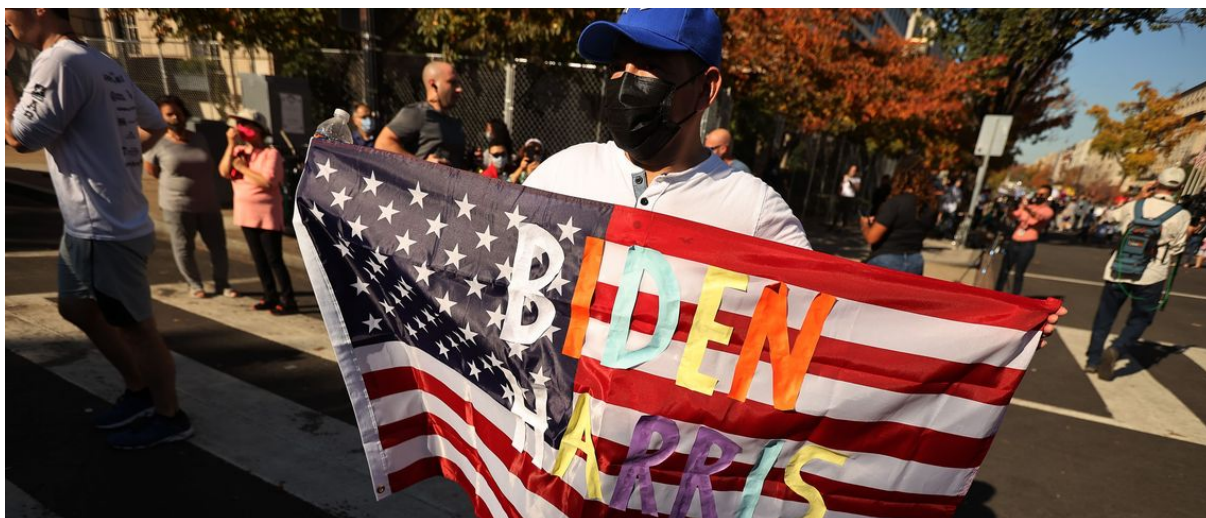


## Америка и дальше превыше всего?

Питер Бофингер | 11.19.2020

Покупай американское, изолируй промышленность – Байдену следует развивать социальное государство, а не повторять политику Трампа



Люди празднуют победу Джо Байдена на президентских выборах

Когда Джо Байден вступит в должность 46-го президента Соединенных Штатов Америки в январе 2021 года, он окажется на позиции, которой никто не позавидует, разве что кроме его предшественника Дональда Трампа. Ему придется возглавить и объединить страну, которая в последний раз была настолько политически и экономически разобщенной еще во времена Гражданской войны.

Разрыв между богатыми и бедными, который вытеснил миф об американской мечте с ее социальной мобильностью и возможностями успеха, выражен в США гораздо сильнее, чем в любой другой развитой экономике. Результат США по коэффициенту Джини, измеряющему неравенство доходов домашних хозяйств, превышают только результаты таких стран, как Коста-Рика, Южная Африка или Мексика – в США один процент людей с самыми высокими доходами получают пятую часть прибыли, что значительно превышает цифры 1950-х – 1960-х годов.

Эта все более растянутая социальная иерархия также проявляется в снижении

ожидаемой продолжительности жизни американцев с 2014 года – преимущественно из-за самоубийств и наркозависимости среди белых мужчин. А что касается количества заключенных – 655 на 100 тыс. жителей – США уже давно удерживают мировой рекорд.

Социальный дисбаланс крупнейшей экономики мира можно объяснить очень низкими налогами. В 2018 году налоговые поступления в США составили 24,3% от валового внутреннего продукта, что значительно ниже среднего показателя в 34,3% среди членов Организации экономического сотрудничества и развития. Такой уровень налогообложения обычно бывает только в развивающихся странах, таких как Чили и Мексика (и еще в Ирландии, где ВВП раздувает игровая индустрия). При отсутствии комплексных программ социальной компенсации американским работникам особенно сложно, поскольку их реальные доходы за последние 40 лет увеличились всего на 8 процентов, то есть меньше чем на 0,2% каждый год.

