МНЕНИЕ 17.10.2016 | Фолькер Леманн & Аня Папенфус

Опять он!

Продемонстрированное единодушие все же было неожиданным. 5 октября 2016 года, сразу же после шестого раунда неформального голосования в Совете безопасности ООН председатель Совета Виталий Чуркин вместе с 14 остальными членами Совета огласил результат: преемником Пан Ги Муна и девятым Генеральным секретарем ООН с 13 голосами «за» при отсутствии голосов «против» и двух воздержавшихся избран Антонио Гутьеррес, бывший премьер-министр Португалии и бывший верховный комиссар ООН по делам беженцев. Результаты неформального голосования были утверждены 6 октября в резолюции Совета безопасности. Назначение на ближайшей Генеральной Ассамблее ООН – уже формальность.

Избрание Гутьерреса – хороший выбор. Он имеет опыт работы в национальной политике, так как был премьер-министром Португалии с 1995 по 2002 год; одновременно с этим он работал в сфере международного сотрудничества в должности заместителя президента, а позже и президента международной организации «Социалистический Интернационал». Но самым важным аргументом для деятельности в качестве Главы ООН является его неутомимая работа на посту Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Он занимал эту должность десять лет и научился правилам поведения как с сотрудниками, так и со странами – членами ООН. Этот профессиональный опыт существенно сократит время, необходимое для вхождения в рабочий ритм, сделает менее вероятными промахи, а также, возможно, задаст «совершенно новый тон в вопросах прав человека» в международных отношениях, считает Human Rights Watch.

67-летний инженер-электрик хорошо знает кризисные регионы, а также нужды развивающихся стран. Это принесет пользу миру, в котором отношения между Севером и Югом носят напряженный характер. Для ЕС такой выбор однозначно благоприятен: спустя более 30 лет, с 1 января 2017 года ООН снова возглавит представитель Западной Европы. Единственной ложкой дегтя остается то, что Совет безопасности не нашел в себе мужества избрать на эту должность женщину. Это был бы четкий сигнал в

направлении гендерного равноправия как внутри самой организации, так и для внешнего мира. Пресса, неправительственные организации и женские объединения достигли консенсуса в том, что через 71 год и восемь мужчин пришло время избрать главой ООН женщину. Однако уже после первого неформального голосования эта цель оказалась труднодостижимой. Остается надеяться на то, что Гутьеррес исполнит свое обещание назначить женщин на половину всех высших должностей. Неплохим началом стало бы, например, назначение женщины заместителем Генерального секретаря.

Остается надеяться на то, что Гутьеррес исполнит свое обещание назначить женщин на половину всех высших должностей.

То, что ни одному кандидату от Восточной Европы не удалось получить голоса всех 15 членов, наверное, стало разочарованием для самих кандидатов и стран, делегировавших их, но для остального мира – это незначительная потеря. Принцип ротации, по которому на очереди была Восточная Европа, всегда был не обязательной, а возможной нормой.

Поэтому демонстративную поддержку Россией кандидата от Восточной Европы незадолго до голосования можно считать тактическим маневром на пути к внезапному единению. Россия заинтересована в том, чтобы один из ее кандидатов снова занял в Организации Объединенных Наций высокую должность, например, руководителя политического отдела. И хотя ничего не указывает на то, что Гутьеррес втайне дал такие предвыборные обещания, никто не узнает, почему и за счет каких обещаний ему удалось добиться одобрения своей кандидатуры.

И все же благодаря таким кампаниям гражданского общества, как 1 for 7 billion по реформированию выборов Генерального секретаря, многого удалось достичь: 7 из 13 конкурсных заявок поступило от женщин. Кроме этого, впервые был составлен общедоступный список официальных кандидатов с автобиографиями и описанием того, каким образом они собираются взяться за решение проблем в ООН. А во время слушаний с участием стран-членов и гражданского общества было предостаточно возможностей познакомиться с кандидатами и задать им вопросы. При этом трудно было не заметить положительный внешний эффект от появлений на публике Гутьерреса. Посол США Саманта Пауэр отметила, что «дух времени», а именно прозрачность этих дебатов в Генеральной Ассамблее нашла свое отражение и во время голосования в Совете безопасности.

А то, что стакан скорее наполовину полон, становится очевидным, если обратить внимание, по меньшей мере, на два глобальных института: Международный валютный фонд и Всемирный банк в этом году без внесения альтернативных кандидатур или особого обсуждения снова утвердили в качестве обладателей кресел в высших кабинетах представительницу Европы и американца.

Время покажет, сможет ли Гутьеррес сохранить в новой должности ту прямоту, с которой высказывался, будучи Верховным комиссаром ООН по делам беженцев.

Гутьеррес вступает в должность в условиях довольно сложной международной ситуации. Большую свободу действий ему может обеспечить то, что в предвыборной гонке он не был первым номером ни для России, ни для США. Если Гутьеррес не допустит кардинальных ошибок, он сможет вершить судьбы мира, по крайней мере, в течение пяти следующих лет. Самые серьезные испытания ожидают его в обеспечении мира, прежде всего это касается урегулирования сирийского конфликта. Время покажет, сможет ли Гутьеррес сохранить в новой должности ту прямоту, с которой высказывался, будучи Верховным комиссаром ООН по делам беженцев.

Внутри организации также все выглядит не наилучшим образом. Неэффективная кадровая политика, недостаточная координация внутри ООН, малопохвальная позиция относительно информаторов и неспособность положить конец сексуальным домогательствам со стороны «голубых беретов» ООН... Это война на многих фронтах. Но вселяют надежду соображения Гутьерреса относительно его роли при исполнении должностных обязанностей: «демонстрировать скромность без надменности или желания поучать кого-либо, действовать в качестве посредника или катализатора процессов, честного маклера и мостостроителя, быть голосом за мир».

Фолькер Леманн

Нью-Йорк

Фолькер Леманн (Volker Lehmann) является политическим консультантом представительства Фонда им. Фридриха Эберта в Нью-Йорке. Он изучает темы международной политики мира и безопасности, в особенности вопрос о возможностях реформирования Организации Объединенных Наций (ООН).

Аня Папенфус

Берлин

Аня Папенфус (Anja Papenfuß) – сотрудница отдела по коммуникации и организационным вопросам Фонда им. Фридриха Эберта (ФФЭ) в Берлине. С июня 2017 года по ноябрь 2018-го она возглавляла пресс-службу Фонда. До мая 2017 года руководила редакцией IPG-Journal. С 2004 по 2005 год работала главным редактором журнала «Объединенные Нации» Немецкого общества ООН, а с 1999 по 2004 год – редактором журнала «Международная политика» Немецкого общества внешней политики.