ЕВРОПА 27.06.2022 | Геннадий Максак

Из политики соседства в политику расширения

Что значит для Украины новый этап в отношениях с Евросоюзом: риски и возможности

23 июня произошло действительно историческое событие для Украины. На заседании Европейского совета было принято решение предоставить Украине статус кандидата на членство в Европейском союзе. Вместе с Украиной этот статус получила Молдова, а Грузии еще предстоит проделать домашнюю работу, чтобы присоединиться к партнерам по «Ассоциированному трио». Условия, указанные в выводах Европейской комиссии от 17 июня, страны будут выполнять уже после получения этого статуса. Прогресс выполнения будет отслеживать Европейская комиссия в рамках мониторинговых процедур политики расширения.

В выводах от 23 июня указывается, что Европейский совет будет принимать решение о следующих шагах на основе полного выполнения кандидатами пакета условий. Брюссель акцентирует внимание на том, что прогресс в интеграции с ЕС целиком и полностью будет зависеть от соответствия каждого кандидата Копенгагенским критериям. При этом будет учтена и способность самого ЕС принять новых членов.

Политический барьер отдельных членов Евросоюза удалось преодолеть только на фоне полномасштабной агрессии России против Украины, которая полностью изменила геополитический ландшафт в мире

К этому моменту Украина прошла долгий путь интеграции с ЕС, полный надежд и разочарований. В 2022 году политический барьер отдельных государств членов Евросоюза удалось преодолеть только на фоне полномасштабной агрессии России против Украины, которая полностью изменила геополитический ландшафт в мире. Но что для Украины значит новый этап в отношениях с Европейским союзом, какие риски и возможности он с собой несет?

Получение Украиной перспективы членства и, соответственно, статуса кандидата открывает новую страницу в отношениях с Европейским союзом. Украина переходит из политики соседства в политику расширения. Это две абсолютно разные по инструментарию и целям политики Брюсселя. Европейская политика соседства и ее восточное измерение «Восточное партнерство» были направлены на создание благоприятной политической и экономической обстановки в регионах, граничащих с Евросоюзом. Как ни пытались Украина, Молдова и Грузия как государства – партнеры «Восточного партнерства» получить перспективу членства, ЕС ограничивался только политической ассоциацией и экономической интеграцией без перехода на следующий уровень. Политика расширения же преследует целью подготовить страны кандидаты к потенциальному членству в ЕС и предоставляет ресурсную поддержку на этом пути.

Политика расширения преследует целью подготовить страны кандидаты к потенциальному членству в ЕС и предоставляет ресурсную поддержку на этом пути

Поэтому официальный Киев 23 июня услышал стартовый сигнал на начало интеграции с ЕС, в то время как на предыдущем этапе все действия украинских институтов власти можно было назвать просто тренировочной подготовкой без участия в соревнованиях. Сложно не согласиться, что без перспективы официального забега, тренировки будут малоэффективны и растянуты во времени. Можно предположить, что список претензий Европейской комиссии и членов ЕС к Украине был бы меньше, если бы перспектива членства уже была бы прописана в преамбулах Соглашения об ассоциации ЕС и Украины.

Все семь сфер повышенного интереса ЕС к Украине, прописанных в выводах Еврокомиссии не являются новыми условиями. Это, скорее, треки реформ, где украинской власти не хватает политической воли проявить твердость и системность в демократической трансформации государства. Однако, постановка четких дедлайнов в процессе продвижения на пути к обретению членства в ЕС может дать новый импульс для команды президента Зеленского. Сейчас фокус с Брюсселя перенесется на Киев, на внутренний процесс активизации реформ. Первый срез Европейская комиссия уже готова представить лидерам ЕС осенью этого года. И тут Украине нужно показать значительное продвижение вперед по всем семи проблемным сферам.

Постановка четких дедлайнов в процессе продвижения на пути к обретению членства в ЕС может дать новый импульс для команды президента Зеленского

Но кроме украинских институтов власти, дополнительную мотивацию получили и представители гражданского общества, которые готовы усилить контроль и давление на власть относительно неукоснительного выполнение поставленных задач. Думаю, что не требует особо акцентировать внимание, что завершение судебной и антикоррупционной реформ уже является большим благом для украинского общества.

