БЛИЖНИЙ ВОСТОК 10.10.2023 | Магдалена Кирхнер

Шанс на хрупкий мир

Война в Йемене может вскоре закончиться, но риски нарушения мира остаются – с потенциально ужасными последствиями для населения

В середине сентября высокопоставленная делегация хуситов посетила Эр-Рияд – впервые с начала войны, унесшей жизни более 220 тыс. человек. То, что визит состоялся накануне годовщины захвата столицы Йемена Саны 21 сентября 2014 года и последующей эскалации вооруженного конфликта между повстанцами, также известными как «Ансар Аллах», и военной коалицией во главе с Саудовской Аравией – еще одно дипломатическое достижение фактических правителей северного Йемена. Это при том, что их единственная значительная уступка на данный момент – временное прекращение трансграничных ракетных и дроновых атак на соседние государства, в частности, Саудовскую Аравию и ОАЭ. Некоторые обозреватели цинично предполагают, что истинная мотивация Эр-Рияда заключается не в достижении всеобъемлющего и длительного мира в разрушенном войной Йемене, а в том, чтобы «не беспокоить новоиспеченных звезд европейского футбола звуками взрывов».

Однако хуситы проявляют искреннюю заинтересованность в продолжении переговоров с Эр-Риядом, а также в том, чтобы воспользоваться благоприятным моментом разрядки напряженности между Саудовской Аравией и Ираном. При поддержке Тегерана они за прошедшие годы изрядно усилили свою военную мощь. Ни их внутренние йеменские оппоненты, ни их региональные и международные сторонники не смогли предотвратить консолидацию их власти над значительной частью страны и населения. Но после прекращения в апреле 2022 года воздушных ударов со стороны Саудовской Аравии и снятия воздушной и морской блокады, что имеет решающее значение для экономического процветания севера Йемена, повстанцам не хватает ключевого фактора для обеспечения народной поддержки на подвластной им территории: внешнего врага.

Нормализация снаружи, консолидация власти внутри

В предыдущие месяцы значительно усилилась критика, в частности, того, что в то время как доходы от налогов, повышения тарифов на импорт с подконтрольных правительству территорий и от активизации деятельности порта Ходейды выросли почти на полмиллиарда долларов только с апреля по ноябрь 2022 года, работники государственного сектора продолжают ждать погашения многолетних зарплатных и пенсионных задолженностей. Критика также звучала из рядов Всеобщего народного конгресса (ВНК), бывшей единой и правящей партии, членом которой вплоть до неожиданного устранения его Советом национальной безопасности 27 сентября был премьер-министр хуситского правительства Абдель-Азиз бин Хабтур. Следовательно, переговоры и перспектива мирного дивиденда могут быть привлекательными и позволят повстанцам выиграть время, хотя до сих пор непонятно, как они смогут согласовать получение средств от соседнего государства или международно признанного правительства с видением себя единственным легитимным правительством Йемена.

В предыдущие месяцы были предприняты более жесткие и репрессивные попытки консолидировать власть внутри страны, особенно в области образования, в частности, через значительное ограничение деятельности общественных организаций и свободы передвижения женщин. Последнее ставит повстанцев на курс конфронтации, особенно с западными странами-донорами, чья гуманитарная помощь является источником средств к существованию для более 20 млн человек по всей стране. Эту напряженность еще больше усиливает то, что возможность предотвращать нецелевое использование помощи путем независимой оценки потребностей гуманитарными организациями систематически ограничивается, иногда насильственными способами. Улучшение отношений с соседними государствами, потенциально способное компенсировать сокращение или даже прекращение помощи Запада, могло бы уменьшить зависимость от правителей в Сане. Это также объясняет, почему в годовщину захвата Саны руководство хуситов публично заявило, что намерено решить все проблемы с Саудовской Аравией, которые могут помешать достижению соглашения, и удвоить собственную боевую готовность, если «почетного мира» не удастся достичь. Насколько хрупка надежда на нормализацию отношений между бывшими противниками, стало очевидно, когда 25 сентября в результате удара беспилотника по патрулю возглавляемой Саудовской Аравией коалиции на саудовско-йеменской границе погибли трое

бахрейнских военных.

