

Альпийский орбанизм?

Чего ожидать Европе от председательствования Австрии в Совете ЕС

Читайте также эту статью на немецком / английском языке

Сильные правительства подчиняют свою внутреннюю политику внешней. Слабые государства поступают наоборот: внешняя политика преобладает над внутренней. Если посмотреть на планы австрийского правительства в связи с его председательствованием в Совете ЕС во второй половине 2018 года, можно убедиться в том, что оно относится к числу последних.

Председательствование Австрии в Совете проходит под девизом «Европа, предоставляющая защиту». Но речь идет не о защите от безработицы, социального неравенства или злоупотреблений интернет-концернов, а о борьбе с нелегальной миграцией и усилении безопасности в Европе.

Федеральный канцлер Австрии Себастьян Курц, выдвинутый на эту должность правыми популистами, еще во время избирательной кампании на выборах в Национальный совет в 2017 году был разрекламирован как спаситель западной цивилизации, человек, перекрывший западно-балканский канал миграции и тем самым якобы покончивший с «кризисом беженцев» в 2015-м. Теперь он стремится к укреплению и наращиванию этой роли и на уровне ЕС. Австрийскому избирателю это наверняка понравится: Курц – пока что по-прежнему неоспоримый лидер национальных опросов. Но, наверное, то же можно сказать и о критиках либерализации политики по отношению к беженцам в Германии и Европе, и прежде всего федерального канцлера Германии Ангелы Меркель.

Курц становится лидером мнений тех государств, для которых кризис с беженцами

Себастьян Курц становится тем самым лидером мнений государств, для которых кризис с беженцами символизирует общую недееспособность Европейского союза, в связи с чем они превозносят противоположный проект, названный

*символизирует общую
недееспособность
Евросоюза, в связи с чем
они расхваливают
противоположный
проект, который
премьер-министр
Венгрии Виктор Орбан
называет
«нелиберальной
демократией».*

премьер-министром Венгрии Виктором Орбаном «нелиберальной демократией». Поэтому когда речь идет о нынешней политике Курца, в комментариях и анализах австрийской прессы все чаще встречается понятие «альпийский орбанизм». Часто это увязывается с предостережением, что даже столь устоявшиеся демократии, как австрийская, не застрахованы от сползания к полуавторитарному правлению. Но подобная опасность исходит не только от партий, проповедующих классическую правую демагогию, типа Австрийской партии свободы (АПС), но и от центристских партий, вполне воспринимающих призывы правоэкстремистского толка и допускающих к лидерству неоднозначных и поляризующих общество личностей вроде Курца.

Кульминационной точкой председательствования Австрии в Совете ЕС под девизом «Европа, предоставляющая защиту» станет встреча глав государств и правительств стран-членов ЕС, которая состоится 20 сентября 2018 года в Зальцбурге. Курц открыто заявил, что тема миграции и безопасности его волнует больше, нежели реформирование Единой европейской системы предоставления убежища (GEAS) вместе с так называемой Дублинской директивой или возобновление дебатов на тему перераспределения потоков беженцев. Он намерен сосредоточиться на кадровом и финансовом усилении Европейского агентства по безопасности внешних границ ЕС Frontex. Вместо дискуссии и споров по вопросу о распределении он намерен выдвинуть в центр внимания проблему защиты внешних границ. Для этого агентству, расположенному в Варшаве, необходим «новый мандат». Австрийский канцлер не исключает возможности направления в распоряжение агентства сухопутных войск и формирований полиции. «Мы готовы направить нужный контингент и предоставить средства». Беженцы, не имеющие права на предоставление убежища, должны размещаться в центрах защиты вне пределов ЕС.

Министр внутренних дел Австрии Герберт Кикль (АПС) обозначил эту стратегию понятием «Венский процесс» с прозрачным и высокопарным намеком на Венский конгресс 1815 года. Первый заложил основы нового европейского устройства, второй призван превратить Европу в крепость.