Естественно, в результате реформирования Украины и выполнения предвступительной стратегии возрастут возможности и для привлечения внешних инвестиций на возобновление социальной и экономической инфраструктуры Украины, а также на последующий запуск национальной экономики.

Помощь ЕС Украине в борьбе с последствиями российской агрессии также может обрести новый стимул. Создание Платформы по возобновлению Украины, предложенной президентом ЕК Урсулой фон дер Ляйен, полагается также на процесс имплементации внутренних реформ в Украине. Логика проста: чем более понятным будет механизм принятия решений и система работы институтов государственной власти в Украине, тем проще привлекать средства международных партнеров и доноров. Не секрет, что на данный момент большие опасения среди потенциальных доноров вызывает вопрос освоения украинской властью финансовых ресурсов, предназначенных для восстановления Украины. Поэтому, выполнение условий ЕК, является жизненно важным для существования государства.

Ситуация на поле боя может негативно повлиять на темп необходимых преобразований в стране

Ситуация на поле боя, где Украина вынуждена сражаться с преобладающим по численности личного состава и вооружения противником, может негативно повлиять на темп необходимых преобразований в стране. В феврале – мае Киев достаточно оперативно прошел стадии подачи заявки на членство в ЕС и подготовки ответов на опросник Европейской комиссии. Однако, с переходом войны в затяжной позиционный этап, Украина все больше будет чувствовать на себе кризисные последствия для экономики и общества. Не самый лучший фон для демократических преобразований и

внимания к вопросам повестки дня реформ. При развитии негативного сценария, вопросы выживания могут отвести на второй план закрытие «кандидатского минимума» в отношениях с ЕС.

Не следует пренебрегать важностью политического посыла о способности принятия новых членов ЕС

Кроме того, не следует пренебрегать важностью политического посыла, который озвучивают лидеры отдельных стран ЕС, о способности принятия новых членов ЕС. Для позитивного завершения председательствования Франции в ЕС предоставление Украине и Молдове статуса кандидата имело важное значение. Других внешнеполитических целей Парижу достичь не удалось. Инициатива президента Макрона о создании нового Европейского политического сообщества пока только приобретает первые концептуальные черты. Вполне вероятно, что даже при удачном выполнении пакета условий Украиной, тезис о необходимости реформирования ЕС может стать новым политическим барьером для перехода Украины к этапу открытия переговоров с ЕС.

Определенные риски несет также трек отношений ЕС со странами Западных Балкан. Албания, Черногория и Северная Македония заявили о своей поддержке в представлении Украине статуса кандидата. Но другие реальные и потенциальные региональные участники процесса расширения могут впоследствии озвучить свое особое мнение. В подтверждение данного тезиса можно также привести факт политических баталий на заседании Европейского совета 23 июня, где отдельные члены ЕС пытались поставить в зависимость получения статуса Украиной от представления статуса Боснии и Герцеговине.

Определенные благоприятные возможности для Украины создает переход председательствования в Совете ЕС к Чехии, а

Важность перехода Украины от присоединения к процессу расширения ЕС сложно переоценить. Киев отчетливо понимает все политические возможности и ограничения, которые могу сопровождать процесс интеграции в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

потом к Швеции

Однако игра стоит свеч. Даже внутренний трек трансформации государства несет значительные дивиденды. Важно удержать ритм и мотивацию, причем с обеих сторон. Украина нуждается не только в подбадривании и требованиях, но и в значительной помощи в военной, экономической, энергетической сферах. Поддержка партнеров критически важна.

Определенные благоприятные возможности для Украины создает переход председательствования в Совете ЕС от Франции к Чехии с июля по декабрь 2022 года, а в первой половине 2023 года – к Швеции. Можно рассчитывать на поддержку проукраинских инициатив в ЕС, о чем также свидетельствует программа трио Франции, Чехии и Швеции. Сейчас Киеву важно не утратить быструю динамику преобразований и постараться максимально получить ясность в вопросах следующих шагов в рамках политики расширения.



Геннадий Максак
Киев

Геннадий Максак (Hennadiy Maksak) – глава правления Совета внешней политики «Украинская призма».