IPG

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА 25.01.2021 | Беньямин Шрайбер & Даниель Манн & Кристоф Хойзер

Как справиться с дефицитом

Вакцина – дорогой товар, но и с доверием к ней дело обстоит не лучшим образом. В чем причина? Мы сообщаем из Франции, Нигерии и Бразилии.

Франция

После казусов весной прошлого года с защитными масками и ПЦР-тестами нынешняя кампания по вакцинации во Франции снова вызывает раздражение и недоумение. Число тех, кто сделал прививки до 13 января, а это почти 250 тыс. человек, ужасающе низкое, так как соответствует уровню вакцинации примерно в 0,37 процента. Тот факт, что Франция в международной гонке по иммунизации населения занимает одно из последних мест, самым отрицательным образом повлиял на настроения людей, а также и без того испорченный имидж страны. Врачи, ученые-экономисты и оппозиционные политики возлагают на правительство ответственность за бедственное положение и многочисленные человеческие жертвы, а также экономические потери.

Но какой бы громкой и единодушной ни была критика «катастрофического кризисного менеджмента» правительства, причины французского провала в вопросе вакцинации неясны. При этом проблемы с закупками средств для прививок отошли пока что на задний план. Так, например, вспыхнувшая в Германии дискуссия о том, что Европейская комиссия по настоянию французского правительства сделала заказ на недостаточное количество вакцины Pfizer/BioNTech, во Франции сразу же угасла после того, как не только министры, но и журналисты отвергли сообщения журнала Spiegel, назвав их «фейковыми».

Зато спор развернулся вокруг стратегических ошибок, якобы допущенных правительством. Так исполнительная власть приняла решение, что вакцинация будет проводиться в первую очередь и

исключительно в домах престарелых и инвалидов. В связи с длительными бюрократическими процедурами получения заявлений на согласие это привело к значительному замедлению темпов вакцинации по сравнению с другими странами. Тем временем правительство осуществило корректировку своего курса, и отныне прививать будут не только жителей домов престарелых и инвалидов, но и работников сектора здравоохранения старше 50 лет, а также всех тех, кому исполнилось 75 лет.

Черепашьи темпы вакцинации в первые недели кампании, которые, похоже, входили в планы правительства, нужно рассматривать и в контексте широко распространенного скептического отношения населения к иммунизации. Согласно опросам, лишь половина французов готова сделать себе инъекцию от коронавируса. Ни в одной стране мира люди не проявляют столь же глубокий скепсис к прививкам, как во Франции. Такую позицию можно объяснить глубоким недоверием, испытываемым в течение десятилетий французами к политическим институциям и снова обострившимся в последние месяцы из-за высокомерной и авторитарной в глазах населения политики исполнительной власти по борьбе с коронавирусом.

Государство попросту оказалось неспособным собственными силами организовать быструю и массовую кампанию вакцинации

Правительство попало под удар еще и потому, что изначально его стратегия была слишком ориентирована на движение противников вакцинации, а не на тех, кто испытывал желание и потребность в вакцине. По той же причине жесткую критику вызвало и принятое правительством в сжатые сроки решение о создании совета из 35 избираемых по жребию граждан, призванного обеспечить политиков рекомендациями по организации кампании прививок.

Однако есть и еще одно объяснение структурного характера: государственный аппарат попросту оказался неспособным собственными силами организовать быструю и массовую кампанию вакцинации. В качестве причин называются недостаточное финансирование, переплетение полномочий и растущая конкуренция между органами государственной власти. Так, например, большие проблемы в области логистики привели к тому, что распределение доз вакцины между различными регионами Франции затянулось на многие недели. Еще один удар по душе французского народа, возлагающего столь большие надежды на свое

государство.

Франция стремится к тому, чтобы к концу января сделать прививки одному миллиону граждан. Даже с учетом того обстоятельства, что до коллективного иммунитета нужно пройти все еще довольно длинный путь, остаются большие сомнения в способности правительства наверстать таким образом допущенное им отставание. В настоящее время ясно одно: после новой серии неудач во Франции в очередной раз упущена возможность преодолеть въевшийся в сознание французов пессимизм относительно своего будущего, а также состояние досады и злости.

