

Экономика для седовласых

Население Китая стремительно стареет.

Правительство вынуждено вводить политику, которая обяжет людей работать дольше.

В процессе модернизации Китая огромную роль играет демографический фактор. Одной из ключевых задач стала надлежащая реакция на вызовы, связанные с огромным количеством населения и глубокими изменениями в демографической структуре.

Лидер страны Си Цзиньпин определил пять характеристик современного социалистического государства китайского образца, важнейшая из которых – модернизация большого количества населения. Она имеет по меньшей мере два измерения. Первое – историческое. Модернизация человеческого общества продолжается уже более 200 лет. В Великобритании она началась во второй половине XVIII века и охватила 10 млн человек, в США – набрала обороты в XX веке и охватила сотни миллионов. Китайскую же модернизацию предстоит осуществить с населением более 1,4 млрд человек, что делает эту модернизацию самой драматичной в истории человеческого развития.

Второе измерение – это аспект реальности. По статистике, в 2022 году население Китая составляло 1,413 млрд человек, то есть около 17,7 процента населения мира, в 4,24 раза больше населения Соединенных Штатов, в 3,16 раза – населения Европейского союза, в 9,75 раза – населения России и в 11,21 раза – населения Японии. Население Китая превышает население всех стран и регионов мира в целом, которые модернизировались до сегодняшнего дня.

Кроме того, стремление Китая ко всеобщему процветанию для всех людей, учитывая огромное количество его населения, не только имеет глобальное значение, но и является комплексной и трудной задачей. Развитие Китая из отсталой аграрной страны в промышленную за несколько десятилетий, особенно за последние 10 лет, позволило почти 100 млн человек вырваться из бедности. Благодаря ему удалось преодолеть региональную и абсолютную бедность и построить общество с общим скромным благосостоянием

– прочный фундамент для осуществления полной модернизации страны.

Китай приблизился к эпохе быстрого старения

Кроме огромного количества населения, следует учитывать то, что его структура сейчас претерпевает глубокие изменения, которые также будут иметь значительное влияние на процесс модернизации Китая. Перед страной открыто крайне важное окно возможностей, требующее комплексных действий. Что касается темпов старения населения, то в 1999 и 2000 годах китайская нация вошла в список постепенно стареющих, учитывая долю населения в возрасте соответственно 60 и 65 лет или более. Если брать за критерий 65-летний возраст, в 2021 году доля достигла 14,2 процента, так что Китай формально стал относиться к странам с умеренным старением населения и приблизился к эпохе быстрого старения, которая, вероятно, наступит в 2035-м. Во всем мире доля пожилого населения в период с 1990 по 2020 год росла каждый год в среднем на 2,5 процента, а в Китае – на 3,3 процента.

Если говорить о количестве, в конце 2021 года в Китае жили 267 млн человек в возрасте 60 лет и старше и более 200 млн человек в возрасте 65 лет и старше. Темпы старения продолжают ускоряться, поскольку население, рожденное во время бэби-бума 1960-х годов, вступает в пожилой возраст, поэтому ожидается, что общее количество пожилых людей превысит 300 млн человек в 2025 году и 400 млн в 2035-м.

Наряду со стремительным старением населения для Китая характерна низкая рождаемость: среднегодовой прирост числа людей старше 80 лет составляет более миллиона, в то время как коэффициент рождаемости упал ниже 1,3. Население вступило в эпоху отрицательного прироста, когда семьи все меньше, то есть среднее домохозяйство состоит из менее чем трех человек. Одно- и двухличных хозяйства становятся основным структурным элементом общества, и более половины пожилых людей живут сами, без опеки детей. В сочетании с высокой мобильностью населения, отчуждением между поколениями и между соседями и превращением общества

знакомых в общество незнакомцев это привело к необратимому ослаблению традиционной защитной функции семьи и социальной солидарности. Вместе с тем возрастает потребность в поддержании качества жизни пожилых людей и резко повышается спрос на услуги по уходу за ними.

*Изменения в
демографической
структуре Китая
повлияли на процесс
модернизации страны во
многих аспектах*

Вышеупомянутые изменения в демографической структуре Китая повлияли на процесс модернизации страны во многих аспектах. Во-первых, вопрос ухода за пенсионерами стал для населения самой большой проблемой. Он превратился из семейного в общенациональный, поэтому китайское правительство должно уделить ему больше внимания и построить комплексную политическую систему.

Во-вторых, изменения могут помешать развитию социальной помощи. С одной стороны, ускоренное старение населения очень быстро привело к постоянному и все большему давлению на системы пенсионного и медицинского страхования. Поскольку спрос на услуги для пожилых людей также быстро растет, оптимизация страхования и ускоренное развитие сферы услуг стали срочными задачами. С другой стороны, все более серьезные проблемы старения и низкой рождаемости непосредственно влияют на сбалансированное развитие населения. Правительство Китая должно также ускорить развитие поддержки материнства, детской инфраструктуры и сопутствующих услуг, чтобы частично снять с семей бремя ухода за детьми и помочь им найти баланс между работой и личной жизнью. Это может вернуть коэффициент воспроизводства на нормальный уровень.

