

Куда ведет Армению политика диверсификации

Вопрос о поиске новых союзников Еревана переходит в практическую плоскость. Но для выбора нужны альтернативы, которых у страны пока нет.

5 апреля в Брюсселе состоялась встреча премьер-министра Армении Никола Пашиняна, председателя Еврокомиссии Урсулы фон дер Ляйен и госсекретаря США Энтони Блинкена. Беспрецедентным был как формат этой встречи, так и реакция на нее. Несмотря на то, что и европейская, и американская стороны накануне события публично заявили, что региональных вопросов и вопросов безопасности на повестке дня не будет, а участники сосредоточатся на укреплении социально-экономической и политической устойчивости Армении, в Баку назвали встречу новым источником напряженности для Южного Кавказа и попыткой изолировать Азербайджан, а Россия – попыткой втянуть Южный Кавказ в геополитическое противостояние.

Кроме того, как часто бывает, после встречи многие сосредоточились на цифрах. Европейский союз выделит Армении 270 млн евро в виде грантов в течение ближайших четырех лет, а США – \$65 млн из бюджетных фондов. Российская пресса и пророссийские силы в Армении начали манипулировать этими цифрами, пытаясь девальвировать встречу и продвигать тезис о том, что эта геополитическая игра не стоила свеч.

Прежде всего эту трехстороннюю встречу следует рассматривать в свете политики диверсификации, которую Армения проводит в течение последних двух лет.

В процессе диверсификации особое значение придается ослаблению зависимости

Ситуация, сложившаяся после Второй Карабахской войны, показала уязвимость Армении в условиях нарушения баланса сил, а также неэффективность внешней составляющей системы безопасности, на которую страна опиралась на протяжении

30 лет. Все это привело к серьезным изменениям как в плане общественных настроений, так и с точки зрения планирования системы безопасности страны. Катализатором процесса стали этнические чистки армян Нагорного Карабаха и бездействие российских миротворцев.

В частности, результаты опросов Международного республиканского института показывают, что с мая 2021 года в Армении значительно усилилось негативное отношение к России, достигнув 66 процентов. Более того, согласно тому же опросу, 40 процентов жителей Армении считают Россию политической угрозой для страны: Москва занимает третье место после Азербайджана (86 процентов) и Турции (82 процента).

Армянская сторона рассматривает диверсификацию как единственно возможную формулу решения возникших проблем в сфере безопасности и повышения устойчивости государства. В этом процессе особое значение придается ослаблению зависимости от России.

Политическая диверсификация

Первое направление диверсификации – внешняя политика. За последние два года наблюдается значительная активизация политического диалога по ряду направлений, в частности, с ЕС, Францией и США: визиты на высоком уровне стали более частыми, а повестка расширяется. Предпринимаются также шаги по увеличению дипломатического представительства Армении. Недавно дипломатические представительства были открыты в Уругвае и Люксембурге, на очереди – Кипр и Южная Корея. За последние два года свои представительства в Армении открыли Канада, Бельгия, Испания, Уругвай, Святой Престол и Доминиканская Республика.

Примечательно также, что в ноябре 2023 года Армения установила дипломатические отношения с Саудовской Аравией – одним из ключевых игроков на Ближнем Востоке, а также предпринимает шаги по полной нормализации дипломатических отношений с одним из непростых членов ЕС – Венгрией.

Военная диверсификация

Еще одним важным направлением с точки зрения диверсификации является военное сотрудничество. В силу объективных и субъективных факторов с момента обретения независимости Армении ключевую роль в вопросе военных поставок играла Россия. Но война в Украине серьезно повлияла на экспортный потенциал Москвы. За последние четыре года доля России в соглашениях о поставках вооружений Армении сократилась с 96 процентов до менее чем 10 процентов, а с 2021 года Армения заключила с РФ контракты на 250 млн евро, заплатила деньги, но заказанное вооружение до сих пор не получила.

Помимо того, Вторая Карабахская война и последующие пограничные эскалации наглядно продемонстрировали абсолютную неэффективность советской модели армии и подтолкнули к системным реформам Вооруженных сил – переходу к стандартам НАТО.

Поскольку ОДКБ не выполняет свои обязательства, армянская сторона фактически заморозила свое участие в организации

На этом фоне неудивительно и дистанцирование Еревана от ОДКБ. Поскольку военный блок не выполняет свои обязательства в отношении Армении и не признает свою зону ответственности на Южном Кавказе, армянская сторона фактически заморозила свое участие в организации. Представители РА не участвуют во встречах ОДКБ, с сентября 2023 года Ереван не имеет постоянного представителя в Альянсе, отказался от квоты заместителя генсека ОДКБ, не проводит на своей территории военные учения ОДКБ и не отправляет военнослужащих в другие государства-члены для участия в учениях.