Беньямин Шрайбер, Париж

Нигерия

Пока что дела обстоят довольно хорошо – такое впечатление сложилось после первой волны коронавируса в Нигерии. Конечно, в стране с начала пандемии насчитывается 100 тыс. инфицированных, но кадры со штабелями гробов пока что обошли стороной эту самую большую нацию в Африке. В заголовках прессы скорее преобладали новости о повышении цен на электроэнергию или прошлогодних репрессиях правительства по отношению к участникам массовых протестов против полицейского произвола в Нигерии (#endSARS), равно как и росте преступности, а также угрозе терроризма. А потому здесь в равной степени с интересом и выжидательной позицией наблюдают за растущей статистикой заболеваний в Абудже и Лагосе, свидетельствующей, что до страны докатилась вторая волна, а также за началом вакцинации в США и Европе.

Правительство Нигерии заявило, что первые 100 тыс. доз для прививок поступят в страну в конце января – начале февраля. Первыми их получат 50 тыс. так называемых работников передовой сектора здравоохранения. Судя по всем признакам, планируется и публичная вакцинация президента Бухари, его заместителя, а также губернаторов отдельных штатов. О происхождении этих ста тысяч доз курсируют противоречивые сведения, но большинство сходится на том, что это будет вакцина BioNtech/Pfizer.

100 тысяч – ничтожно малая доля для страны, насчитывающей почти 200 млн населения. Правительство заявляет, что к концу января планирует обеспечить средствами для прививок 40 процентов населения, а к концу 2022 года поставлена задача достичь 70-процентного уровня иммунизации. После медицинских работников первоочередность при вакцинировании будет определяться

принадлежностью к соответствующим возрастным группам и ранее перенесенными заболеваниями.

Насколько реалистичны эти цифры, не может сказать никто. Правда, в соответствующих статьях то и дело фигурируют все разрешенные к использованию или находящиеся на заключительном этапе лицензирования вакцины, но общественность ничего не знает о том, с какими производителями вообще идут переговоры и заключены ли уже договоры. Мало что известно и об общих стратегиях закупок в рамках Африканского Союза или Экономического сообщества стран Западной Африки (ECOWAS). После поставок запланирована какая-то проверка препаратов органами власти Нигерии, в отдельных случаях высказываются сомнения в переносимости зарубежных средств вакцинации.

Распространяется немало теорий заговора вплоть до обвинений в том, что при помощи вакцин «африканцев» якобы тайно пытаются сделать бесплодными, чтобы контролировать рост населения

Как относятся к вакцинам (если они вообще имеются в стране) сами нигерийцы, трудно оценить. В последнее время достигнуты большие успехи в борьбе с полиомиелитом, но в то же время продолжают курсировать множество теорий заговора, связанных с прививками, вплоть до обвинений в том, что при помощи вакцин якобы тайно пытаются сделать «африканцев» бесплодными, чтобы контролировать рост населения.

В любом случае вакцинация населения должна быть необязательной и бесплатной. По последним данным, 20 процентов нужных вакцин планируется финансировать за счет «пожертвований», то есть, скорее всего, за счет программ международного сообщества или стран-доноров, остальную часть – за счет средств из национального бюджета. Для Нигерии как страны – экспортера нефти в принципе такие расходы вполне по силам. И все же представители оппозиции в парламенте по праву обращают внимание на то, что в бюджете на 2021 год не предусмотрены средства на закупку вакцин на международных рынках.

Помимо закупок еще одним большим вызовом может стать распределение препаратов. Касательно первых ста тысяч доз был разработан строгий алгоритм по числу жителей в 36 штатах, а также в столице Абудже. Ввиду того, что вторая волна особо свирепствует в Лагосе, Абудже и нескольких других штатах, такой подход уже оказался под вопросом. Успех запланированной кампании по иммунизации будет, по всей видимости, осложняться неэффективностью системы управления в целом, а также почти

полным неверием населения в способность правительства претворить намеченные им же планы в жизнь.

Даниэль Манн, Абуджа

Бразилия

Бразилия стоит на пороге кампании по вакцинации. Споры вокруг нее с самого начала была политизированы из-за разногласий между президентом Жаиром Болсонару и губернатором Сан-Паулу Жуаном Дориа. По сути, за закупки вакцины отвечает национальное правительство. Но ввиду хаотического кризисного менеджмента правительства штат Сан-Паулу сам закупил миллион доз препарата «Коронавак», созданного в Китае. Поначалу Болсонару неоднократно заявлял, что Бразилия не станет использовать «китайские прививки». Вместо этого его правительство сделало ставку на вакцину фирмы AstraZeneca/Oxford. Однако оно подверглось серьезной критике, так как длительное время существовал лишь один-единственный двусторонний договор на поставку с этим производителем. Поэтому ему пришлось поменять свою позицию и подписать соглашение об использовании вакцины «Коронавак».