В-третьих, демографические изменения прямо влияют на модель занятости. В соответствии с действующей пенсионной политикой количество населения трудоспособного возраста в Китае уменьшается из года в год начиная с 2012 года. К 2022 году оно сократилось более чем на 65 млн человек по сравнению с 2011-м, а в 2022 году – на 6,66 млн по сравнению с 2021-м. Это свидетельствует о том, что эпоха, когда рабочих рук в Китае могло хватить на неопределенный срок, однозначно прошла. Хотя общее количество населения трудоспособного возраста до сих пор велико, отдельные регионы и отрасли уже испытывают трудности с привлечением работников, в связи с чем возникает потребность в изменении пенсионного возраста и дальнейшей оптимизации политики

занятости.

В-четвертых, изменения непосредственно влияют и на экономическое развитие. С одной стороны, глубокая демографическая трансформация неизбежно приведет к изменениям в структуре потребления, что, в свою очередь, отразится на производстве. Экономическое и социальное развитие так или иначе должно будет адаптироваться к потребностям все более старшего общества, что потребует адаптации и модернизации производства. Продолжат развиваться отрасли предоставления услуг. С другой стороны, сокращение трудоспособного населения из-за старения и бездетности неизбежно приведет к росту стоимости рабочей силы и замедлению развития человеческого капитала, что, в свою очередь, заставит компании использовать капитал для замены рабочей силы и машины для замены людей. В случае отсутствия надлежащего контроля это замедлит экономический рост.

К середине века средний возраст выхода на пенсию должен быть постепенно повышен с нынешних 54 до более 60 лет

Огромное количество населения, демографические изменения, а также их комплексные последствия – важные реалии, к которым надо приспособиться. Собственно, правительство Китая уже разработало и внедрило соответствующую концепцию. Во-первых, активная реакция на старение населения была определена как национальная стратегия и постепенно интегрирована в соответствующую политическую систему. В 2020 году Центральный комитет Коммунистической партии Китая предложил реализовать национальную стратегию активной реакции на старение населения, а в 2021 году соответствующие мероприятия были включены в национальный «14-й пятилетний план» и, как цель, в Долгосрочный план (до 2035 года). Основные элементы этой стратегии: формулировка долгосрочной стратегии развития населения; создание системы базовых услуг для пожилых людей; ускоренное развитие сферы услуг и конкретно ее отраслей, направленных на пожилых людей; оптимизация системы пенсионного страхования; постепенное повышение пенсионного возраста;

активное развитие человеческих ресурсов для пожилых людей и развитие экономики для «седовласых»; оптимизация политики рождаемости; развитие разветвленной детской инфраструктуры; снижение расходов семейных бюджетов на рождение, отцовство и воспитание детей. Эти стратегические планы поэтапно интегрируются в соответствующую политическую систему.

Во-вторых, необходимо усовершенствовать систему и механизм ухода за пожилым населением, чтобы обеспечить надлежащие организационные гарантии реализации Национальной стратегии активной реакции на старение населения. В рамках институциональной реформы 2018 года к Министерству гражданских дел были добавлены новые департаменты: пенсионного обеспечения и социальной защиты детей. В рамках институциональной реформы 2023 года Агентство по трудоустройству пожилых людей (*Aging Work Agency*) и Китайская ассоциация пожилых людей (*China Association for the Aged*) стали подчиняться Министерству гражданских дел, что дополнительно усилило ответственность профильных отделов за общее планирование и скоординированное внедрение. Ожидается, что Центральный комитет Коммунистической партии Китая также примет более серьезные организационные меры для полной реализации национальной стратегии активной реакции на старение населения.

В-третьих, следует ускорить оптимизацию системы социального страхования. Это предполагает скорейшее завершение формирования государственной пенсионной системы через внедрение национального комплексного планирования базового страхования, а также содействие внедрению общего медицинского страхования через оптимизацию механизма финансирования, унификацию политики оплаты лечения и повышение уровня общего планирования. Необходимо разработать базовую пенсионную систему, чтобы сделать возможным скоординированное развитие индустрии пенсионного обеспечения. Ассортимент услуг по уходу за пожилыми людьми нуждается в расширении, что позволит предоставлять более удобные и доступные услуги на всех уровнях. Создание системы финансовой поддержки матерей и развитие детской инфраструктуры позволит оказывать лучшую поддержку семьям и т.д. Словом, Китай нуждается в полноценной системе

социального обеспечения, способной решить проблемы старения и бездетности.

Последним пунктом должно быть такое регулирование соответствующей политики, чтобы она адаптировалась к изменениям в структуре населения. В частности, речь идет об изменении установленного законом пенсионного возраста – поэтапно, но как можно скорее. К середине века средний возраст выхода на пенсию должен быть постепенно повышен с нынешних 54 до более 60 лет. Следует продолжать развивать человеческие ресурсы для пожилых людей и, кроме того, разработать политику повторного трудоустройства пенсионеров. Их надо поощрять к этому, а также к открытию собственного бизнеса и участию в общественной деятельности. Еще одна необходимая вещь – стратегии поддержки развития отраслей, которые подходят для пожилых людей. Экономика для седовласых должна развиваться так, чтобы стать новой точкой роста национальной экономики и быть способной эффективно удовлетворять потребительские нужды пожилых людей.



Инь Хуа
Пекин

Хуа Инь (Hua Ying) – ассоциированная научная сотрудница Института экономики населения и труда Академии общественных наук КНР в Пекине и член совета Китайского общества социального обеспечения.