ЕВРОПА 14.04.2020 | Богдан Ференс

Договариваться и переубеждать

Зеленский не пойдет против олигархов, несмотря на требования кредиторов. Выбраться из кризиса Украине будет предельно сложно.

Коронавирус прошелся катком по всему миру, вынуждая политических лидеров искать возможные варианты выхода из сложившейся ситуации. Украина не стала исключением – вот уже месяц по всей территории страны введен карантин. Учитывая низкий уровень обеспечения системы здравоохранения и слабую готовность государства противостоять надвигающейся угрозе, такие действия остаются практически единственным инструментом избежать масштабных вспышек заболеваемости, а также минимизировать ее распространение.

Президента Владимира Зеленского вирус «вынудил» оперативно заняться поиском эффективной модели управления государством в условиях надвигающегося экономического и финансового кризиса. Смена главы своего Офиса, перезагрузка правительства, назначение первой в истории независимости Украины женщины на должность генерального прокурора свидетельствуют об очередных попытках разрешения давно накопившихся проблем путем кадровых перестановок.

Возможно, в стабильной европейской демократии подобного рода шаги имели бы реальные шансы на успех. Но в нашем случае именно вектор взаимоотношений с олигархами, а также поиск внешних финансовых заимствований определяют дальнейшую способность власти обеспечить базовые потребности граждан.

В Украине вектор взаимоотношений с олигархами, а также поиск внешних финансовых заимствований

Сам президент публично признает такую зависимость. К примеру, 16 марта в его Офисе состоялась встреча с представителями крупного бизнеса, на которой он попросил их помочь в борьбе с коронавирусом и взять кураторство над областями, где сосредоточены подконтрольные им предприятия.

определяют дальнейшую способность власти обеспечить базовые потребности граждан

Не все олигархи восприняли эту идею в той форме, в которой она первоначально предусматривалась президентом. Некоторые по возвращении в свои регионы взялись за создание собственных оперативных штабов, нивелируя таким образом президентскую вертикаль в лице действующих губернаторов. Формирование подобного рода групп влияния не ново, и они неоднократно демонстрировали свою эффективность в урегулировании критических ситуаций на местах. Существует мнение, что именно олигархи и подконтрольные им лица смогли остановить распространение сепаратистских настроений в юго-восточных областях Украины в 2014 году, легализируя таким образом свое присутствие в учреждении новых центров принятия решений.

Еще один яркий пример – так называемый антиколомойский закон, запрещающий возвращение национализированных банков бывшим владельцам, даже тем, которые добились постановления о своей платежеспособности через суд. Напомним, ПриватБанк был национализирован в 2016 году после вывода из него $5,5 млрд бывшими владельцами, одним из которых является олигарх Игорь Коломойский. Принятие этого закона является ключевым условием МВФ для выдачи Украине $10 млрд кредитных средств.

Нет никаких гарантий, что даже поддержав законопроект в первом чтении, народные депутаты примут его и во втором. Сомнений прибавилось еще после того, как к нему поступило рекордное количество правок (больше 16 тысяч), а на внеочередном заседании Верховной Рады 13 апреля его не включили в повестку дня.

Тень Коломойского преследует Зеленского уже давно, препятствуя выстраивать доверительные взаимоотношения с Западом. В прошлом году, во время президентских выборов, наиболее авторитетные иностранные издания не прекращали напоминать своим читателям о влиянии олигарха на фаворита президентской кампании и делали достаточно пессимистичные прогнозы. Отчасти они нашли свое подтверждение в процессе формирования пропрезидентской политической силы в парламенте и распределении правительственных портфелей. Люди Коломойского зашли по всем фронтам: как в партии «Слуга народа», так и в других политических фракциях, министерствах и ведомствах.

Зеленский прекрасно понимает, что, с одной стороны, у него есть обязательства перед олигархом, а с другой – подобного рода зависимость со временем может только усиливаться. Особенно сегодня, когда страна находится на грани дефолта, малый и средний бизнес потихоньку умирает, а число заразившихся коронавирусом увеличивается с каждым днем.

За долгие годы доминирования олигархов в управлении государством произошла серьезная деформация массового сознания. Установилась определенная модель сосуществования, в основе которой лежит глубокий социальный разрыв. У подавляющего большинства населения отсутствует доступ к качественной медицине и образованию, а также к социальной безопасности. А без обеспечения этих базовых потребностей в период глобальной неопределенности просто не выжить.

