

Еще одни важные выборы в Европе

Стоя на страже прав человека и демократии, Совет Европы служит «совестью Европы». В этом году он может оказаться на распутье.

В июне состоятся выборы в Европарламент. Но по ту сторону реки от Европейского парламента в Страсбурге, во «Дворце Европы» Совета Европы, на передний план выходят три ключевые фигуры в других важных европейских выборах: Дидье Рейндерс, Ален Берсе и Индрек Саар. Именно от их кандидатур на должность Генерального секретаря Совета Европы может зависеть то, как именно правительства и европейские политические партии распределятся по ключевым должностям и какой будет в этом году роль организации на европейской и международной арене.

Совет Европы, который постоянно не понимают и недооценивают, – международная организация, которая полностью независима от Европейского союза. Она до сих пор остается в тени структур с подобными названиями – Европейского совета (который состоит из глав государств и правительств стран ЕС) и Совета ЕС (который состоит из министров национальных правительств стран ЕС). Основанный в мае 1949 года, он стал первой послевоенной организацией в Европе. Сегодня Совет Европы насчитывает 46 членов: все страны – члены ЕС и все европейские государства, включая Турцию, и за исключением Беларуси и Косово, являются членами организации.

Беззубый тигр?

Несмотря на историческую важность Совета Европы и внедрение новаторских стандартов, таких как Европейская конвенция по правам человека, которая закрепила исчерпывающий перечень основных прав человека в государствах – членах Совета и создала уникальную возможность для борьбы с нарушениями прав человека, в последние годы его влияние уменьшается, зато нарастает критика. Его называли «беззубым тигром», и в целом казалось, что организация начала отставать, особенно по сравнению с ЕС.

Но поворотный момент вторжения России в Украину вернул Совет Европы в центр внимания международной политики. Беспрецедентное исключение России из организации в марте 2022 года дало миру однозначно понять: Совет Европы решительно настроен защищать свои фундаментальные принципы. Этот политический сдвиг снова продемонстрировал важность организации и ее роль как ключевой площадки для диалога – для Украины, Западных Балкан и Кавказа.

Танец великанов: Совет Европы и ЕС

Отношения между ЕС и Советом Европы напоминают непростой танец на важных, но разных дипломатических уровнях. Совет Европы, более старшая и опытная танцовщица, справедливо гордится своей независимостью и богатым репертуаром мероприятий по защите прав человека, содействию верховенству права и укреплению демократии. Не имея ни суверенных прав, ни законодательной власти, она является безоговорочным мастером в разработке конвенций, которые, в свою очередь, затем должны ратифицировать государства – члены Совета. ЕС, младший и более динамичный партнер в этом танце, движется с экономической и политической силой. На первый взгляд кажется, что в этой хореографии Совету Европы часто приходится повиноваться тому, куда его ведет ЕС.

Но ЕС, сфера деятельности которого расширилась благодаря Лиссабонскому соглашению, регулярно ссылается на общие стандарты и использует механизмы соблюдения правил и контроля, такие как наблюдение за выборами со стороны Совета Европы. Таким образом, Совет Европы обеспечивает нормы и стандарты, в то время как ЕС использует свою политическую и экономическую силу, чтобы обеспечить их выполнение в своих внешних отношениях.

В нынешней политической волне Совет Европы сталкивается со все меньшим уважением к демократическим правилам и конституционным

Европейский суд по правам человека в Страсбурге сияет как жемчужина верховенства права, хотя он и перегружен тысячами дел. Вопреки распространенному мнению, этот Суд – острый меч в арсенале Совета Европы, который служит хранителем прав человека в Европе. Об остроте его лезвия свидетельствует то, что все 46 государств-членов ратифицировали Европейскую конвенцию по правам человека, а это

означает, что решения Суда являются обязательными для исполнения всеми этими государствами и правительствами.

Яркий пример – решение в 2021 году под условным названием «Надзор Старшего брата» в отношении Великобритании. Суд принял решение, что массовая слежка со стороны британской разведки нарушает право на частную жизнь и свободу выражения мнений. Это решение имело далеко идущие последствия для практики слежки в Европе и ввело новые стандарты тонкого баланса между соображениями национальной безопасности и гражданскими свободами – так называемый «беззубый тигр» показал себя ярким защитником прав человека. А давние угрозы сторонников жесткой линии в Партии тори британского премьер-министра Риши Сунака выйти из организации лишь подтверждают ее влияние в повседневной политике.

