ЕВРОПА 15.02.2022 | Беттина Луизе Рурюп

Головокружительный триумф

Марафонские переговоры с эффектным завершением: правительство Испании провело историческую реформу трудового законодательства

В прошлом году в Испании ушло девять месяцев на споры по поводу пересмотра трудового законодательства страны. После сложных переговоров, незадолго до Рождества работодатели, профсоюзы и правительство наконец достигли согласия. 3 февраля 2022 года, на фоне жарких дебатов и споров, парламент принял новую версию закона о труде – с перевесом всего в один голос.

Для прогрессивного правительства меньшинства во главе с социалистом Педро Санчесом этот проект был центральным элементом. Речь шла о восстановлении прав и влияния работников, утраченных после реформы 2012 года, укреплении коллективных договоров и адаптации трудового законодательства в целом к иным экономическим условиям.

Будучи четвертой по величине экономикой еврозоны, Испания в последние месяцы начала на удивление хорошо восстанавливаться после кризиса. Уровень занятости выше, чем когда-либо прежде. Тем не менее испанская экономика по-прежнему страдает от структурных недостатков. В ноябре 2021 года безработица достигла 14,1 процента, а среди молодежи эта цифра выросла до ошеломляющих 29,5 процента. Зависимость экономики от подверженных кризису секторов, таких как туризм, остается высокой.

Теперь прогрессивное правительство предусматривает серьезные изменения в переходе к социально-экологической современной экономике. В частности, Испания станет использовать фонды ЕС «следующего поколения» (NGEU) – 140 млрд евро, из которых половина – субсидии и еще половина – кредиты, которые были сформированы после начала пандемии COVID-19 для восстановления экономики стран – членов ЕС. Евросоюз указал реформу трудового законодательства в качестве условия для выплаты следующего транша в размере 12 млрд евро из фондов NGEU.

Что изменится для рабочих?

По словам министра труда Иоланды Диас, от реформы выиграют, в частности, работники с нестабильной занятостью, такие как уборщики в отелях, а также занятые в строительном секторе и сельском хозяйстве. Доход «Келли», как называет себя профсоюз уборщиков и уборщиц в отелях, увеличится на сумму до 2,5 тыс. евро в год.

Президенты двух конфедераций профсоюзов охарактеризовали реформу как «величайшее достижение в сфере прав рабочих в истории демократической Испании»

Были отменены неоправданные контракты с установленным сроком (в Испании около 25 процентов контрактов являются срочными, особенно в сфере образования и здравоохранения). Для сезонных работ вводятся постоянные сезонные контракты. Краткосрочная занятость прочно зарекомендовала себя как инструмент политики на рынке труда в условиях кризиса. Были усилены информационные права профсоюзов и контрольные возможности государственной инспекции труда.

Защиту от увольнения не усилили дополнительно, чтобы иметь возможность привлечь к реформе работодателей. При этом будет расширено профессиональное обучение на предприятиях и при их участии. Отраслевые коллективные договоры отныне будут иметь приоритет над корпоративными или региональными соглашениями.

Президенты двух конфедераций профсоюзов, UGT (Генеральный союз рабочих) и CCOO (Комиссии рабочих), охарактеризовали реформу как «величайшее достижение в сфере прав рабочих в истории демократической Испании». Работодатели также остались довольны и поддержали пакет законодательных актов: президент ассоциации работодателей Антонио Гараменди высказался против любых изменений.

Противостояние в парламенте

Накануне голосования по трудовой реформе никто не ожидал, что оно станет таким напряженным. Первоначально правительство меньшинства, состоящее из социал-демократической PSOE и левого альянса Unidas Podemos, у которых вместе 155 мест из 350, было обеспокоено тем, что коалиционные партии намерены голосовать против реформы, в то время как оппозиционные партии, например, праволиберальная Ciudadanos, ее поддерживали.

Правая партия Partido Popular заявила, что оспорит результаты голосования в суде

И этот момент вызвал горячие споры. В итоге это восприняли как «поперечное большинство» и прогресс для поляризованной политической культуры Испании. Но люди были разочарованы тем, что так называемое формальное большинство не смогло добиться единства. Небольшие левые региональные партии вроде каталонской ERC не захотели поддержать реформу. Они сказали, что это «фарс», и что такой реформы недостаточно.

В итоге закон был принят из-за ошибки депутата от консервативной правой партии Partido Popular (PP). Он случайно проголосовал «за», и таким образом реформа получила 175 голосов поддержки против 174 голоса. Впоследствии PP объявила, что оспорит результаты голосования в суде. Вряд ли это будет результативно, учитывая, что реформа является итогом длительных многосторонних переговоров.

Министр труда Иоланда Диас из Unidas Podemos, которая вела переговоры с социальными партнерами, явно не знала, что делать. В своем выступлении в парламенте она поприветствовала принятие закона и высказала огорчение по поводу того, что это голосование не стало примером способности испанских политических партий объединяться.

В любом случае первый четверг февраля 2022 года войдет в историю – не как блестящая работа парламента, но как важный шаг в деле защиты прав испанских рабочих.



Беттина Луизе Рурюп
Мадрид

Беттина Луизе Рурюп (Bettina Luise Rurüp) руководит Представительством Фонда им. Фридриха Эберта в Испании. Ранее она была управляющим директором офиса Фонда при ООН в Нью-

Йорке, работала в главном офисе в Берлине, а также возглавляла представительства в Чили, Индии и Турции.