АФРИКА 15.02.2022 | Кристиан Клатт

Снова на распутье

Миссии ЕС и ООН в Мали переживают не лучшие времена. Но их завершение из-за политической напряженности было бы ошибкой.

Дипломатические промахи, российские военные и сложности коммуникации. Отношения Мали с европейскими партнерами уже давно не были настолько напряженными. Спустя почти 18 месяцев после переворота в августе 2020 года многое в Мали остается неясным. Кроме одного: к нормальной жизни не вернуться так быстро, как было заявлено изначально. Региональное экономическое сообщество ECOWAS и другие международные партнеры требуют от временного правительства Мали представить к концу 18-месячного периода обязательную к выполнению дорожную карту. В ходе консультаций на местном, региональном и национальном уровнях были собраны рекомендации для переходного периода и предложения по реформам. Ввиду объема необходимых реформ и неустойчивости текущей ситуации в стране также были поданы предложения по возможному продлению переходного периода.

Таким образом, временное правительство, состоящее в основном из военных, получило мандат еще на пять лет. График, представленный ECOWAS в конце года, предполагает реализацию комплекса реформ к 2023 году и выборы в 2026-м. Неудивительно, что региональное сообщество ECOWAS отклонило его как недопустимое и ввело расширенные санкции на правительство, включая закрытие границ с соседними государствами ECOWAS для людей и товаров, а также отозвало всех своих послов из Бамако.

Санкции ECOWAS сильно бьют по Мали и ведут к тому, что население сплотилось вокруг переходного правительства и выступает против

В начале февраля ЕС ввел индивидуальные санкции в отношении пяти видных членов временного правительства. Их обвиняют в препятствовании успешному завершению политического переходного периода в Мали. Среди прочего, пятерым лицам, включая премьер-министра Шогеля Майгу, больше не разрешен въезд в ЕС. Их активы заморожены.

регионального сообщества государств

Как и последствия переворота 2020 года, санкции ECOWAS сильно бьют по Мали. Правда, пока они привели прежде всего к тому, что население сплотилось вокруг переходного правительства и выступает против регионального сообщества государств. С их введением началось дипломатическое перетягивание каната. Обе стороны ищут союзников. Они настаивают на своих позициях, но подчеркивают готовность к диалогу. Предложение Африканского союза и попытки посредничества совместно с соседними Алжиром и Мавританией в настоящее время вселяют надежду на скорую отмену санкций и реалистичное завершение переходного периода.

Напряженные отношения у Мали сейчас не только с региональными партнерами. В упадок также пришли связи с Францией. Временное правительство следует популистскому антифранцузскому курсу, который большей частью продвигает премьер-министр Майга и его сторонники в столице. Бывшая колониальная власть служит козлом отпущения за все, что не работает в Мали: от коррупции до катастрофической ситуации с безопасностью. Французы же обвиняют малийское временное правительство в отсутствии воли к реформам и в удержании власти любой ценой. Президент Макрон ведет предвыборную кампанию и не может позволить себе проявлений слабости, в результате чего Франция во многих спорах с Мали ведет себя нетактично. МИД Франции и сам Макрон неоднократно резко высказывались в адрес Мали. После эскалации 31 января посла Франции в Мали настойчиво попросили покинуть страну в течение 72 часов.

Напряженные отношения у Мали сейчас не только с региональными партнерами. В упадок также пришли связи с Францией.

Дипломатическая конфронтация с Францией – не единственное, что усложняет отношения Мали с европейскими партнерами. С осени ходят слухи, что российская ЧВК Вагнера ведет переговоры с малийским режимом об отправке наемников, что резко критикуется ЕС. В то время как малийская сторона говорит в первую очередь о российских инструкторах в рамках двустороннего сотрудничества, многие наблюдатели указывают на высококвалифицированный спецназ Вагнера. На пресс-конференции в начале февраля президент Путин заявил, что в настоящее время в Мали нет российских инструкторов, а есть только частная охрана.

