

АФРИКА 31.08.2018 | Роберт Каппель

## Распрощайтесь с патерналистской манерой поведения!

Политика Германии в отношении Африки срочно нуждается в кардинальных изменениях

*Читайте также эту статью на немецком и английском языке*

Представьте себе: федеральный канцлер Германии отправляется в Китай с портфелем, тую набитым проектами по развитию среднего класса, созданию рабочих мест для молодежи и улучшению ситуации с безопасностью в регионе. Правительство Китая, скорее всего, вежливо попросило бы не приезжать в страну с предложениями по ее развитию, а сосредоточиться на том, что является предметом общего интереса в области сотрудничества между партнерами, например, кооперации в сфере современных технологий или двусторонних соглашений об инвестициях.

Но деятельность федерального правительства в отношении Африки в последние годы характеризуется постоянным появлением новых концепций, что и произошло во время недавнего визита федерального канцлера и федерального министра экономического сотрудничества и технологий.

На этот раз в их багаже оказались план Маршалла для Африки (MPA) и инициатива «Пакт будущего с Африкой» (Compact with Africa (CWA)). Федеральное правительство финансирует проекты Германии и пытается представить в качестве доброго самаритянина. В портфеле Ангелы Меркель, который она взяла с собой в Сенегал, Гану и Нигерию, многочисленные дары, призванные благоприятствовать германским инвестициям.

В другой части багажа – меры по преодолению причин миграции. Если бы в результате удалось сформулировать общую европейскую политику в области миграции, которая открыла бы возможность для законного въезда и тем самым хотя бы частично способствовала сокращению потока беженцев и мигрантов, это можно было бы расценить как некий успех. Однако в данный момент меры скорее

направлены на то, чтобы отодвинуть европейские границы к Африке и обустроить там лагеря или временные пристанища, чтобы помешать беженцам добраться до Европы.

*Помощь становится все менее желанной. Ведь несмотря на сотни миллиардов долларов она в действительности не очень-то продвинула Африку вперед в ее развитии.*

Сотрудничество с Африкой на равных должно выглядеть по-иному. Необходимо распрощаться с позицией доброго самаритянина и сосредоточением исключительно на причинах бегства. Действия Германии в Африке срочно нуждаются в изменении менталитета. Это включает в себя два аспекта: с одной стороны, необходимо более четко определить интересы Германии. Чего мы желаем добиться на этом континенте, какова наша главная задача, куда мы хотели бы двигаться дальше вместе со своими партнерами? То есть поступить так, как мы это сделали в отношении сотрудничества с Китаем и Францией. В частности, это значит, что речь должна идти и о германских экономических интересах, интересах в сфере безопасности, ценностях и нормах, а также международных стандартах в области защиты климата, трудовых отношений и экологии. От этого будет зависеть и решение о том, с какими странами и какими действующими лицами Германия заинтересована в особенно тесном сотрудничестве. Вопреки многочисленным инициативам лоббистских групп, гражданского общества, профсоюзов и политических фондов до сих пор отсутствует реальный дискурс по африканской тематике с критическим рассмотрением достигнутого и упущенного, а также возможной выработкой новых ориентиров.

Срочно необходима и еще одна радикальная перемена в ментальности. Давайте наконец откажемся от своей патерналистской манеры поведения в отношениях с Африкой. Постоянно во всех высказываниях и позах читается вот это: «Мы знаем, как лучше всего

поступить, у нас есть решения». Политика Германии в отношении Африки продолжает определяться миссией оказания помощи. Но помочь становится все менее желанной. Ведь несмотря на сотни миллиардов долларов, она в действительности не очень-то продвинула Африку вперед в ее развитии.

Поэтому политика Германии в отношении Африки срочно нуждается в перемене парадигмы, которая учитывала бы то, что развитие может произойти только изнутри, и означала бы одно: африканцы должны сами решать, каким путем им двигаться. Чем быстрее мы этому научимся, тем лучше для будущего сотрудничества с Африкой, осознавшей свою силу. Если же мы будем продолжать и дальше заниматься самаритянством, то нам лишь с опозданием удастся извлечь полезный урок.

Кроме того, Германия должна быстро научиться сотрудничеству, принятому в отношениях между суверенными государствами и союзами государств.

*Германия находится лишь на 11-м месте среди крупнейших инвесторов в Африке. Это должно послужить поводом для более скромного поведения, а не для претензий на осуществление геостратегического процесса наверстывания упущенного.*

Следует также помнить и о том, что Германия – не пуповина Африки. Она находится лишь на 11-м месте среди наиболее крупных инвесторов, а общий объем торгового оборота Германии с Африкой южнее Сахары составляет лишь один процент. Это повод для более скромного поведения, а не для претензий на осуществление геостратегического процесса наверстывания упущенного. Германия должна предложить нечто лучшее, нежели неоколониальные игроки, эксплуатирующие ресурсы Африки и наращивающие военную мощь. По моим оценкам, в будущем от немецкой стороны с целью соблюдения собственных интересов и поддержки развития Африки прежде всего потребуются следующие шаги:

- Германия должна оставаться игроком, олицетворяющим правовое государство с опорой на гражданское общество, и начать осуществление долгосрочной стратегии честного и справедливого сотрудничества с Африкой.
- Давно назревшая реформа торговой и аграрной политики

Европейского союза требует приостановления так называемого Соглашения об экономическом партнерстве (WPA). Это соглашение гарантирует странам, подписавшим его, беспошлинный доступ к рынку ЕС, для чего, однако, требуется и упразднение пошлин с африканской стороны. Из-за требования Европейской комиссии открыть свои рынки импорт из ЕС создает реальную угрозу дальнейшей маргинализации африканских предприятий и мелких фермеров. Для обеспечения возможности развития и создания конкурентоспособных отраслей промышленности и сельского хозяйства африканские государства настаивают на защитных мерах от внешнего влияния, чтобы компенсировать неблагоприятные условия для размещения и развития своего производства. С целью уменьшения своей зависимости от внешних сил, в частности, Китая и ЕС, африканские государства стремятся расширить внутреннюю торговлю и экономическое сотрудничество путем создания континентальной зоны свободной торговли.