В качестве основы Кикль намерен воспользоваться «Зальцбургским форумом», платформой сотрудничества стран Центральной Европы в сфере безопасности, инициатором создания которой стала Австрия в 2000 году. В ее состав ныне входят девять государств-членов: Болгария, Хорватия, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чехия, Венгрия и Австрия, и в последнее время она расширилась за счет присоединения других участников, в том числе Германии. «Нам нужен контроль, а не хаос», – заявил Кикль еще в середине апреля. Единая процедура предоставления убежища и общий порядок предоставления социальных услуг беженцам на территории всего ЕС должны предотвратить ситуацию, при которой отдельные страны, в частности Австрия, Германия или Нидерланды, значительно более привлекательны в плане иммиграции по сравнению с другими. «Вместе против роста числа беженцев», – так в обобщенном виде сформулирована в прессе стратегия правительства.

Конечно же, во время председательства Австрии в Совете ЕС речь пойдет и об иных делах, в первую очередь о Брексите и бюджете ЕС, но тут правительство Австрии не видит себя в роли солидного исполнителя

Конечно же, во время председательства Австрии в Совете ЕС речь пойдет и об иных делах, в первую очередь о Брексите и бюджете ЕС, но тут правительство Австрии не видит себя в роли надежного исполнителя. Дискуссией по вопросу о Брексите руководит министр государственной канцелярии по делам ЕС от Австрийской народной партии (АНП) Гернот Блюмель, соратник Курца, который сделал свою политическую карьеру в тени канцлера и завоевал уважение и авторитет главным образом как местный политик Венского региона.

Блюмель должен справиться с задачей нахождения баланса между собственными национальными интересами и компромиссом по бюджету ЕС. В настоящее время правительство Австрии в вопросе о бюджете ЕС все еще находится на стороне скептиков, которые, как в частности Нидерланды, Швеция и Дания, отказываются брать на себя расходы, возросшие вследствие Брексита (по подсчетам самого Блюмеля, для Австрии это свыше 500 млн евро). На вопрос, как совместить требование об уменьшении финансирования Брюсселя и наращивании сил по защите внешних границ, Блюмель неизменно отвечает фразой: «Железной экономией расходов» на управление и другие позиции в бюджете, предусматривающие миллиардные затраты. Австрия, к неудовольствию многих других небольших государств, считает возможным уменьшение числа комиссаров ЕС

вдвое, в настоящее время с учетом британцев их 28.

Классической точкой приложения главных усилий во внешней политике Австрии всегда оставались страны Балканского региона, однако благодаря нынешнему председательствованию Болгарии в Совете ЕС произошел процесс форсирования сближения западно-балканских государств с ЕС. Министр иностранных дел Австрии Карин Кнайсль, внепартийный эксперт, выдвинутая на эту должность от АПС, уже анонсировала свое намерение сделать сближение Западных Балкан с ЕС одним из приоритетов в своей деятельности. Но она, впрочем, остается единственным политиком, которому нельзя отказать в стремлении четко сформулировать свою позицию в рамках председательствования в Совете ЕС.

Опасения того, что председательствование Австрии в Совете ЕС может стать демонстрацией силы и влияния АПС, критически настроенной против Европы, ошибочны. Распределение функций в правительстве довольно ясно. «Он (федеральный канцлер Курц) занимается Советом, а я – Австрией», подчеркнул председатель АПС Хайнц-Кристиан Штрахе на торжественном мероприятии по случаю Дня Европы в Вене. Но политика, которая отвечает пожеланиям АПС, конечно, претворяется в жизнь и Курцом в Брюсселе.



Барбара Тот

Вена

Барбара Тот (Barbara Tóth) – писатель и журналист. Она руководит рубрикой «Городская и сельская жизнь», а также страницей «Политическая книга» в венском журнале Falter и является автором публикаций отдела «Политика».

