

На европейском векторе осторожный оптимизм

Европейская политика соседства сегодня находится в системном кризисе. Как Украина может убедить ЕС в целесообразности ее обновления?

В начале октября состоялось два довольно важных для Украины внешнеполитических события. Первое – это 22-й саммит Украина – ЕС, который стал первой встречей на высшем уровне со страной за пределами Европейского союза после начала пандемии COVID-19. Второе – визит президента Украины Владимира Зеленского в Лондон, ознаменовавшийся подписанием Соглашения о политическом сотрудничестве, свободной торговле и стратегическом партнерстве между Украиной и Великобританией.

Оба события стали топ-темами для украинских политиков и экспертов, занимающихся внешней политикой. Так, накануне саммита Украина – ЕС бывший президент Украины Петр Порошенко достаточно скептически оценил будущие результаты встречи и заявил о кризисе доверия к украинскому руководству со стороны международных партнеров. Одним из сигналов о кризисе от представителей европейских элит можно назвать открытое письмо трех депутатов Европейского парламента главе фракции «Слуга народа» Давиду Арахамии. В нем они отмечают давление на антикоррупционные органы в Украине и возможность применения санкций, включая отмену безвизового режима для отдельных украинских политиков и олигархов. Однако никаких заявлений подобной остроты во время саммита не прозвучало. Более того, итоговое совместное заявление вызвало в Украине много положительных отзывов по поводу его амбициозности.

В то же время если проанализировать основные европейские издания, и даже те, которые традиционно уделяют больше внимания Восточной Европе, то найти в них более одной-двух публикаций с тезисами, прозвучавшими на заключительной пресс-конференции саммита, будет довольно сложной задачей. Европейцы сейчас живут другим – пандемией, выборами в США, бюджетами государств-

членов и самого ЕС, а в отдельных случаях – интеграционными инициативами вроде European Green Deal.

Скорее всего, именно этот фактор вместе с желанием Европейского союза поощрить руководство Украины к дальнейшему наращиванию темпов проевропейских реформ заставили руководство ЕС пойти на довольно ощутимые уступки в формулировке Совместного заявления. Была дана исключительно положительная оценка действиям власти в Украине. Кроме важной позиции относительно поддержки территориальной целостности и суверенитета Украины, оно содержало жесткие заявления в адрес России по поводу оккупации Крыма и поддержки войны на Донбассе, а также четкие меседжи по обновлению Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС – процесса, который может начаться уже в январе 2021 года.

*Обстоятельства
говорят о
необходимости
обновления политики
соседства, даже если
чиновники в ЕС пока не
хотят соглашаться с
необходимостью
кардинального
изменения, а то и
перезапуска этого
формата
сотрудничества*

Тем не менее оптимизм относительно отношений Украины с ее западными партнерами, прежде всего Европейским союзом, достаточно осторожный. На сегодняшний день Европейская политика соседства, как и инициатива «Восточное партнерство», находится в системном кризисе, вызванном ограниченными возможностями Евросоюза в сфере безопасности и обороны, а также ослаблением мягкой силы ЕС из-за политического роста популистских и евроскептических партий в государствах-членах. Масла в огонь подливает длительный процесс поиска компромисса в формировании бюджета ЕС на 2021-2027 годы. Можно невооруженным глазом заметить, что поставленная перед Европейской политикой соседства задача – формирование круга стабильности и благосостояния – не выполнена. Зато возникает круг нестабильного и депрессивного соседства, на которое легко влияют другие региональные и глобальные игроки.

Среди стран «Восточного партнерства» до недавнего времени только Беларусь сохраняла условный покой в плане безопасности. Теперь же, в связи с эскалацией на территории Нагорного Карабаха

и протестами в Беларуси, можно смело говорить, что возможность проведения полноценного саммита «Восточного партнерства» в 2021 году под вопросом.

Эти и многие другие обстоятельства говорят о необходимости обновления политики соседства, и они окажут свое влияние на запланированный саммит, даже если чиновники в ЕС пока не хотят соглашаться с необходимостью кардинального изменения, а то и перезапуска этого формата сотрудничества.