Также официальный Ереван уже принял решение относительно вывода пограничников ФСБ РФ из аэропорта «Звартноц», которые там находятся еще с 1990-х годов. С сентября этого года функции пограничного контроля будут полностью осуществляться только пограничными войсками Армении.

Параллельно армянская сторона развивает новые партнерства в военной сфере с Францией и Индией. Сотрудничество с Парижем предполагает всестороннюю консультативную поддержку по

направлению оборонных реформ, военного образования, военных учений, конечно же, модернизации средств обороны ВС и развития военно-технических средств. Сотрудничество с Индией в основном сосредоточено на военно-технической составляющей. Сегодня Армения является одним из крупнейших импортеров индийского оружия.

Постепенно переходят в практическую плоскость и переговоры с ЕС о предоставлении Армении нелетального оружия через Европейский фонд мира.

США также увеличивает поддержку Армении – особенно в сфере военного образования. А армяно-американские военные учения, прошедшие в сентябре 2023 года, стали поводом для достаточно серьезных дискуссий в регионе.

Экономическая диверсификация

Диверсификация экономических отношений не менее важна с точки зрения укрепления устойчивости Армении. В отличие от внешнеполитической и военной сфер, у Еревана в этом направлении пока присутствует ряд проблем: ориентация армянской продукции на евразийский рынок (товарооборот Армении со странами ЕАЭС в 2023 году составил 36,8 процента), невысокие стандарты качества армянской продукции, зависимость от России в отдельных сферах (атомная энергетика, газ, топливо и т.д.). Кроме того, Азербайджан и Турция продолжают политику блокады и изоляции в отношении Армении, а соседний Иран остается под санкциями. В таких условиях, имея полностью функционирующую границу лишь с Грузией, мягко говоря, трудно добиться прогресса в экономической диверсификации.

В отличие от внешнеполитической и военной сфер, у Еревана в экономическом направлении пока присутствует ряд проблем

Именно этот вопрос был основной темой встречи Пашинян – Блинкен – Урсула фон дер Ляйен в Брюсселе. В итоговом трехстороннем заявлении, с одной стороны, фиксируется приверженность Еревана демократическим реформам, а с другой – готовность США и ЕС помочь в укреплении экономических возможностей и независимости Армении. В частности, Брюссель обязался оказать поддержку по ряду ключевых направлений: диверсификация торговли, развитие инфраструктуры, энергетическая

и авиационная безопасность, а также поддержка в удовлетворении долгосрочных потребностей вынужденных переселенцев из Нагорного Карабаха. США, в свою очередь, готовы сотрудничать с армянской стороной для содействия экономическому росту и реформам, привлечения американских инвестиций, оптимизации возможностей для торговли технологиями, расширения сотрудничества в сфере кибербезопасности, диверсификации энергетики, включая ядерную энергетику.

Поддержка Вашингтона и Брюсселя в экономической диверсификации весьма важна, однако длительные бюрократические процессы, предстоящие выборы в Европарламент и выборы президента США дают повод усомниться в том, что в ближайшие месяцы будут какие-либо серьезные изменения.

К сожалению, Ереван не имеет четкого видения будущего

Сегодня Армения пытается идти по пути диверсификации. Учитывая, что российская сторона считает данную политику Армении геополитическим поворотом и прямым ударом по ее позициям в регионе и открыто угрожает экономическими последствиями, это сложный процесс, требующий времени и поддержки международных партнеров.

В свою очередь, некоторые западные круги ожидают, что Армения сделает выбор здесь и сейчас, забывая, что для выбора нужны альтернативы, которых у страны пока нет.

Но, к сожалению, и Ереван не имеет четкого видения будущего. Бывает, один и тот же чиновник может говорить об эффективности председательства Армении в ЕАЭС, а потом размышлять о целесообразности подачи заявки Армении для статуса кандидата в ЕС. Такое отсутствие видения имеет негативное влияние на процесс принятия решений, в результате чего многие решения являются лишь ситуативными реакциями, а не выражением четкой стратегии.



Нарек Минасян

Ереван

Нарек Минасян (Narek Minasyan) - политолог, эксперт Центра аналитических исследований «Орбели». Ранее руководил Аналитическим центром прикладной политики и исследований «Взгляд». Сфера научных интересов: военно-политическая безопасность Южного Кавказа, карабахский конфликт, теория мягкой силы.