ЕВРОПА 15.05.2018 | Денис Буконкин

Частичное переформатирование

Обновленная внешняя политика Германии. Взгляд из Восточной Европы.

Новое правительство Германии уже приступило к своей работе, и особое внимание за рубежом логично уделяется будущей внешней политике ФРГ. Это связано с тем, что страна занимает лидирующие позиции в ЕС и если не формирует, то во многом влияет на архитектуру международных отношений в регионе и мире. В этой связи важно понимать, какие же очертания обретет немецкая внешняя политика в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

Перестановки в новом немецком правительстве, а также одобренный обеими сторонами текст коалиционного соглашения продемонстрировал стремление со стороны коалиции ХДС/ХСС и СДПГ к частичному переформатированию внешней политики ФРГ.

Разумеется, прогнозируемо в качестве приоритета сохранилось стремление нового правительства ФРГ к укреплению и консолидации ЕС на фоне ряда внешних и внутренних угроз. В качестве таковых называются возникновение новых форм агрессивного национализма внутри и за пределами Европы, торговые войны, гонка вооружений, нарушения норм международного права и прав человека, изменение климата. Консолидации немецкие политики планируют достигать через укрепление европейской торговли, позиции ЕС по отношению к развивающимся странам, отстаивание более самостоятельной от США и активной позиции в международной политике. Кроме того, в качестве объединяющего элемента рассматриваются инициативы в области безопасности и обороны, направленные на повышение эффективности механизмов принятия решений внутри ЕС, в первую очередь – развитие Постоянного структурированного сотрудничества (PESCO). При этом со стороны Германии усматривается готовность взять на себя лидерство в этом процессе, в том числе путем интенсификации двусторонних немецко-французских, немецко-голландских, немецко-норвежских контактов и т.д.

Одновременно наметились контуры новых особых приоритетов внешней политики ФРГ, например, получение статуса постоянного члена Совета безопасности ООН. При этом если на 2019-2020 годы планируется получение статуса непостоянного члена, то в дальнейшем ФРГ намерена добиваться либо «персонального кресла», либо предоставления отдельного места постоянного члена для ЕС, где страна играет на сегодняшний день ключевую роль. В качестве кампании по продвижению в Совет безопасности можно рассматривать выдвижение инициатив по контролю над вооружениями и разоружениями, что поможет поднять престиж Берлина как регионального и мирового лидера в продвижении мира и безопасности. В этой связи для Германии возрастет значение поддержки подобных инициатив со стороны третьих стран, особенно членов ООН. Данное обстоятельство в перспективе может стать предметом отдельных переговоров с Беларусью, Украиной и другими государствами региона.

В то же время на первый план германской внешней политики выдвигается региональное сотрудничество с государствами Западных Балкан и их стремление к членству в ЕС. Данное устремление однозначно поддерживается в коалиционном соглашении будущего правительства. В этой связи можно сделать вывод об отсутствии у других стран среднесрочных перспектив на вступление в ЕС до Западных Балкан, в том числе у ряда стран Восточного партнерства (Грузия, Молдова, Украина), заключивших соглашения о создании углубленных всеобъемлющих зон свободной торговли.

В Восточной Европе центральными для Германии остаются вопросы, связанные с Украиной и Россией. Необходимо отметить, что ФРГ настаивает на необходимости соблюдения Минских соглашений, как Украиной, так и Россией, таким образом признавая факт наличия нарушений с обеих сторон.

В отношении России немецкая внешняя политика демонстрирует заинтересованность в нормализации диалога. Утверждается, что при соблюдении Минских соглашений Германия готова сократить санкции в отношении России и вести об этом диалог с остальными европейскими партнерами. Также декларируется поддержка идеи создания общего экономического пространства от Лиссабона до Владивостока, заявляется о возможности «извлечения выгоды из этого проекта обеими сторонами». Вместе с тем обозначается стремление ФРГ играть роль посредника в нормализации отношений на линии Россия – США, что способно как принести выгоды в отношениях с американской стороной, так и изменить подходы Кремля к Германии. Тем не менее последние события

показывают отсутствие возможностей «коренного перелома» в двусторонних отношениях.

На украинском направлении новое немецкое правительство прогнозируемо продолжит поддержку Киева в восстановлении полной территориальной целостности и укреплении стабильности и социального развития. При этом в связи с коррупцией в Украине Берлин намерен увязывать любое предоставление финансовой помощи с соблюдением четких условий и норм отчетности. Также в отношении украинского кризиса ожидается, что немецкая внешняя политика в кратко- и среднесрочной перспективе сохранит приверженность реализации Минских соглашений, рассматривая специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в качестве центрального элемента их соблюдения.

Необходимо отметить настороженное отношение ФРГ к растущей роли и мощи Китая. Несмотря на сохранение в ЕС принципа взаимности и поиск общих стратегических интересов и путей их обеспечения, особое внимание уделяется китайской инициативе «Один пояс, один путь» (ОПОП). В частности, в коалиционном соглашении заявляется о необходимости разработать «европейский ответ» по защите интересов перед лицом данного вызова. В то же время планируется активно использовать инструменты крупных международных организаций (Всемирная торговая организация, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международное энергетическое агентство, Международный валютный фонд и Всемирный банк) перед лицом усиления протекционизма и нарушения международных правил и стандартов, в том числе со стороны КНР.

Таким образом, новая коалиция Германии при внешней преемственности намечает ряд реперных точек своей внешней политики, которые прямым и косвенным образом затрагивают регион Восточной Европы и могут в значительной степени повлиять на геополитические и геоэкономические процессы в нем.



Денис Буконкин
Минск

Денис Буконкин (Denis Bukonkin) - директор общественного объединения "Центр изучения внешней политики и безопасности", заместитель заведующего Центра истории геополитики Института истории НАН Республики Беларусь. Сферы научных интересов: международные отношения, интеграционные процессы в регионе Восточной Европы, национальные интересы как категория политической науки, методология политической науки, историческая память и политика.

1 LESERBRIEFE

Kristina schrieb am 17.05.2018

Было бы интересно узнать, как изменение политики Германии повлияет на политику стран Восточной Европы.