ЕВРОПА 24.11.2020 | Габор Шайринг

Прижатый к стене

Неужели Венгрии удастся сорвать принятие бюджета ЕС вместе с программой субсидий для борьбы с коронавирусом?

ЕС и правительство Венгрии не раз сталкивались лбами в вопросах демократии и верховенства права. Виктор Орбан хорошо знает: его простор действий существенно уменьшится, если ЕС поставит выделение своих средств в зависимость от соблюдения принципов правового государства. Поэтому вместе со своим союзником Польшей он наложил вето на бюджет ЕС и Фонд восстановления экономики для преодоления последствий коронавирусного кризиса общим объемом в 1 трлн 810 млрд евро и тем самым поставил под угрозу борьбу с пандемией COVID-19. Неудивительно, что 19 ноября 2020 года на видеоконференции Совета ЕС так и не удалось уладить существующие разногласия. Однако время поджимает: до конца года необходимо решить этот вопрос.

Раньше в подобных случаях Венгрии после долгих препираний приходилось идти на незначительные уступки. Но действенность санкций против нее все же была сомнительной. Так, например, последнее решение Европейского суда по национальному венгерскому закону о высшем образовании равнозначно, по сути, предоставлению права одному из наиболее авторитетных университетов Венгрии предлагать свои программы высшего обучения в стране. На самом же деле этот университет еще год назад молниеносно покинул страну после запрета де-факто правительства на свою деятельность.

До сих пор Орбану с большим или меньшим успехом удавалось продвигать свою стратегию преднамеренного разрушения существующих институций и растущего обогащения элит. ЕС даже проявлял готовность платить за это по счетам. Но отныне из-за мелких интриг Орбана в борьбе за власть под угрозой могут оказаться жизни многих людей. Блокируя принятие бюджета ЕС, Орбан и Качиньский рассчитывают вынудить ЕС отказаться от подхода, при котором выделение средств увязывается с соблюдением верховенства права, причем ради этой цели они готовы пойти на

обострение нынешнего коронакризиса.

У Орбана действительно есть серьезные основания для беспокойства. В своей последней книге я пролил свет на то, что его режим нарушает принципы верховенства права, чтобы добиться в извращенной форме перераспределения средств. Крупнейшими бенефициарами становятся приближенные к Орбану лица из семейного окружения или круга друзей, которые обязаны своим вхождением в лигу венгерских миллиардеров программам закупок, финансируемых ЕС.

До сих пор Орбану с большим или меньшим успехом удавалось продвигать свою стратегию преднамеренного разрушения существующих институций и растущего обогащения элит

По данным журналистского расследования, 94 процента государственных заказов, доставшихся в период с 2010 по 2014 год предприятию Elios, которым владеет зять Орбана, были размещены за счет средств ЕС, несмотря на то что Европейское бюро по борьбе с мошенничеством Европейского союза OLAF уже вынесло ему предупреждение за темные делишки. Еще большую личную выгоду из денег европейского налогоплательщика извлек для себя Лёринц Месарош, друг детства Орбана, а сегодня самый богатый человек Венгрии: государственные заказы, которые получило его предприятие – флагман венгерской промышленности, на 99 процентов оплачены из средств ЕС. В течение первых четырех месяцев 2020 года коррупция в стране достигла самого высокого уровня с 2005 года: 41 процент государственных заказов были распределены без проведения тендеров.

Между тем распределение государственных заказов осуществляется не только во благо «политических капиталистов». Орбан использует его как средство для смягчения последствий, вызванных снижением инвестиций, осуществляемых отечественным бизнесом и предпринимателями из-за рубежа, и укрепления, таким образом, своей модели экономического и социального развития. Эта стратегия стала радикальным ответом Орбана на неолиберальную модель, практиковавшуюся до 2010 года, которая отныне сдана в утиль. Ее разделяет значительная часть представителей экономической элиты.

Одновременно в экономическом отношении страна становится все

более зависимой от средств ЕС. В первой половине 2010-х годов трансферты из бюджета ЕС составили почти 50 процентов всех государственных инвестиций. От роста экономики и повышения спроса в связи с ростом государственных инвестиций получают выгоду не только особо приближенные друзья и родственники Орбана, но и все предприятия страны.

С тех пор как у правительства появилась возможность финансирования своих инвестиционных проектов в сфере государственного строительства за счет средств ЕС, в его распоряжении оказались деньги венгерских налогоплательщиков, которые оно может направить на достижение других целей, в частности, для поддержки экономики. Осуществленный мною анализ прямой финансовой помощи венгерского правительства за счет высвободившихся средств подтвердил тот факт, что они перечислялись главным образом транснациональным концернам.

С 2004 по 2010 год эти индивидуальные субвенции в целом составили $626 млн; в период с 2011 по 2018 год их уровень вырос вдвое и достиг $1 млрд 280 млн. В два раза – до уровня в $1 млрд 300 млн – возрос и общий объем субвенций транснациональным концернам, что соответствует 76 процентам от общего объема субвенций. В тот же время увеличился и удельный вес финансовой помощи отечественным предприятиям. От такого повышения в выигрыше оказались *не* близкие друзья Орбана, а намного более широкий спектр экономической элиты.