## Ухудшение уже началось

Байден примет управление страной, где состояние государственных финансов начало ухудшаться еще до пандемии COVID-19. Несмотря на то что Трамп унаследовал здоровую экономику, за время его президентства соотношение долга к ВВП выросло с 106,7% в 2016 году до 108,7%: из-за снижения налогов в 2017 году дефицит бюджета к 2019-м составил 6,3%. Ожидается, что меры по стабилизации, внедренные правительством в связи с пандемией (по оценкам Международного валютного фонда), приведут к увеличению дефицита до 18% в этом году, а коэффициента задолженности – до 130%.

В первые месяцы президентского срока политическая и экономическая повестка Байдена будет в основном сосредоточена на пандемии. Он [объявил](#), что планирует «принять и быстро масштабировать краткосрочные программы компенсации. В рамках краткосрочной компенсации, которая также известна как разделение труда, компании в трудной ситуации оставляют сотрудников на работе, но на меньшее количество часов, а федеральное правительство компенсирует разницу в оплате. Администрация Обамы и Байдена выступала за этот подход в США, и уже 27 штатов создали краткосрочные программы компенсации». Он ссылается на хорошие результаты программы Kurzarbeit («временная неполная занятость») в Германии во время финансового кризиса 2008 года, а также пандемии.

В этом году количество людей с сокращенным рабочим временем в Германии резко увеличилось (до шести миллионов), а уровень безработицы повысился с 5% в феврале до 6,3% в сентябре (с учетом сезонных колебаний). [В США](#) же уровень безработицы подскочил с 3,5% в феврале до 14,7% в апреле, а в октябре он все еще составлял 6,9%. Еще один плюс программы Байдена – поддержка студентов и плательщиков ипотечных кредитов в форме финансовой помощи до преодоления

самых серьезных экономических последствий кризиса.

Ключевым вызовом для Байдена станет создание и поддержание хорошо оплачиваемых рабочих мест в США

В целом весьма вероятно, что Байден, как и пообещал, сделает все возможное и потратит все необходимые средства, «чтобы помочь семьям и обеспечить стабильность экономики в нашей стране». Благодаря массовым казначейским закупкам Федеральной резервной системы у новой администрации [не будет никаких финансовых ограничений](#) в этом отношении.

Настоящим вызовом для нового президента станет время после окончания пандемии, которое будет зависеть от структурных изменений для нашей экономики вследствие пандемии, особенно для неквалифицированных работников. Джозеф Стиглиц [прокомментировал это следующим образом](#): «Поскольку вирус не может инфицировать машины, они станут привлекательнее для работодателей, особенно в сферах, где используется менее квалифицированный труд».

Еще одной угрозой для низкоквалифицированных рабочих является сокращение числа деловых поездок, которое, скорее всего, сохранится, по крайней мере в некоторой степени. Это значит потерю рабочих мест в сферах, зависимых от командировок (гостиницы, рестораны, такси, бары и кейтеринг). Поставщики услуг в городских центрах также пострадают от сокращения числа поездок на работу, так как после окончания пандемии работа из дома останется более распространенной.

## Практически та же философия

Таким образом, ключевым вызовом для Байдена станет создание и поддержание хорошо оплачиваемых рабочих мест в США. Но в этом отношении его заявления не слишком отличаются от философии Трампа. Он [заявил](#), что «не приемлет пораженческой точки зрения, что автоматизация и глобализация не дадут нам возможности сохранить хорошо оплачиваемые профсоюзные рабочие места и создать больше таких рабочих мест здесь, в Америке. Он совершенно не верит, что жизнеспособность американского производства осталась в прошлом. Американское производство было «арсеналом демократии» во время Второй мировой войны и должно оставаться элементом «арсенала американского процветания» сегодня, поставляя ресурсы для экономической помощи работающим семьям».

Как этого можно достичь? Опять же процитируем Байдена: «Если рационально инвестировать в производство и технологии, дать нашим рабочим и компаниям инструменты, необходимые для конкуренции, использовать деньги налогоплательщиков, чтобы покупать американские товары и стимулировать

американские инновации, бороться со злоупотреблениями со стороны китайского правительства, настаивать на справедливой торговле и давать возможности всем американцам, то многие продукты, которые сейчас производят за границей, можно было бы производить здесь».

Такая стратегия – «Америка превыше всего» и «больше производства» – сомнительна. Усилия Трампа по стимулированию производства и сокращению торгового дефицита с Китаем провалились: доля производства в ВВП за время его президентства сократилась. Учитывая цифровизацию и растущее использование роботов в производстве, попытки повернуть вспять эту давнюю тенденцию в любой развитой экономике обречены на провал.

