ЕВРОПА 31.01.2023 | Питер Бланши

Нейтралитет, до свидания!

Война России против Украины заставляет Швейцарию переосмыслить свой внешнеполитический курс

Швейцария сейчас находится на изломе времен. В связи с этим ей нелегко. А все потому, что из-за войны в Украине реорганизация Европы становится вызовом для ее «священной коровы» – нейтралитета. Он был в большей или меньшей степени навязан европейскими государствами на Венском конгрессе 1815 года, однако и сейчас является для нее дорогим.

Согласно результатам опросов общественного мнения, более 90 процентов швейцарцев регулярно одобряют позицию нейтралитета – почти северокорейские масштабы. Собственно, это вполне объяснимо. Нейтралитет, казалось бы, хорошо послужил стране. Более 200 лет на Швейцарию не нападали иностранные войска. Войны и катастрофы, которые опустошали Европу в первой половине XX века, обошли Швейцарию стороной, хотя она находилась в самом центре. Убеждение, что это связано исключительно с нейтралитетом, прочно засело в головах части населения. Реальность при этом несколько более приземленная: Швейцария старательно вела дела с нацистской Германией, чтобы предотвратить возможное вторжение. В глазах же союзников это делало Швейцарию жалкой спекулянткой на войне. Во время холодной войны Швейцария официально была нейтральной, а на самом деле находилась в западном лагере.

В сложном мире XXI века туннельное видение во внешней политике работает все меньше

Такие противоречия нарушали представления швейцарцев о своей стране. Их умышленно замалчивали и приукрашивали. В Швейцарии разработали фактически зашоренный нейтралитет. Долгое время стране удавалось выкручиваться, но в сложном мире XXI века подобное туннельное видение во внешней политике работает все меньше. Слишком долго официальная Швейцария считала, что может помогать иностранным уклонистам

скрывать деньги от уплаты налогов под прикрытием банковской тайны. Она все еще верила в это, когда давление, прежде всего со стороны Германии и США, становилось сильнее. В конце концов, Швейцарии пришлось сдаться и взять на себя обмен информацией в налоговых вопросах.

А тут началась полномасштабная война России против Украины. Тревожные сигналы нельзя было не заметить, однако Федеральный совет – швейцарское четырехпартийное правительство, состоящее из семи членов, – казалось, не был готов к тому, что 24 февраля 2022 года Владимир Путин отдаст приказ о нападении. Еще более неожиданной для Федерального совета стала решимость Запада применить экономические санкции к России. Непосредственно после начала полномасштабной войны Федеральный совет делал все возможное, чтобы различными маневрами избежать санкций, наложенных Европейским союзом. Когда он осознал динамику и давление, то принял все пакеты санкций, что вызвало раздражение в рядах правой националистической Швейцарской народной партии (ШНП).

Проблемы это не решило. Как раз наоборот. Далее речь пошла о вооружении. Германия хотела передать Украине закупленные у Швейцарии боеприпасы для танков «Гепард». Швейцария запретила. Также поступила Дания с запланированной поставкой колесных боевых машин пехоты, а Испания – с поставкой зенитных орудий. Отказ в выдаче разрешения на вывоз был вызван двумя причинами: международным правом, запрещающим нейтральным государствам поставлять оружие в зоны боевых действий, и еще швейцарским законом о военной технике, который лишь недавно был усилен парламентом в Берне и который почти полностью запрещает поставки оружия в зоны конфликтов.

В случае войны на Швейцарию полагаться нельзя

Чуть ранее Федеральный совет, под влиянием оружейного лобби, попытался ослабить предыдущие правила и, мягко говоря, встретил шквал критики. Но сейчас это ужесточение грозит превратиться в гол в собственные ворота и нанести непоправимый ущерб оборонной промышленности. Германия и другие страны поняли, что в случае войны на Швейцарию полагаться нельзя.

Отказ в предоставлении оружия Украине также стал бременем для Швейцарии. На Всемирном экономическом форуме в Давосе понимание было ограниченным. Иностранные гости, такие как вице-канцлер Германии Роберт Габек, Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг и мэр Киева Виталий Кличко, выразили неодобрение. Сейчас парламентарии пытаются смягчить закон о военной технике, чтобы страны с демократическим правлением могли передавать оружие, закупленное в Швейцарии, без необходимости предварительно отправлять запрос в Берн. Так можно обойти закон о нейтралитете, но сама проблема не устраняется.

Швейцария достигает предела своего отрицания реальности

Швейцария достигает предела своего отрицания реальности. Определенным образом это также влияет на другое большое направление – отношения с Европейским союзом. Швейцария не хочет присоединяться к союзу из-за своего нейтралитета и еще больше из-за своей прямой демократии. Тем не менее она все еще хочет пользоваться преимуществами общего рынка. Поэтому Швейцария заключила различные двусторонние договоры. Критики называют это так: «пожинать лавры». Поскольку договоры являются статичными, а право ЕС постоянно развивается, Брюссель хочет «динамизировать» их в институциональных рамках. Но Федеральный совет отклонил проект соответствующего договора полтора года назад. Начинать все сначала, оказывается, нелегко. Сейчас, больше, чем когда-либо, швейцарская модель процветания зависит от прочных экономических отношений с ЕС из-за войны в Украине, а также тенденции к деглобализации. Но Швейцарии так же трудно осознать это, как и распрощаться со своим зашоренным нейтралитетом.

Не стоит забывать, что давление, скорее всего, вскоре снова возрастет. Речь идет о 7,5 млрд швейцарских франков, принадлежащих российским олигархам, которые были «заморожены» Швейцарией. Есть требования конфисковать эти средства на восстановление Украины. Похоже, Швейцария только

«по-плохому понимает», что она больше не может быть изолированным «райским островом».

Кажется, население начинает осознавать смену времен

Правительство сделало первый шаг. В этом году Швейцария впервые была представлена в Совете Безопасности ООН, хотя ШНП назвала это грубым нарушением нейтралитета.

Кажется, население начинает осознавать смену времен. Согласно опросу, проведенному Военной академией Швейцарской высшей технической школы Цюриха после начала войны в Украине, только 58 процентов респондентов до сих пор убеждены, что нейтралитет защищает Швейцарию от международных конфликтов. Международная интеграция Швейцарии также все чаще рассматривается как препятствие для нейтралитета. Она является одним из бенефициаров экономической глобализации. Это еще одна причина, почему политикам трудно распрощаться с зашоренным нейтралитетом. Но переосмысление неизбежно. Пришло время Швейцарии это признать.



Питер Бланши
Цюрих

Питер Бланши (Peter Blunschi) – редактор Watson News в Цюрихе. Темы его материалов – швейцарская и международная политика, а также бизнес и общество.