В любом случае чтобы продемонстрировать свою амбициозность, Украина должна преуспеть в выполнении Соглашения об ассоциации, прежде всего в частях, которые в последние годы отставали: транспорт, финансовый сектор, защита прав потребителей, а также таможенные вопросы и интеллектуальная собственность. Но прежде всего правовая система страны должна продемонстрировать возможность обеспечивать равенство всех граждан перед законом и беспрекословную ответственность за коррупцию, как на региональном уровне, так и среди топ-чиновников. Тогда у нее будет гораздо больше оснований требовать, чтобы ЕС сформировал более амбициозный формат двусторонних отношений или даже исключил ее из политики соседства и создал новую политическую платформу взаимодействия с европейскими соседями.

Кроме того, есть отдельные вопросы сотрудничества, где мяч однозначно на стороне ЕС. Это прежде всего подписание Соглашения о совместном авиационном пространстве, которое упростит работу авиакомпаниям с обеих сторон, а также оценка готовности Украины к заключению Соглашения об оценке соответствия и приемлемости промышленной продукции (АСАА), или «промышленного безвиза», что раскроет возможность экспорта товаров без дополнительной сертификации на территории ЕС, а также поможет переориентироваться предприятиям, которые раньше, как правило, торговали на внутреннем рынке или с Российской Федерацией.

*Визит в
Великобританию
показал, что
сотрудничество
Украины с
государствами – членами*

Заметим, что Украина уже является примером и локомотивом для всего «Восточного партнерства» и даже для стран Центральной Азии. Эти государства внимательно следят за политической трансформацией в Украине и особенно за развитием и тональностью ее отношений с Европейским союзом.

ЕС имеет нераскрытый потенциал

Поэтому важно, чтобы процесс обновления Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС, который может начаться уже в следующем году, базировался на принципах партнерства и взаимного желания устранения асимметрии в отношениях.

На прошедшем саммите были определены основные рамки секторального обновления – это цифровой рынок, защита окружающей среды, борьба с изменениями климата (участие Украины в инициативе European Green Deal) и финансовое сотрудничество. Обновление торговой части Соглашения также должно получить соответствующую политическую поддержку со стороны ЕС. В процессе переговоров сторонам следует избегать риторики о конкуренции и ориентироваться на результат – больше возможностей для украинских и европейских предпринимателей как игроков на общем рынке, который увеличивается благодаря экономическому росту «пирога».

Второе знаковое внешнеполитическое событие – визит Владимира Зеленского в Туманный Альбион – завершилось подписанием Соглашения о политическом сотрудничестве, свободной торговле и стратегическом партнерстве. Оно содержит важные политические сигналы о стратегической важности Украины для Великобритании и расширяет рынок этой страны для украинских экспортеров. И хотя документ содержит идентичный Соглашению об ассоциации список товаров, подпадающих под действие торговых квот, их объем значительно увеличен.

Эти и другие жесты, которые демонстрируют страны Запада по отношению к власти Украины, свидетельствуют об их доверии к выбору украинцев. Они ожидают, что политические заявления, за которые проголосовало большинство граждан в 2019 году, будут иметь свое продолжение в реформах, прежде всего направленных на ограничение влияния финансово-промышленных групп на политическую жизнь в Украине и верховенство права. Встреча с инвесторами в Лондоне была для президента Украины знаковой в этом вопросе. Нет сомнений, что слово «деолигархизация» прозвучало во время нее не раз.

Таким образом, команда президента получила хороший кредит доверия, и все будущие успехи на внешнеполитическом поле теперь зависят в первую очередь от того, как будут проводиться реформы внутри страны. Вряд ли стоит ожидать от ЕС подобных позитивных

сигналов в следующем году, если снизятся темпы выполнения Соглашения об ассоциации или будет приниматься законодательство, напрямую противоречащее его нормам.

Визит в Великобританию также показал, что сотрудничество с государствами – членами ЕС имеет нераскрытый потенциал. Это актуально в отношении работы со странами Европы, которые традиционно осторожно оценивают возможности дальнейшего расширения ЕС. Есть большая вероятность того, что после выполнения «домашней работы» по борьбе с коррупцией Украина сможет в двустороннем диалоге убедить их в целесообразности трансформации политики соседства. Но для достижения этой цели Украине придется совместно разработать очень четкую стратегию по взаимодействию с этими государствами – членами ЕС.

Статья отражает исключительно личное мнение автора и не может расцениваться как позиция правительства Украины



Иван Нагорняк
Киев

Иван Нагорняк (Ivan Nagornyak) – кандидат политических наук, советник вице-премьер-министра по вопросам европейской и евроатлантической интеграции Украины, в 2017-2020 годах был экспертом проекта EC Association4U.