Но откуда возьмутся новые рабочие места? Ответы можно найти в [программе Байдена](#)

- «Нам нужны миллионы строителей, инженеров и квалифицированных рабочих, чтобы построить новую американскую инфраструктуру и экономику, основанную на чистой энергетике. Эти работы создадут возможности как для молодежи, так и для рабочих старшего возраста, переходящих на новые профессии, и для людей из разных сообществ и разного происхождения».
- «Байден позаботится о том, чтобы в Америке была самая чистая, самая безопасная и самая быстрая железнодорожная система в мире – как для пассажиров, так и для грузоперевозок».
- «Обеспечить каждый город в Америке с населением 100 тыс. или более человек высококачественным экологичным общественным транспортом за счет гибких федеральных инвестиций с надежной защитой рабочих, с помощью которого можно будет создать хорошие профсоюзные рабочие места и удовлетворить потребности городов – от скоростных трамваев до улучшения существующих транзитных и автобусных линий, а также создания инфраструктуры для пассажиров и велосипедистов».
- «Трансформация сектора электроэнергетики США и электрификация растущей доли экономики представляют собой самые большие двигатели создания рабочих мест и экономических возможностей XXI века. Эти рабочие места будут для самых разных рабочих: от ученых до строителей, работников генерации электроэнергии, сварщиков и инженеров».

Чтобы достичь этих целей, Байден планирует «вложить \$400 млрд за свой первый срок в дополнительные федеральные закупки продуктов, созданных американскими рабочими, с прозрачными целевыми инвестициями, которые откроют новый спрос на произведенные в стране продукты и услуги и будут способствовать созданию рабочих мест в США. Это будет самая большая мобилизация государственных инвестиций в закупки, инфраструктуру и исследования со Второй мировой войны».

После четырехлетнего кошмара президентского срока Трампа мир с

нетерпением ждет, когда президент США будет способен и готов справляться с вызовами, которые возникают в мире – вызовами, требующими немедленных решений

Хотя бороться против злоупотреблений со стороны китайского правительства справедливо, идея «покупать американское», особенно в госзакупках, и производить «многие продукты, которые сейчас производят за границей», в Америке – ошибочна. Еще со времен Адама Смита и Давида Рикардо экономисты знают, что международное разделение труда увеличивает «богатство наций». Проблема заключается не в глобализации, а в неравном распределении ее выгод, особенно в США.

Таким образом, вместо стратегии «покупать американское», которая усилила бы меры протекционизма от основных торговых партнеров США, вызов заключается в том, чтобы развить государство всеобщего благосостояния по модели европейских стран. Посредством отмены налоговой реформы и налоговых привилегий для богатых и больших корпораций можно было бы мобилизовать сумму, составляющую около 2% ВВП.

Таким образом, стратегия Байдена по улучшению и «озеленению» американской инфраструктуры – [правильная](#). Даже если долг США увеличится, сумма в \$400 млрд в течение четырех лет – менее 1% ВВП в год – кажется посильной. Но идея увеличения объема производства с помощью подхода «покупай американское» – опасное наследие эпохи Трампа, с которым нужно попрощаться, и чем скорее, тем лучше.

## Глобальные решения

Сегодня мир на самом деле нуждается в глобальных решениях. Директор-распорядитель МВФ Кристилина Георгиева [сказала](#): «В 1944 году Джон Мейнард Кейнс и Гарри Декстер Уайт возглавили создание Бреттон-Вудской системы, включая МВФ и Всемирный банк. Они задумали лучший мир в самый неподходящий момент, в разгар войны. Сейчас нам нужен тот же настрой, чтобы построить более инклюзивный и более устойчивый мир после пандемии».

Прежде всего многим странам с низким уровнем доходов не удастся самостоятельно справиться с кризисом, поскольку им не хватает финансового пространства крупных валютных зон, которые могут привлекать деньги, выпуская долговые обязательства в собственной валюте. Но глобальные усилия по борьбе с уклонением от уплаты налогов и налоговой конкуренцией также могут обеспечить более высокий уровень налогообложения в США, который даст стране финансовые средства для создания более справедливого социального порядка.

После четырехлетнего кошмара президентского срока Трампа мир с нетерпением

ждет, когда президент США будет способен и готов справляться с вызовами, которые возникают в мире – вызовами, требующими немедленных решений. Байдену нельзя упустить этот [Бреттон-Вудский момент](#).

Данная статья является совместной публикацией [Social Europe](#) и IPG-Journal.