МНЕНИЕ 04.10.2017 | Бьорн Хакер

Сладкий макарон

Макрон подает руку всем потенциальным действующим лицам коалиции "Ямайка"

О, Франция! Президент Эммануэль Макрон призывает ни больше ни меньше как к «созданию Европы заново». Нынешний Европейский союз, по его словам, «слишком медленный, слишком слабый и слишком неэффективный». Программную речь Макрона за «суверенную, единую и демократическую Европу» в парижской Сорбонне можно квалифицировать как широкомасштабное видение будущего, включающее в себя перечень требований, потрясающих воображение. Миграция, еврозона, оборона, экологическая, социальная, налоговая, образовательная и аграрная политика – президент не упустил из виду ни одной темы, где существуют общие вызовы для государств ЕС. Он убежден: ни одно государство в мире не в состоянии самостоятельно успешно справиться со всеми вызовами глобализации. Лишь путем разделения полномочий, сотрудничества и общей политики можно обрести суверенитет на наднациональном уровне. И разве он не прав?

Национальная политика, движимая глобализацией и кажущейся безальтернативностью, для граждан, конечно же, менее привлекательна, чем ЕС как организующая и формирующая сила. Когда в последний раз мы слышали столь ясное признание необходимости активизации европейского сотрудничества из уст немецкого политика? Достаточно давно, пожалуй, от Йошки Фишера в его речи, произнесенной в 2000 году в университете им. Гумбольдта, задолго до того, как вспыхнули очаги напряжения в связи с конституционным договором, финансовым и валютным кризисом, кризисом беженцев и Брекситом. Во время кампании по выборам в бундестаг Европа, несмотря на довольно сильные различия в представлениях партий о ее будущем развитии, оказалась большей частью в тени. И это ошибка. Ибо теперь имеем предложения страны-соседа, а надежды, возлагаемые во всем ЕС на будущее федеральное правительство, высоки.

В длинной речи Макрона

Несмотря на всю свою довольно эффектную европейскую риторику, Макрон избежал

есть много идей, но по основным моментам он высказался сдержанно

ловушки и не нарушил своими предложениями красную линию, проведенную возможным новым министром финансов Германии Линднером, на которую тот то и дело открыто ссылается. Свободная демократическая партия Германии (СвДП) исключает любые формы деления рисков, общей ответственности и внутри европейских трансфертов з целью укрепления еврозоны. В длинной речи Макрона есть много идей, но в основных моментах он проявил сдержанность. Взамен ожидаемого всеми списка пожеланий в связи с реформой валютного союза, который содержал бы конкретные предложения фискальных возможностей стабилизации финансовой конъюнктуры, прозвучали туманные требования президента по созданию некоего общего инструмента, который позволил бы превратить валютный союз в зону роста и стабильности. Кто из либеральных федеральных министров сможет в будущем что-либо возразить против такой цели? Конечно же, для Парижа в этом контексте речь идет о бюджете еврозоны, финансируемом за счет общего налога, однако главный упор в рамках представленной идеи сделан на способность к согласию в Германии и других государствах – членах ЕС. Сюда же относится и готовность к более тесному сотрудничеству в сфере внутренней и внешней безопасности с европейской прокуратурой, Европолом, и вхождению в силы быстрого реагирования ЕС. Также вряд ли вызовут критику укрепление внутреннего европейского рынка путем переориентации аграрной политики, программа финансового содействия развитию электромобильности и новая попытка создания общих правил начисления налога на деятельность предприятий, равно как и давно требуемое расширение программы Эразмус. Но планы Франции остаются неопределенными как в отношении валютного союза, так и в плане социального

измерения развития Европы. На словах Макрон действительно призывает к солидарности, фискальной и социальной конвергенции в интересах построения «обновленной социальной модели» ЕС. Но при более пристальном рассмотрении все шаги вписываются в представленный в середине сентября председателем Европейской комиссии Жан-Клодом Юнкером проект по внедрению принципа равной оплаты за один и тот же труд на одном и том же месте. Институциональные идеи в связи с изменениями также остаются предсказуемыми: уменьшение Комиссии, транснациональные избирательные списки на выборах в Европарламент и дифференциация путем открытого для сотрудничества авангарда как извечные темы полемики о Европе не являются неожиданностью.

Для больших шагов к интеграции Макрону нужны были бы немецкие социал-демократы в новом Федеральном правительстве

В конечном счете манера поведения Макрона – результат расчетливого выбора. Он понимает, что не позднее завершения выборов в Бундестаг вызванное им во время президентской избирательной кампании восхищение Европой – ввиду опасности разворота в обратную сторону, исходящей от его соперницы Ле Пен – вряд ли встретит безраздельное одобрение по ту сторону Рейна. Для больших шагов к интеграции Макрону нужны были бы немецкие социал-демократы в новом Федеральном правительстве. Чтобы не услышать в ответ звонкое «Нет» от стратегически важной страны-партнера, а начать многолетний процесс дискуссии о будущем Европы, Макрон отказался от максимальных требований по спорной теме реформирования еврозоны. Он поддерживает на плаву необходимость фискального союза, но отодвигает ее на задний план в пользу множества прагматических предложений по углублению интеграции в других сферах политики. Тем

самым он подает руку всем потенциальным действующим лицам коалиции «Ямайка» в Берлине и одновременно в определенной степени подтверждает заинтересованность граждан ЕС в укреплении европейской солидарности.

Особенно хитроумным и требующим незамедлительного позитивного ответа канцлера Меркель является приглашение президента Франции к «новому партнерству» путем обновления Елисейского договора. Как известно, скреплению немецко-французской дружбы в 1963 году предшествовала острая борьба вокруг так называемых планов Фуше Шарля де Голля, предусматривающих создание Европейского политического союза вне договоров с хорошо отлаженным механизмом межправительственного сотрудничества, который бы обеспечивал господствующее политическое положение в нем Франции. Эта идея не нашла тогда одобрения со стороны остальных пяти государств – членов Европейского экономического сообщества. Сегодня скорее именно Германия, благодаря сформулированному Меркель подходу на основе согласованных солидарных действий по принципу «каждый в рамках своих полномочий, но все ради одной цели», делает ставку на межправительственное сотрудничество и противится всяческому расширению полномочий ЕС, которое могло бы поставить под угрозу экономическое доминирование Германии. Елисейский договор 2.0, направленный не только на расширение сотрудничества между Францией и Германией, но и на то, чтобы открыть двери навстречу наднациональной инициативе Макрона по обновлению ЕС, не лишен изрядной доли иронии.



Бьорн Хакер
Берлин

Д-р Бьорн Хакер (Björn Hacker) – профессор по экономической политике в Высшей школе экономики и техники Берлина (HTW). До этого работал референтом по вопросам европейской экономической и социальной политики Фонда им. Фридриха Эберта.