Между тем уже закуплено 100 млн доз препарата «Коронавак». Помимо этого приобретено 2 млн доз компании AstraZeneca, а в дополнение ко всему в самой Бразилии в 2021 году планируется наладить производство свыше 210 млн доз этого же препарата. К тому же Бразилия является участником международной инициативы COVAX, что гарантирует стране право на получение еще 42 млн доз. Из этого совокупного числа в 354 млн доз для прививок от COVID-19 сейчас, по сообщениям в прессе, реально имеется в распоряжении 11 млн.

Итак, вскоре должна стартовать кампания по вакцинации. Недавно были представлены результаты изучения эффективности вакцины «Коронавак». И хотя уровень в 50,4 процента оказался ниже обещанного, он все же соответствует рекомендациям ВОЗ. Вакцина должна еще получить официальное разрешение на использование от Национального агентства наблюдения за здоровьем Бразилии (ANVISA) (как и другие сектора системы здравоохранения, это агентство за последние годы потеряло немало сотрудников и средств).

Большим вызовом станет организация иммунизации в плане логистики. Она должна начаться одновременно во всех штатах.

Вакцинация буде осуществляться в несколько этапов: сначала ею будут охвачены работники сектора здравоохранения, коренное население и *Quilombolas* (афро-бразильские жители так называемых поселений квиломбо, основанных беглыми рабами-неграми). Остальные прививки будут проводиться также поэтапно по возрастным группам. Благодаря Национальной программе иммунизации, Бразилия имеет большой опыт и хорошие предпосылки для проведения массовой вакцинации. Но коммуникации относительно эффективности вакцин и стратегии вакцинации пока не хватало прозрачности. Скорее хаотичные по своему характеру пресс-конференции министра здравоохранения в чине генерала лишь усиливали сомнения в правительственной кампании вакцинации. К тому же была упущена возможность приобретения необходимых для вакцинации миллионов шприцов и ампул; теперь в срочном порядке приходится оформлять дополнительные заказы на поставку.

Болсонару несет часть вины за скептические настроения среди населения. Он сеет сомнения в эффективности вакцины китайского производства, чтобы одержать победу над своим оппонентом.

Между тем уровень готовности населения к иммунизации снизился. В декабре 22 процента бразильцев заявляли о своем нежелании сделать себе прививки (в августе таких было всего 9 процентов), а 50 процентов не согласны на прививку вакцинами китайского производства. Тем временем Верховный суд принял решение о возможности проведения обязательной вакцинации.

Болсонару несет часть вины за скептические настроения среди населения. Он сеет сомнения в эффективности вакцины китайского производства, чтобы одержать победу над своим оппонентом Дориа, который считается наиболее перспективным кандидатом на президентских выборах 2022 года. В Бразилии пандемия с самого начала использовалась для политических разборок, вот и сейчас речь идет лишь о том, чтобы произвести как можно более благоприятное впечатление.

В то же время Бразилия охвачена второй волной пандемии. Выходные дни и лето манят многих бразильцев в гости к родителям или на пляжи. Резко растет число новых заражений, а часть больниц переполнена в течение уже нескольких недель. Драматичная ситуация сложилась в Манаусе. В клиниках этого города исчерпались запасы кислорода – врачам приходится решать, кому предоставить

лечение. К населению обращаются с призывами жертвовать баллоны с кислородом.

Кристоф Хойзер, ФФЭ, Сан-Паулу



Беньямин Шрайбер
Париж

Беньямин Шрайбер (Benjamin Schreiber) работает научным сотрудником Фонда им. Фридриха Эберта во Франции.



Даниель Манн
Абиджа

Д-р Даниэль Манн (Daniel Mann) – руководитель представительства Фонда им. Фридриха Эберта в Нигерии. До этого был помощником руководителя проекта в Гане.



Кристоф Хойзер

Д-р Кристоф Хойзер (Christoph Heuser) – руководитель бюро Фонда им. Фридриха Эберта в Южной Корее. До этого он возглавлял представительство Фонда в Бразилии, а также работал сотрудником отдела Фонда по Латинской Америке.