

Не ограничиваясь экономикой

Какие реформы необходимы Казахстану для решения проблем неравенства и безработицы

Бывший президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, в марте ушедший в отставку после почти 30-летнего пребывания у власти, был большим поклонником сингапурского лидера Ли Куан Ю. По мнению Назарбаева, своим руководством Ли показал, насколько важно укреплять экономику, прежде чем заниматься либерализацией политики. Но сегодня недостатки этого подхода стали совершенно очевидны.

Назарбаев утверждал, что «средний класс не появится без устойчивой экономики, которая невозможна без достаточно сильного и мудрого руководства, способного вытащить страну из кризиса». Но устойчивая экономика – это не то, что построило его правительство. Опираясь на нефтяные доходы (в 2014 году на их долю приходилось 27% общего бюджета страны), оно поддерживало налоги на низком уровне, фактически покупая молчаливое согласие граждан с авторитаризмом.

Когда в 2014 году мировые цены на нефть рухнули (с более \$100 за баррель до примерно \$50), это стало сильным ударом по Казахстану. Местная валюта – тенге – потеряла почти половину стоимости относительно доллара США; реальные доходы упали до уровней, предшествовавших нефтяному буму; резко выросла безработица, особенно среди молодежи.

Проблемы далеко не ограничиваются экономикой. На фоне растущего неравенства усиливается недовольство повсеместной коррупцией.

Впрочем, проблема далеко не ограничивается экономикой. На фоне растущего неравенства усиливается недовольство повсеместной коррупцией. В 2018 году Казахстан находился на 124 месте среди 180 стран в «Индексе восприятия коррупции», составляемом организацией Transparency International. Кроме того, государство не в состоянии обеспечить элементарную безопасность: в июле 2018 года олимпийский

призер, фигурист Денис Тен был убит среди бела дня в центре Алматы, крупнейшего города Казахстана, когда попытался помешать краже зеркал с его машины.

Все это повышает привлекательность идеи эмиграции, особенно среди молодежи, что создает угрозу «утечки мозгов». И это подливает масла в огонь закипающего общественного недовольства, проявившегося с момента отставки Назарбаева (которая, возможно, была задумана именно как превентивная мера против народных протестов).

Назарбаев заявляет, что хочет помочь «новому поколению лидеров», и его отставка действительно – на краткое мгновение – дала казахстанским гражданам надежду на грядущие перемены. Но Назарбаев назначил лояльного преемника – Касыма-Жомарта Токаева, который своим первым президентским указом переименовал столицу страны в честь Назарбаева, а затем созвал внеочередные выборы, результаты которых (так же, как и результаты выборов, проводившихся его ментором и патроном) были подтасованы. По данным Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, выборы 9 июня «были омрачены явными нарушениями фундаментальных свобод, а также давлением на критиков». Когда сотни людей вышли на улицы двух крупнейших городов страны с протестом против таких выборов, около 500 человек были задержаны.

Кроме того, Назарбаев сохранил огромные полномочия: он не только является пожизненным председателем влиятельного Совета безопасности, но еще и придумал для себя новый титул «Елбасы» («лидер нации»), который наделяет его иммунитетом от любых преследований. В июле, когда Назарбаев отмечал 79-летие (это национальный праздник, который оказался связан с переименованием столицы страны из Астаны в Нур-Султан), протестующие вновь провели митинги, на этот раз требуя, чтобы он сложил все полномочия. Десятки людей были арестованы.

По данным министра внутренних дел Ерлана Тургумбаева, в ходе всех протестов во время и после выборов были задержаны более четырех тысяч человек. Центрально-Азиатское представительство Управления ООН по правам человека назвало преследование мирных протестующих, активистов и журналистов во время и после президентских выборов «крайне прискорбным». Учитывая, что ранее Токаев работал заместителем генерального секретаря ООН, такое осуждение должно быть для него болезненным.

В любом случае казахстанцы не прекращают борьбу, которую возглавили низовые движения, организуемые с помощью социальных сетей и финансируемые за счет краудфандинга. Одно из таких движений – Оуап, Qazaqstan («Проснись, Казахстан») – возникло как раз накануне июньских выборов. Прояснив, что это не политическая партия, которая стремится к власти, движение обнародовало программу из девяти частей, которая сосредоточена на задачах реформы избирательной системы, перехода к парламентскому правлению, предотвращения политических репрессий и защиты прав человека.

*Приоритетом должно
стать удовлетворение
требований граждан
Казахстана и,
соответственно,
стабилизация политики
страны*

Между тем, сохраняющаяся политическая нестабильность и вызванное ею бегство капитала даже больше, чем экономические факторы, способствуют дальнейшему снижению стоимости национальной валюты тенге, чей курс в июле достиг низшего значения с 2016 года. Это подчеркивает ту реальность, которую Токаев на словах понимает, но еще должен доказать это понимание реальными политическими реформами: вопреки логике Назарбаева и Ли, экономика не всегда оказывается приоритетней политики.

Это, конечно, не означает, что для проблем Казахстана нет экономических решений. На мой взгляд, следует срочно провести три экономических реформы, чтобы помочь решению проблем неравенства и безработицы в краткосрочной перспективе.

Во-первых, следует перестроить налоговую систему с целью подстегнуть развитие микро- и малых предприятий, что поможет созданию рабочих мест. Во-вторых, для стимулирования роста фирм среднего размера, которые пока недостаточно развиты, правительству следует предоставить им предпочтительный режим при осуществлении госзакупок. И, в-третьих, налоговые доходы следует децентрализовать, так чтобы у местных властей оставалась более высокая доля корпоративных налогов, которые они сегодня собирают, что позволит повысить их ответственность перед местным бизнесом.

Впрочем, приоритетом должно стать удовлетворение требований граждан Казахстана и, соответственно, стабилизация политики страны. Прежде всего, это означает, что нужны убедительные и скоординированные действия по искоренению коррупции и

укреплению верховенства закона. Как говорилось в баннере, развернутом во время марафона в Алматы (его авторы получили за это 15 суток тюрьмы), «от правды не убежишь», и это касается и сохраняющего могущество Назарбаева, и его протеже Токаева.

(c) Project Syndicate



Касымхан Каппаров

Касымхан Каппаров (Kassymkhan Kapparov) – директор
Национального бюро экономических исследований Казахстана

