

Больше, чем символический жест

Признание Палестины рядом стран ЕС создало новый импульс. Решение о двух государствах снова в центре мирового внимания.

Война, разразившаяся с новой силой 7 октября, стала стратегическим переломом в израильско-палестинских двусторонних отношениях, а также для региональных и глобальных союзов Израйля. Израильское правительство активно продвигало идею, что ХАМАС успокоили и сдержали, и что Израиль может быть интегрирован в Ближневосточный регион без решения палестинской проблемы. Западные лидеры охотно восприняли эту идею, однако она рассыпалась в прах в день начала войны.

Среди кровопролития и разрушений разговоры о решении «два государства для двух народов» снова в центре мирового внимания. Норвегия, Испания, Ирландия, а недавно и Словения объявили о признании государственности Палестины, что создало новый толчок. Потенциальное признание Германией государственности Палестины в будущем – идеально, если это произойдет в коалиции с Францией – может значительно усилить этот толчок, что, возможно, приведет к более широкому ее признанию в Европе и ООН, а также к долгожданному решению о двух государствах.

События последних шести месяцев продемонстрировали, насколько безответственно международное сообщество относилось к одной из самых опасных и нестабильных зон конфликта. За эти шесть месяцев войны в Газе основные мировые политические игроки, во главе с США, начали действовать, чтобы как-то сдержать боевые действия и не позволить им выйти из-под контроля на региональном и глобальном уровнях.

Остается надеяться, что международная дискуссия о «дне после» продиктует стратегический выход из этой войны, и он приблизит подписание израильско-палестинского мирного соглашения, в котором будут учтены интересы обоих государств. Досадно, что для того, чтобы привести в чувство международное сообщество в отношении израильско-палестинского конфликта, понадобились

кровопролитие и разрушения.

Когда боевые действия в конце концов завершатся, а мы надеемся, что это произойдет скоро, страдания людей и разрушения в секторе Газа, где около двух третей населения стали внутренними переселенцами и где опасность от израильских бомбардировок сочетается с рисками распространения болезней и угрозой голода, потребуют как немедленной масштабной гуманитарной помощи, так и долгосрочного планирования. Не стоит также забывать, что, помимо человеческих жертв и материального ущерба, военные действия несут с собой усиление злобы и ненависти между двумя народами, что делает необходимость прекращения боевых действий еще более насущной.

После окончания войны и восстановления сектора Газа нужно создать условия для *длительного* мира, основанного на принципах, которые будут способствовать политическому решению.

*Международное
признание
государственности
Палестины и принятие
ее в качестве
полноправного члена
ООН должно
предшествовать успеху
или неудаче мирного
процесса и быть
отделенным от него*

Войну в Газе нужно прекратить в кратчайшие сроки, и она должна стать последней войной, которая велась между израильянами и палестинцами, а затем целью мирного соглашения должно быть стратегическое сосуществование между сторонами на основе решения, которое в интересах обоих государств, и согласно всем соответствующим резолюциям ООН. Отношения между Израилем и Палестиной должны выстраиваться в рамках международного права, с уважением к правам человека. Эти принципы не подлежат обсуждению и должны рассматриваться как фундаментальная основа политического курса, направленного на превращение исторически сложившейся ненависти между израильянами и палестинцами в жизнеспособное сосуществование.

Международное признание государственности Палестины и принятие ее в качестве полноправного члена ООН должно предшествовать успеху или неудаче мирного процесса и быть отделенным от него. Обе стороны переговоров должны получить равнозначное международное признание. В государство Палестина должны войти Западный берег реки Иордан и сектор Газа с официальной столицей в восточном Иерусалиме. Полноправное

членство Палестины в ООН будет базироваться на соблюдении Устава ООН, в частности, Главы II, статей 4.1 и 4.2, регулирующих вопросы членства в организации. Если будет признано, что власти Палестины не соответствуют указанным условиям, то нужно разработать дорожную карту с указанием определенного графика, чтобы стимулировать палестинские власти на проведение необходимых реформ.