Глядя на другие африканские страны, такие как Центральноафриканская Республика, мы видим, что привлечение «вагнеровцев» не улучшило ситуацию с безопасностью в стране, а наоборот, еще больше ее дестабилизировало. Группу неоднократно обвиняли в серьезных нарушениях прав человека. Все это происходит под прикрытием соответствующих государств. Взамен «Вагнер» получает частичный доступ к сырью и драгоценным металлам. Есть подозрения, что и в Мали им предлагали права на золотые прииски. В декабре Германия и 14 других стран – партнеров Мали направили правительству официальное письмо. Они раскритиковали сотрудничество с Россией и намекнули на возможные изменения формата партнерства.

Глядя на другие африканские страны, такие как Центральноафриканская Республика, мы видим, что привлечение «вагнеровцев» не улучшило ситуацию с безопасностью в стране, а наоборот, еще больше ее дестабилизировало

При обсуждении продолжения международного сотрудничества с Мали необходимо проводить различие между разными миссиями. Германия присутствует в Мали в рамках Европейской учебной миссии (EUTM) и Миссии ООН по стабилизации (МИНУСМА). В то время как EUTM сосредоточена в первую очередь на обучении и поддержке малийских вооруженных сил, мандат МИНУСМА включает защиту гражданского населения и реализацию процесса стабилизации и мира 2015 года.

Работа EUTM подвергается все большей критике, не в последнюю очередь из-за переворотов августа 2020 года и мая 2021-го. Ранее ее уже критиковали за отсутствие устойчивости. Сейчас миссия находится в процессе реструктуризации, который нуждается в продвижении. Для более успешного развертывания миссии важно, чтобы подготовка и повышение квалификации малийских сил обороны получали конкретную поддержку и сопровождение. Миссия должна иметь четкие задачи. Также важен интенсивный мониторинг завершенного обучения, который не проводился в течение длительного времени. В настоящее время военное руководство не особо заинтересовано в широкой реформе сектора безопасности. EUTM также должна подготовиться к уходу переходного правительства и выйти на соответствующий курс. Демократическое встраивание сектора безопасности необходимо для долгосрочной стабильности в Мали. Будущих переворотов можно избежать, только если вооруженные силы будут считать себя частью малийского государства и, соответственно, будут находиться под демократическим контролем.

Завершение военной миссии станет фатальным сигналом

Ввиду ухудшения ситуации с безопасностью в последние годы МИНУСМА также неоднократно подвергалась критике. В ответ на это в 2019 году ее мандат был расширен компонентом защиты гражданского населения. В этом аспекте необходимо дальнейшее содействие. Пока в Бамако плетутся политические интриги, именно малийское население страдает от кризиса, который длится уже почти десять лет. Если международная поддержка МИНУСМА сократится из-за нынешней политической ситуации, то сначала это почувствуют наиболее уязвимые слои населения.

EUTM и МИНУСМА – это две очень разные миссии. По состоянию на сегодня оба мандата истекают в конце мая, и их будущее следует обсудить заранее в бундестаге. С учетом политической ситуации в Мали становится ясно, что миссии не могут продолжать работу, как прежде. Успехи довольно фрагментарны, а миссия слишком дорогая. Однако завершение военной миссии в краткосрочной перспективе стало бы фатальным сигналом. Может создаться впечатление, что от Мали отказались, освободив поле для интересов другого игрока. Если европейские партнеры дадут свободу действий российским наемникам в Мали, то это будет означать отказ от того, что с таким трудом приобреталось годами.

Мали снова оказалась на распутье. Первоначальные надежды на переходное правительство почти полностью угасли. Санкции ECOWAS сильно ударили по стране, но их можно понять, учитывая попытки режима продлить свой мандат. Разрыв отношений с Францией стал поворотным моментом для Мали и значительным вызовом для европейских партнеров. То, что Германия явно приняла сторону Франции, не должно помешать ей разрабатывать собственную стратегию дальнейшего сотрудничества с Мали. Визит министра обороны Кристины Ламбрехт станет важным сигналом к диалогу. Германия имеет очень хорошую репутацию в Мали. Особые отношения Германии с сахельским государством после более чем 60-летнего партнерства могут служить основой для ее возможной роли посредника.



Кристиан Клатт

Бамако

Кристиан Клатт (Christian Klatt) – руководитель офиса Фонда им. Фридриха Эберта в Мали.

-