Однако в нынешней политической волне Совет Европы сталкивается со все меньшим уважением к демократическим правилам и конституционным принципам. Это становится особенно очевидным, когда страны-члены просто игнорируют рекомендации, активно препятствуют расследованию ситуаций с правами человека или просто не выполняют решения Суда по правам человека. Яркие примеры – такие страны, как Венгрия, Турция и до недавнего времени Польша. Помимо многих практических вопросов, это также вызывает более фундаментальные вопросы, в частности: сколько нарушений норм и правил организации допустимы, пока не будет окончательно подорвано доверие к Совету Европы?

Определение курса на будущее

На фоне такого хаоса в этом году Парламентская ассамблея изберет нового Генерального секретаря Совета Европы. С 2019 года на этом посту находится хорватка Мария Пейчинович-Бурич, которая отвечает за внешнее представительство, стратегическое планирование, программную деятельность и бюджет Совета Европы. Сейчас о намерении участвовать заявили три кандидата: комиссар ЕС по вопросам юстиции бельгиец Дидье Рейндерс, бывший президент Швейцарии Ален Берсе и бывший министр культуры Эстонии Индрек Саар, ныне член Парламентской ассамблеи. На следующем этапе Комитет министров проведет собеседование с кандидатами в марте 2024 года и предоставит рекомендацию Парламентской ассамблее.

Другие важные шаги для будущего Совета Европы были сделаны еще

в январе 2024 года. Во втором туре голосования Парламентская ассамблея избрала ирландца Майкла О'Флаэрти новым уполномоченным по правам человека, а грека Теодороса Русопулоса – новым президентом Парламентской ассамблеи. В своей инаугурационной речи Русопулос четко дал понять, что, кроме Украины и борьбы с преступлениями, совершенными в Европе, главным приоритетом будет повышение узнаваемости организации.

2024 год, несомненно, будет решающим для Совета Европы. Хотя выборы нового генерального секретаря могут привлечь меньше внимания, чем выборы в Европейский парламент, они все равно имеют огромное значение.

Избрание генерального секретаря в июне и его вступление в должность в сентябре 2024 года – это отнюдь не просто формальность. Это будет иметь решающее влияние на будущее Совета Европы. В то время, когда влияние авторитарных режимов растет, а устойчивости демократии и прав человека шатаются, Совет Европы должен стремиться быть чем-то большим, чем символическим оплотом. Перед ним стоят задачи – утвердить себя как незаменимый оплот в борьбе за права человека и демократию, а также повысить свое стратегическое значение. Как ей достичь успеха?

Один вариант – быстрое развитие цифровизации, в котором Совет Европы уже играет ключевую роль. Пересматривая конвенцию о защите данных, Совет Европы гарантирует, что современные вопросы, такие как большие данные и системы наблюдения на основе искусственного интеллекта, рассматриваются из соображений защиты конфиденциальности и основных прав граждан.

Организация также приближается к завершению переговоров по конвенции об искусственном интеллекте, которая обеспечит прозрачность использования ИИ как в государственном, так и в частном секторах, и так, чтобы избежать при этом нарушений прав человека.

Еще один пример – адаптация к новым формам киберпреступности. Учитывая увеличение количества кибератак на критическую инфраструктуру, Совет Европы должен создать рамки, чтобы помочь государствам-членам усилить их стратегии цифровой защиты, уважая права граждан. Эти сложные задачи, а также слаженное сотрудничество между различными институтами требуют соответствующих финансовых ресурсов, которых сейчас явно не хватает.

2024 год, несомненно, будет решающим для Совета Европы. Хотя выборы нового генерального секретаря могут привлечь меньше внимания, чем выборы в Европейский парламент по соседству, они все равно имеют огромное значение. То, как и с помощью каких мер новый генеральный секретарь будет отвечать на огромные вызовы сегодняшнего дня, не только определяет будущее организации, но и потенциально будет иметь далеко идущие последствия для всего политического развития Европы.



Ингмар Науманн

Ингмар Науманн (Ingmar Naumann) - глава отдела коммуникаций Фонда им. Фридриха Эберта в Страсбурге. Ранее он был руководителем Парламентской группы Социал-демократической партии Германии в Саарланде.