ЕВРОПА 10.04.2017 | Нарек Минасян

Практический шаг

Как Армения переходит к парламентской системе правления

2 апреля в Армении состоялись очередные парламентские выборы. Согласно предварительным данным Центральной избирательной комиссии (ЦИК) страны, из девяти политических сил, участвовавших в выборах, в Национальное собрание проходят только четыре. Почти половину голосов – 49,12% – получила правящая Республиканская партия Армении (РПА, правая, консервативная партия), второе место занял блок «Царукян» с 27,32% голосов (лидер блока – бизнесмен Гагик Царукян является одним из крупнейших олигархов Армении), на третьем месте – политический блок «Выход» – 7,77% голосов (блок был создан оппозиционными деятелями и имеет относительно прозападную ориентацию). Четверку замыкает левая партия «Дашнакцутюн» (6,57%), которая с февраля 2016 года находится в коалиции с правящей Республиканской партией.

В соответствии с Избирательным кодексом, 101 мандат распределился следующим образом: Республиканская партия Армении – 55 мест, блок «Царукян» – 30 мест, блок «Выход» – 9 мест, партия «Дашнакцутюн» – 7 мест. Следует отметить, что впервые в истории Армении в парламенте будет выделено еще четыре депутатских мандата – представителям национальных меньшинств: по одному мандату каждому из четырех наиболее многочисленных нацменьшинств, проживающих в стране (езидам, русским, ассирийцам и курдам). Три из этих мандатов будут предоставлены РПА (всего 58 мест) и один – блоку «Царукян» (всего 31 место).

На новоизбранный парламент падет вся тяжесть процесса перехода к новой системе правления, а премьер-

Состоявшиеся выборы для Армении имеют особую важность. Прежде всего это первые парламентские выборы после утверждения в декабре 2015 года конституционных поправок, согласно которым Армения перешла от президентской формы правления к парламентской. По сути именно на

министр получит функции главы государства

новоизбранный парламент падет вся тяжесть процесса перехода к новой системе правления, а премьер-министр уже с апреля 2018 года (после окончания срока правления действующего президента Сержа Саргсяна) получит многие функции главы государства.

Кроме того, эти выборы были проведены по новой избирательной системе. Стоит отметить, что нынешний Избирательный кодекс, принятый в мае 2016 года, считается самым «консенсусным» правовым актом на протяжении всей истории независимой Армении. В процесс его принятия и принятия поправок к нему были вовлечены как представители оппозиции, так и гражданского общества Армении. Кодекс также получил весьма положительную оценку Венецианской комиссии.

Что касается результатов выборов, в целом они были ожидаемы на фоне смены правительства и премьер-министра полгода назад. В сентябре 2016 года Республиканская партия Армении назначила нового премьер-министра Карена Карапетяна. Будучи технократом, Карапетян инициировал экономические реформы и модернизацию системы правления, которые разбудили высокие ожидания в обществе. Не следует также недооценивать харизму премьер-министра. По данным последних соцопросов, 81процент населения положительно оценивает его деятельность, что является одним из высоких показателей оценки представителей власти в Армении. Фактор Карена Карапетяна также использовался Республиканской партией: премьер активно участвовал в предвыборной кампании в качестве кандидата партии на пост премьер-министра. Что касается армянской оппозиции, то в этом секторе, к сожалению, не удалось достичь широкой консолидации основных сил. Тем не менее выборы 2 апреля стали поводом для трансформации партийной системы страны. Небольшие партии консолидировались вокруг отдельных лидеров, и в предвыборную борьбу уже вступили семь оппозиционных сил.

В свою очередь предвыборная кампания была основана больше на личностях. Это связано с особенностями политической культуры Армении – персонализацией политических сил. Почти все блоки были новыми, а избирательная система, несмотря на абсолютную пропорциональность, имеет и рейтинговый компонент. Кроме партийных списков, у политических сил были и территориальные (рейтинговые) кандидаты.

В рамках избирательной кампании были обеспечены равные

возможности для всех политических партий. Особенно в последние дни предвыборная гонка была очень напряженной, но, несмотря на отдельные инциденты, в целом она прошла спокойно.

Эти парламентские выборы были широко освещены средствами массовой информации, а за процессом выборов следили 6 международных (650 наблюдателей) и 49 местных организаций (28 тыс. наблюдателей). Согласно предварительному поствыборному заявлению международных наблюдателей (БДИПЧ/ОБСЕ, ПА ОБСЕ, ПАСЕ и Европейский парламент), парламентские выборы были «хорошо организованы, и основные свободы в целом соблюдались».

После оглашения предварительных результатов проигравшие оппозиционные силы не вышли на улицы с протестом

Хотя наблюдатели отметили прогресс в работе ЦИК, если говорить о точности списков, введении технических мер и т. д., был зафиксирован и ряд нарушений: подкуп избирателей, давление на госслужащих. В целом наблюдался низкий уровень доверия к избирательному процессу.

Примечательно, что после оглашения предварительных результатов, не прошедшие в парламент оппозиционные силы не вышли на улицы с протестом. Некоторые из них признали свое поражение, а те, кто позиционировал себя в качестве радикальной оппозиции, ограничились критикой избирательного процесса и нарушений. Это можно объяснить, с одной стороны, низким уровнем поддержки населения (2-3%), с другой стороны, сильной фрагментацией оппозиции.

Значительные перемены во внутренней, внешней и экономической политике маловероятны

В результате выборов Республиканская партия Армении получила стабильное большинство в парламенте, что также является одним из требований нового Избирательного кодекса. Учитывая данный факт, значительных перемен во внутренней и экономической политике Армении вряд ли можно ожидать. Вероятность радикальных перемен во внешней политике тоже маловероятна: власти и дальше будут оставаться приверженцами мирного урегулирования карабахского конфликта на основе соразмерных взаимных уступок, а также участия Армении в интеграционных

процессах по принципу «и-и», согласно которому присоединение страны к Евразийскому экономическому союзу не препятствует углублению и укреплению отношений с ЕС. Кроме того, во многих вопросах внешней политики позиции правящей Республиканской партии Армении и блока «Царукян» совпадают.



Нарек Минасян
Ереван

Нарек Минасян (Narek Minasyan) - политолог, эксперт Центра аналитических исследований «Орбели». Ранее руководил Аналитическим центром прикладной политики и исследований «Взгляд». Сфера научных интересов: военно-политическая безопасность Южного Кавказа, карабахский конфликт, теория мягкой силы.

-