

## Ну же, ребята, наведите порядок!

Развитие трудового права должно стать приоритетом для стран «Восточного партнерства». А ЕС стоит обратить на это пристальное внимание.

*Читайте эту статью на английском языке*

Проект «Восточное партнерство» (ВП), запущенный 10 лет назад, был задуман для того, чтобы принести стабильность и процветание восточным соседям Европейского союза. Главная цель ВП состояла в том, чтобы шесть стран – Армения, Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Молдова и Украина – получили весомые выгоды от экономического сотрудничества и углубленных торговых отношений с ЕС. В экономическом отношении был достигнут неоспоримый прогресс. Но работающее население до сих пор не получает никаких выгод от экономического роста в странах ВП.

Грузия, Молдова и Украина присоединились к соглашениям о свободной торговле и подписали соглашения об ассоциации с ЕС, подчеркнув тем самым свою устремленность к еще более глубокой интеграции. В рамках этих соглашений все три страны, помимо прочего, взяли на себя обязательства по имплементации международных трудовых стандартов. Так в чем проблема? Несмотря на то, что все необходимые директивы действительно стали частью национального законодательства (например, минимальные требования по охране здоровья и по безопасности на рабочем месте), социальные права часто существуют лишь на бумаге. По сути, очень мало было сделано для изменения ситуации. Это влечет за собой тяжелые, а во многих случаях даже летальные последствия для наемных работников в этих трех странах.

## Недопустимые условия труда

В Грузии, Молдове и Украине фактически отсутствует социальный диалог, создающий благоприятную почву для современных рабочих мест, достойных условий труда и более высокой производительности. Элементарно нет реального системного

подхода к налаживанию переговорного процесса между работодателями и наемными работниками, чтобы избежать социальных волнений и забастовок. Во многих случаях рабочие вынуждены прибегать к забастовкам не как к крайнему средству, а скорее как единственно возможному способу принудить работодателей начать переговоры как таковые. Без прямых конструктивных переговоров рабочим невероятно сложно защищать свое право на справедливую зарплату и безопасные условия труда.

Также тревожным сигналом является то, что дискриминационная практика по-прежнему остается обыденным явлением в упомянутых странах. Проблема гендерного неравенства выходит далеко за рамки диспропорций в оплате труда. В ряде случаев дело доходит даже до разрыва трудовых договоров с сотрудниками женского пола, когда работодателю становится известно об их беременности.

*Странам данного региона самое время отказаться от подхода, преследующего исключительно интересы бизнес-сообщества, и найти более гармоничный баланс между экономическим развитием и социальным прогрессом*

Что касается Украины, то недостаточная развитость органов трудовой инспекции повлекла за собой ужасные условия труда на производстве. Меры безопасности на строительных площадках часто вообще не соблюдаются. Строители, работая на высоте нескольких сотен метров, не обеспечены страховочными сетками и тросами. В различных отчетах есть данные о том, что после несчастных случаев со смертельным исходом рабочие надевали светоотражающие куртки и каски на своих погибших коллег, чтобы скрыть нарушения правил безопасности. В Украине показатель несчастных случаев со смертельным исходом из расчета на 100 тыс. работников производственного сектора в шесть раз превышает аналогичный показатель в ЕС. Грузия и Молдова если и ушли вперед, то ненамного.

## **Надежда на европейскую интеграцию**

Влияние тоталитарного социализма привело к тому, что во многих постсоветских странах появилась тенденция к отказу от какого-либо государственного вмешательства, особенно в сфере социальной политики. Страх перед коррупцией и бюрократическими барьерами повлек за собой упразднение трудовой инспекции, а также отмену

многих других правил и процедур в сфере трудовой занятости. Однако идея о том, что ничем не ограниченная рыночная экономика принесет гражданам процветание и благополучие, оказалась иллюзией. К сожалению, несмотря на отсутствие значимых достижений, неолиберальные подходы – и Грузия под руководством Михаила Саакашвили является тому ярким примером – продолжают доминировать в данном регионе. Новое правительство в Киеве, возможно, проявит мудрость и не станет делать упор на сохранение этого курса. Первые сигналы, правда, пока неубедительны.

В странах «Восточного партнерства», особенно в упомянутых трех ассоциированных странах, люди мечтают о лучшем будущем. Они ожидают, что процесс европейской интеграции принесет им ощутимые положительные результаты и заметное улучшение их уровня жизни. Тем не менее несмотря на стабильный экономический рост, простые граждане не чувствуют перемен в лучшую сторону. Такие значимые достижения, как визовая либерализация, выгодны только тем, кто может позволить себе поездки за границу. А это лишь малая часть населения. Нет ничего хорошего в огромной пропасти между элитами и простыми гражданами, поскольку это негативно сказывается на сплоченности общества. Сегодня даже в Международном валютном фонде (МВФ) неравенство рассматривается как одна из главных угроз для роста и процветания.

Поэтому самое время отказаться от подхода, преследующего исключительно интересы бизнес-сообщества, и найти более гармоничный баланс между экономическим развитием и социальным прогрессом. Несомненно то, что стабильные и безопасные условия труда повышают его эффективность и способствуют экономическому росту.

## **Привлечение к ответственности**

Не ощущая заметных улучшений в своей жизни, люди будут все больше и больше стремиться попасть в Европейский союз в поисках достойной работы и более высоких зарплат. Сейчас в одной только Польше живут и работают 2 млн украинцев. Трудовая миграция не всегда рассматривается как позитивный фактор, поскольку ее поток создает риск социального демпинга на общеевропейском рынке труда. Это также является серьезной проблемой для родных стран трудовых мигрантов: массовая эмиграция высокообразованных людей негативно сказывается на экономической и общественной жизни.

*ЕС стоит продумать системы поощрений, а также санкционные механизмы на случай нарушения договоренностей по социальным стандартам*

Если у этих стран есть серьезные намерения в плане европейской интеграции, они должны взять себя в руки и сделать более сильный акцент на социальных вопросах. Именно здесь сосредоточен самый значимый потенциал для немедленного улучшения уровня жизни населения.

Одновременно с этим ЕС должен выступать надежным гарантом ответственного отношения ассоциированных стран к взятым на себя обязательствам в социальной плоскости. ЕС стоит продумать системы поощрений, а также санкционные механизмы на случай нарушения договоренностей по социальным стандартам. Взяв на вооружение уже накопленный опыт в области судебной реформы, ЕС мог бы использовать выплату финансовой помощи как рычаг давления на целевые страны, позволяющий принудить их к улучшению условий труда рабочего населения.

Если граждане по-прежнему не будут ощущать серьезного отношения национальных правительств и ЕС к их правам и интересам, то в перспективе это может породить разочарование среди широких общественных масс и даже поставить под угрозу срыва весь процесс европейской интеграции.



Николаос Гавалакис  
Берлин

Николаос Гавалакис (Nikolaos Gavalakis) руководит редакцией IPG-Journal в Берлине. До этого был руководителем Регионального офиса «Диалог Восточная Европа» Фонда им. Фридриха Эберта в Киеве, а также работал в Представительстве Фонда в Афинах. Изучал политологию, юриспруденцию и американистику в Майнце и Калифорнии.