Феномен украинской олигархизации заключается в способности олигархов приспосабливаться к любым пертурбациям и впоследствии расширять зоны своего влияния

В то же время капитализация активов промышленно-финансовых групп возрастает с каждым годом. Феномен украинской олигархизации заключается в способности олигархов приспосабливаться к любым пертурбациям и впоследствии расширять зоны своего влияния. Собственные политические проекты, медийные площадки обеспечивают прочную основу для продвижения интересов и борьбы с конкурентами. Такая способность одновременно и восхищает, и пугает.

Порой складывается впечатление, что разорвать порочный круг невозможно, даже несмотря на два майдана и президентские выборы 2019 года. Именно победу Зеленского многие ассоциировали с электоральной революцией, основной посыл которой был направлен на борьбу со старой системой и засильем олигархов.

Прошел практически год, но оправдать возложенные избирателями надежды на установление справедливости пока еще не удалось. Ведь для этого необходимо обладать предельной смелостью, а также иметь серьезный запас прочности в форме монолитного парламентского большинства и сильных государственных институтов.

Президент начинает терять поддержку своей фракции в парламенте. Голосование за новых министров финансов и здравоохранения было практически на грани срыва – удалось собрать около 200 голосов «Слуги народа» при 248-ми прежних. А для принятия

«антиколомойского законопроекта» в первом чтении, закона об открытии рынка земли пришлось обратиться за поддержкой к оппозиции, в том числе «Европейской солидарности» Петра Порошенко.

С государственными институтами еще сложнее. Отсутствие надлежащего опыта их построения усложняет формирование сбалансированной и устойчивой политической системы. Скороспелые «архитекторы» проведения очередных реформ зачастую ограничиваются копированием того, что эффективно применяется в развитых демократиях. Только этого недостаточно. Простой copypaste без учета исходных условий и необходимых институциональных ингредиентов всегда обречен на провал.

Также «заставить олигархов скинуться на благо Украины», о чем неоднократно повторял президент в своих интервью, представляется маловероятным. Максимум, на что может рассчитывать Зеленский в сложившейся ситуации, – это на соблюдение статус-кво и частичную помощь западных партнеров. Но и здесь существует ряд рисков, без учета которых выкарабкаться из экономического кризиса будет предельно сложно.

Для промежуточного результата Зеленскому необходимо хотя бы частично выполнить условия западных кредиторов и при этом не разругаться окончательно с господином Коломойским и другими олигархами

Не секрет, что приоритеты международных кредиторов в лице Международного валютного фонда и Всемирного банка часто не совпадают с интересами украинских олигархов. Иными словами, внешние кредиторы не в восторге от того, что выделенные ими финансовые средства оседают не в тех карманах. Данный конфликт является серьезным препятствием для продвижения реформ, установления доверия и получения внешних заимствований. Всего Украина заключила с МВФ около 10 кредитных программ сотрудничества, однако из-за того, что требования Фонда выполнялись не полностью, получила меньше половины предусмотренных кредитов.

В сегодняшней ситуации бороться с олигархами в Украине вряд ли кто-то будет. Даже несмотря на запросы общества и требования западных партнеров. Печальный опыт беглого президента Януковича, а также президента Порошенко, затеявшего войну с Коломойским, является серьезным предостережением для коллег по

цеху.

Более вероятной выглядит перестановка сил внутри олигархического сообщества. На первые места вырвутся те, кто вовремя договорится с властью и подставит ей свое плечо.

А как же быть Зеленскому? Единственное, что ему остается делать, оказавшись между двух огней, – это использовать на все 100 процентов свою способность договариваться и переубеждать. Для промежуточного результата необходимо хотя бы частично выполнить условия западных кредиторов и при этом не разругаться окончательно с господином Коломойским и другими олигархами. Балансировать будет предельно сложно. И даже если удастся достичь временного компромисса и сгладить все острые углы, послевкусие будет еще долго тревожить разыгравшееся воображение всех вовлеченных в этот удивительный процесс под названием «гонки на выживание».



Богдан Ференс
Киев

Богдан Ференс (Bohdan Ferens) - основатель СД Платформы и ОО «Прогресильные», кандидат политических наук. Сфера исследовательских интересов: европейская интеграция, вопросы безопасности, образование, миграция, транснационализация политических процессов.