В первой половине 2010-х годов трансферты из бюджета ЕС составили почти 50 процентов всех государственных инвестиций

Орбан вплотную занимался иностранными инвесторами в банковском секторе, сфере средств массовой информации и энергетике, то есть всюду, где видел возможность реализовать себя в полную силу отечественным собственникам капитала. При этом правительство заключило «соглашения о партнерстве» с высокотехнологичными транснациональными корпорациями в перерабатывающем секторе экономики, чтобы избавить их от хлопот. Жесткая бюджетная политика Орбана, сопровождающаяся болезненным урезанием социальных выплат и сокращением финансирования социальной сферы, также с одобрением воспринимается предпринимателями.

К тому же правительство в 2016 году ввело одноразовый корпоративный налог, ставка которого (9%) является самой низкой в Европе и дает ощутимые преимущества как раз крупнейшим транснациональным предприятиям. Налоговые льготы обеспечивают им дальнейшее уменьшение фискальных выплат. В 2017 году фактический размер корпоративного налога, взимаемого с 30 крупнейших предприятий, находился на уровне 3,6 процента от их прибыли до уплаты налогов.

Немецкие автомобилестроители являются главной движущей силой экономического роста Венгрии и способствуют легитимации правительства. Вместе со своими венгерскими поставщиками они производят десять процентов валового внутреннего продукта Венгрии. Орбан делает все возможное, чтобы они оставались довольными. Если сопоставить субвенции с числом рабочих мест, то окажется, что в период с 2010 по 2014 год фирма Audi, например, получила от венгерского правительства дотаций в четыре раза больше, нежели от германского государства.

Помимо предоставления немецким компаниям больших денег правительство Орбана осуществляет крупные инвестиции для поддержания на высочайшем уровне своих связей с влиятельными промышленными кругами в Германии. Бывший топ-менеджер концерна Daimler Клаус Мангольд является важным союзником Орбана. Ведущую роль в области экономической дипломатии между Германией и Венгрией играет также член ХДС Гюнтер Эттингер. В начале 2020 года правительство выдвинуло его кандидатуру на пост сопредседателя нового Совета по экономической политике Венгрии. На этой неделе министр иностранных дел Петер Сийярто в срочном порядке нанес визит представителям немецкой промышленности, чтобы уверить их в отсутствии поводов для беспокойства. А недавно Венгрия стала еще и крупнейшим заказчиком германской индустрии вооружений.

Немецкие автомобилестроители являются главной движущей силой экономического роста Венгрии и способствуют легитимации правительства

Хорошие деловые связи дают о себе знать и на политическом уровне. Европейская народная партия (ЕНП) играет решающую роль, когда встает вопрос о предотвращении серьезных санкций против Орбана, и в течение десяти лет оберегает венгерского премьера от неприятностей. Хотя Венгрия стала первой страной в ЕС, которую называют недемократическим «гибридным режимом», ЕНП до сих пор не приняла окончательного решения по вопросу о

приостановленном в марте 2019 года членстве партии Орбана «Фидес».

Во время своего последнего визита в Венгрию в августе 2019 года Ангела Меркель весьма похвально отозвалась о том, как Венгрия обращается со средствами ЕС: «Если посмотреть на темпы экономического роста Венгрии, то можно увидеть, что Венгрия использует эти деньги действительно во благо людей. Германия рада возможности поучаствовать в этом процессе путем создания рабочих мест». В этой связи неудивительно, что, по мнению издателя газеты Budapester Zeitung, одного из ведущих немецкоязычных изданий в Венгрии, 90 процентов всех немецких директоров предприятий в Венгрии проголосовали бы за Орбана.

В нынешней ситуации приходится расплачиваться за такое отношение к политике нелиберальной демократии в Венгрии. Благодаря многолетнему попустительству махинациям Орбана ему удалось укрепить свою власть. Увязывание выплат средств из бюджета ЕС с соблюдением принципов верховенства права может поставить под угрозу существование его режима. Поэтому Орбан пользуется своей властью для шантажа Европейского союза. Ведь такие государства – члены ЕС с подорванной финансовой системой, как Италия, срочно нуждаются в Фонде экономического восстановления, чтобы одолеть пандемию коронавируса.

Большинство европейских стран увеличивают свои государственные расходы с целью защиты социально слабых слоев населения. В отличие от них Орбан использует кризис для продолжения своей политики социального дарвинизма и удерживает на самом низком уровне дефицит бюджета. Охотно принимая финансовую поддержку европейских налогоплательщиков, Орбан жадничает, когда речь идет об облегчении экономического положения людей. Блокадой принятия бюджета ЕС он может поставить и другие правительства в положение, при котором им придется отказывать в важных видах поддержки группам населения в своих странах, оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах.

Такие враги свободы, как Орбан, да еще и воодушевленные поддержкой своих международных пособников, представляют угрозу не только для здоровой демократии, но и для здоровья граждан. Вполне может случиться так, что европейский налогоплательщик будет вынужден расплачиваться за нелиберальную демократию не только деньгами, но и своим здоровьем. В будущем ЕС может сохранить лицо лишь при условии соблюдения несгибаемой позиции, на деле доказав, что он

решительно стоит на страже демократии. Европейский парламент уже отказался пойти на уступки. Теперь пришла очередь глав государств и правительств продемонстрировать свою четкую позицию и в случае необходимости пригрозить Венгрии и Польше тем, что реализуют идею создания Фонда экономического восстановления с целью преодоления последствий пандемии коронавируса и без них.

Габор Шайринг

Д-р Габор Шайринг – специалист по экономике и активист. В настоящее время – научный сотрудник Центра исследований им. Дондена в университете Боккони. С 2010 по 2014 год был членом членом Национального собрания Венгрии.