Международное сообщество должно разработать политическую дорожную карту, определяющую круг полномочий для переговоров, а также график их завершения. Международное сообщество должно предложить сторонам факторы заинтересованности – а также факторы сдерживания – для усиления внутренней поддержки переговоров. Следует пересмотреть резолюцию Совета Безопасности ООН 2334, а также усилить ее новой резолюцией, основанной на принципах, принятых в декабре 2016 года, и переосмысливающей их в контексте геополитических событий. Аналогично нужно обновить Арабскую мирную инициативу 2002 года, чтобы она отражала региональные изменения, произошедшие за последние два десятилетия. Новая резолюция и обновленная мирная инициатива должны стать основой для схемы дипломатического взаимодействия.

На данный момент другой, но меньшей проблемой израильского правительства являются санкции, наложенные на экстремистски настроенных израильских поселенцев, которые совершали нападения на палестинцев на Западном берегу реки Иордан или жестко нарушали права человека. В Израиле этот вопрос считается связанным с признанием палестинцев. Националистически настроенная часть израильского общества считает лидеров израильских поселенцев современными передовиками или национальными героями. Ограничения путешествий в дружественные страны или на открытие банковских счетов известными поселенцами воспринимаются в целом как международная делегитимизация поселений и контроля Израиля над Западным берегом реки Иордан. Эти действия являются символическими, но посылают важный сигнал: международное сообщество больше не будет мириться с безнаказанностью за акты насилия, совершенные поселенцами.

*В течение последних
шести месяцев мир начал
критически относиться
к Израилю и более*

До того, как Палестину признали Норвегия, Ирландия и Испания, только четыре западноевропейские страны – Исландия, Мальта, Кипр и Швеция – признали Палестину как государство. Но на

*решиительно
поддерживать
самоопределение
Палестины*

международном уровне подавляющее большинство из более чем 140 стран из 193 стран – членов ООН признали Палестину как государство. В 2012 году государством ее признала Генеральная Ассамблея ООН, но Палестина не получила признания в качестве полноправного члена. Чтобы стать им, Палестина нуждается в одобрении не менее двух третей членов Генеральной Ассамблеи ООН и не менее девяти из 15 членов Совета Безопасности ООН, без вето со стороны пяти постоянных членов. Из-за вероятного вето США это до сих пор считается препятствием.

Последние шесть месяцев кардинально изменили международное положение Израиля. Мир начал критически относиться к этой стране и более решительно поддерживать самоопределение Палестины. Для нынешнего израильского правительства признание государственности Палестины дружественными странами вызывает беспокойство. Израильское правительство не хочет видеть, что палестинскую государственность признают на международном уровне. Я бы сказал, что для нынешней израильской власти это – ночной кошмар.

*Эти страны могли бы
подчеркнуть, что
немецко-французская ось
все еще жива и способна
вернуть ЕС как игрока,
приверженного
принципам
международного права на
Ближнем Востоке*

Даже несмотря на жесткую реакцию Израиля, Испания и Норвегия могут стать важными игроками в создании нового дипломатического толчка в израильско-палестинском конфликте, опираясь на предыдущие усилия, например, проведение Мадридской мирной конференции по вопросам Ближнего Востока в 1991 году и переговоры, которые привели к заключению соглашений в Осло.

После визита президента Франции Эмманюэля Макрона в Германию эти две страны должны стать следующими, кто признает государственность Палестины для того, чтобы сохранить решение о двух государствах и подарить палестинцам надежду на прекращение оккупации и реализацию их права на самоопределение. Без этого признания мы рискуем попасть в ту же ловушку, что и после заключения соглашений в Осло, когда призывы к политическому решению останутся лишь на словах. Эти страны могли бы подчеркнуть, что немецко-французская ось все еще жива и способна

вернуть ЕС как игрока, приверженного принципам международного права на Ближнем Востоке.



Алон Лиэль

Алон Лиэль (Alon Liel) – бывший израильский дипломат. Среди прочего занимал должность спикера, а затем главы Министерства иностранных дел Израиля и входил в состав израильской делегации в Организации Объединенных Наций.