Мирный процесс в самом Йемене застрял на старте

В отличие от деэскалации международного конфликта, значительного прогресса в достижении устойчивого мира внутри самого Йемена пока нет. В конце сентября на территориях, подконтрольных хуситам, были задержаны сотни йеменцев, отмечавших годовщину создания Йеменской Арабской Республики в 1962 году. Хотя столкновений между хуситами и вооруженными силами международно признанного правительства и его союзников, объединенных в Президентский руководящий совет, стало значительно меньше, нападения на правительственные войска не прекратились. В июле 2023 года в юго-западной провинции Ад-Дали повстанцы использовали дроны, боевые танки и артиллерию. Впрочем, новый вид экономической войны бьет по правительству и особенно по населению подконтрольных ему территорий гораздо сильнее.

С октября 2022 года хуситы используют дроны для атак на инфраструктуру добычи и экспорта нефти на территориях, подконтрольных международному правительству. По данным правительства, в результате этого оно уже потеряло более миллиарда долларов прибыли. Хуситы запретили импорт газа с правительственной территории и усложнили торговлю внутри Йемена товарами, импортируемыми через порт Аден. Хотя Саудовская Аравия пришла на помощь оказавшемуся под огромным давлением правительству, обязавшись предоставить 1,2 миллиарда долларов, экономическая ситуация остается крайне плохой, а национальная валюта, йеменский риал, потеряла четверть своей стоимости относительно доллара США только за прошедшие 12 месяцев. Уже неоднократно приходилось закрывать заправки, а жители южного портового города Аден были вынуждены терпеть отключения электроэнергии, которые могли длиться до 17 часов – в изнуряющую жару. Население очень недовольно. Во время протестов неоднократно перекрывались дороги, были раненые и даже погибшие. Несмотря на то что европейские партнеры прилагают все больше усилий к укреплению позиций признанного правительства путем более частых визитов и усиления присутствия в Адене, вопиющая слабость государственных институтов на фоне отсутствия единства среди ключевых игроков на юге страны до сих пор является самой большой ахиллесовой пятой правительства.

Бывшие союзники отдаляются

Такая динамика внутри Йемена создает дополнительные преграды для переговоров с Саудовской Аравией, а также для международной поддержки. В заявлении руководства США о переговорах в Эр-Рияде не упомянуто ни признанное правительство, ни тот факт, что оно, ООН, другие стороны конфликта и представители гражданского общества остаются вне этих «усилий ради мира». Также в стороне могут чувствовать себя ОАЭ, вторая крупная региональная держава с высокими ставками в конфликте, чьи союзники, такие как Южный переходный совет, стремящийся к государственности на юге, могут видеть угрозу для своих интересов. Некогда близкие отношения между наследным принцем Саудовской Аравии Мухаммедом ибн Салманом и президентом ОАЭ Мухаммедом ибн Заидом сейчас, по мнению многих обозревателей, разорваны. Кроме того, бывших союзников теперь разделяют ощутимые геополитические конфликты интересов в Йемене и стратегически важных проливах, окружающих эту страну.

Поэтому неудивительно, что глава Южного переходного совета Айдарус аль-Зубайди высказал с трибуны Генассамблеи ООН резкую критику в сторону Эр-Рияда. По его мнению, «невыгодное предложение», способное в конечном итоге сделать возможным полный захват власти хуситами, в первую очередь приведет к тому, что Иран получит контроль не только над йеменскими нефтяными ресурсами, но и над стратегически важными торговыми путями. Он отверг идею об одностороннем участии хуситов в государственных доходах, генерируемых на юге – со ссылкой на нынешнюю чрезвычайную ситуацию – а также об уступках в вопросах зарплат, морских портов или вывода иностранных войск в ответ на шантаж со стороны хуситов до фактического прекращения огня.

Переговоры в Саудовской Аравии могут дать надежду на мирное будущее Йемена, поскольку они выявляют реальные политические интересы хуситов, особенно в сфере экономического сотрудничества, и, соответственно, реальные рычаги влияния в долгосрочных переговорах. Но пока цель Саудовской Аравии, похоже, ограничивается сохранением лица в войне и обеспечением безопасности собственной границы, возрастает риск не только превращения союзников в оппонентов, но и дальнейшей военной экспансии повстанцев с еще более драматическими последствиями для гражданского населения. Учитывая это, правительство Германии должно приложить больше усилий к йеменско-йеменскому примирению, в частности в сфере экономической политики, а также помочь политическим институтам вернуть доверие населения,

которое все больше разочаровывается.



Магдалена Кирхнер

Д-р Магдалена Кирхнер (Magdalena Kirchner) руководит Представительством Фонда им. Фридриха Эберта в Иордании и Йемене, расположенные в Аммане. Ранее она была руководителем представительства FES в Афганистане.