- Более целостная стратегия Германии в отношении Африки пока что почти не прослеживается. Об этом свидетельствуют различные документы стратегического характера по программам МРА (Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития) и CWA (Федеральное министерство финансов). Они пока что слабо согласованы, к тому же в них преследуются кардинально иные и не обязательно совместимые между собой повестки дня. Инициатива CWA нацелена на инфраструктуру и инвестиции, ее отличительной чертой является выдвижение условий по образцу программ стабилизации и структурных реформ 1990-х годов. План Marshalla для Африки (МРА) – олицетворение традиционного классического сотрудничества в целях развития. Оба плана отличаются между собой и в отношении содержащихся в них концепций действий. Министерство финансов выступает за свободную торговлю, в то время как Министерство экономического сотрудничества и развития под руководством Герда Мюллера выступает в пользу честной (справедливой) торговли. То и другое не согласуется между собой. Германии следовало бы отойти от курса на асимметрические торговые отношения, то есть германскому правительству нужно выступить в защиту европейского курса на честную торговлю и поддержать Африку в ее стремлении добиться доступа африканских товаров к рынкам Европы. И консультативную помочь в приближении африканских предприятий к стандартам и нормам ЕС (в сфере трудовых отношений, экологии, техники и здравоохранения) могут

оказать, например, совместные африкано-европейские торгово-промышленные палаты.

- Европейская аграрная промышленность ввиду своей чрезвычайно высокой производительности и миллиардных субвенций во всех отношениях превосходит сельское хозяйство в африканских странах, а потому африканские крестьяне и рыбаки очень далеки от торговли на честных условиях. Кроме того, нетарифные барьеры в торговле и большие расходы на торговлю и транспортировку препятствуют экспорту их аграрной продукции. Это не в последнюю очередь следствие недостаточной поддержки развития сельских регионов со стороны правительства африканских государств. Оба эти обстоятельства породили существующую издавна высокую зависимость от импорта продуктов питания. Поэтому на будущих переговорах между ЕС и Африкой о будущем Котонусского соглашения необходимо совместно обсудить вопросы развития торговли и сельского хозяйства, чтобы положить конец невыгодному положению для африканского сельского хозяйства.
- Вклад Германии в снижение уровня бедности и безработицы среди молодежи все же остается низким. Так, благодаря всем вместе взятым иностранным инвестициям за последние 10 лет в среднем создавалось едва 100 тыс. новых рабочих мест в год. А на почти одной тысяче немецких предприятий сегодня работают около 200 тыс. африканцев. Работу для 20 млн человек ежегодно должны почти исключительно обеспечивать местные предприниматели и фермеры. Задача правительства на местах состоит в том, чтобы оказывать поддержку местному предпринимательству, а не мешать ему.
- Германия должна целеустремленно в собственных интересах осуществлять партнерство по следующим направлениям: углубление экономического и технологического сотрудничества, создание совместных научно-исследовательских учреждений, расширение прекрасно зарекомендовавшей себя программы студенческого обмена и межвузовского сотрудничества Немецкой службы академических обменов (DAAD). А также – брать пример с Китая: 70 тыс. африканских студентов обучаются в Китае, создавая сеть связей на всю оставшуюся жизнь. Помимо этого, можно было бы укрепить культурные связи путем поддержки совместных проектов и инициатив творческих работников кино, средств массовой информации, театра, музыки и искусства. Путем перераспределения средств, традиционно выделяемых на сотрудничество в целях развития, можно было

бы осуществить финансирование этих мероприятий.

Нынешний дискурс в обществе о сотрудничестве с Африкой слишком сильно сдвинут в сторону беженцев и миграции. При этом мы нуждаемся в срочной перемене парадигмы в нашей политике в отношениях с Африкой. Нам нужно извлечь полезные уроки и изменить направление движения. Необходимо серьезно отнестись к сформулированной Африкой повестке дня в области индустриализации, модернизации и развития, а также распрощаться с мышлением в категориях «кризисы, войны и дети», равно как и с пустыми фразами типа «континент шансов и будущего». Такое дихотомическое мышление затуманивает картину огромных различий в реальной ситуации 56 стран Африки. Мы должны научиться предвидеть направление главных преобразований на этом континенте. Нам следует всерьез воспринимать Африку и вести себя в отношениях с ней по-другому: как правовое государство, основу которого составляет гражданское общество, и как честный игрок.

---



Роберт Каппель  
Гамбург

Почетный доктор Роберт Каппель (Robert Kappel) - профессор института африканистики Лейпцигского университета, с 2004 по 2011 год был профессором Гамбургского университета и президентом Института глобальных и региональных исследований (GIGA) в Гамбурге, и до конца 2018 года – старшим научным сотрудником этого института. Он исследует проблематику и публикуется по вопросам власти, норм и общих основ управления в международных отношениях, а также социально-экономического развития в условиях глобализации.