

Разнообразие или упадок

Вопреки тренду в Европе, Испания стремится легализовать полмиллиона мигрантов. Этот шаг – экономически обоснованный и дальновидный.

Правительство Испании планирует легализовать около полумиллиона мигрантов, которые до сих пор жили и работали, не имея правового статуса. Вряд ли какой-либо другой политический проект так явно концентрирует ключевые демографические, экономические и общественные напряжения Испании – и в то же время многие из тех вопросов, перед которыми стоит Европа в целом. Сторонники этого шага видят в нем способ преодолеть дефицит рабочей силы, старение населения и возможность сохранить социальное государство. Критики предупреждают о перегрузке, потере контроля и социальных конфликтах. Дискуссия выходит за пределы конкретной проблемы и касается фундаментального вопроса: каким образом Испания должна реагировать на демографические изменения? Что она выберет: интеграцию и открытость или изоляцию и отступление?

Демография объясняет прошлое, настоящее и будущее общества. Именно она указывает на то, каким образом происходил рост населения, почему оно сталкивается с вызовами и, главное, как будет жить в будущем, какое место займет в мире. Сейчас во всем мире наблюдаем демографическую перестройку: Африка и часть Азии обеспечивают будущий рост населения, Европа, Япония и Южная Корея, наоборот, стареют и уменьшаются. Интересно, что Латинская Америка находится в фазе зрелости, а миграция становится одним из центральных структурных факторов XXI века. В этих изменениях для Европы кроется проблема. Либо она интегрирует иммигрантов и сохранит социальную модель, либо останется в изоляции, ускоряя потерю демографического, экономического и политического влияния.

*В международной среде,
где ежегодно растет
конкуренция за молодежь*

Испания оказалась на распутье.
Географическое положение, история
миграции, интеграция в Европейский союз, а
также роль моста между Латинской

*трудоспособного
возраста, Испания
стала одной из самых
привлекательных стран
в Европе для мигрантов*

Америкой и Северной Африкой сделали ее своего рода лабораторией для изучения возможностей и конфликтов, связанных с демографическими изменениями на глобальном уровне. Несмотря на низкий уровень рождаемости (согласно данным статистического управления Испании, на одну женщину приходится примерно 1,3 ребенка), Испания принадлежит к небольшой группе промышленно развитых стран, которые, благодаря позитивной миграционной политике, смогли пока избежать сокращения населения. В международной среде, где ежегодно растет конкуренция за молодежь трудоспособного возраста, Испания стала одной из самых привлекательных стран в Европе для мигрантов.

И это не случайно. Такая позиция основана на структурных факторах: общем языке с Латинской Америкой, развитых миграционных сетях, экономике, которая в различных отраслях может принять рабочую силу, а также на публичной дискуссии, которая, несмотря на напряженность, не превратилась в политику ревностной защиты идентичности, как в других странах. В мире, где мобильность населения стала нормой и усиливается климатическими изменениями, политической нестабильностью и глобальным неравенством, Испания имеет явное конкурентное преимущество.

По сравнению с другими европейскими странами Испания является скорее положительным исключением, ведь, в отличие от многих стран Европейского союза, воспринимала миграцию не как угрозу своей безопасности, а как ресурс для рынка труда и социальной политики. Большая часть континента находится в состоянии стагнации, население сокращается. В Испании же, наоборот, численность населения выросла с примерно 40 млн в 1999 году до около 50 млн человек сегодня, и этот рост является исключительным для Европы. Рост связан с иммиграцией и сопровождался сравнительно динамичным экономическим развитием. Банк Испании и Независимый орган по вопросам бюджетной ответственности неоднократно подчеркивали, что миграция существенно способствовала росту занятости, стабилизации пенсионной системы и расширению базы плательщиков взносов. Речь идет не только о заполнении вакансий, но и о фундаментальном демографическом равновесии между трудоспособным и

нетрудоспособным населением, и это в стране с одной из самых высоких средних продолжительностей жизни в мире.

На этом фоне как пронаталистическая символическая политика, так и реактивные дискурсы, которые видят в мигрантах только угрозу, оказываются малоэффективными. Опыт Испании доказывает нам эмпирическую истину: нынешний путь роста был бы невозможен без иммиграции, а развитие социального государства происходило бы с большим количеством конфликтов. В то же время демографическая картина неоднозначна. Положительный миграционный баланс способствует росту населения и укрепляет экономику, однако усиливает территориальный дисбаланс. Пока население, рабочие места и возможности сосредотачиваются в мегаполисах, значительная часть сельских регионов продолжает терять жителей, инфраструктуру и экономическую основу.

Этот территориальный разрыв является не только демографической проблемой. Если его не решить, он рискует стать серьезным экономическим, социальным, политическим и экологическим вызовом. Депопуляция приводит к сокращению населения сельских районов, упадку лесного хозяйства, потере продовольственной самодостаточности и росту уязвимости к климатическим изменениям. С другой стороны, чрезмерная концентрация населения в городах создает перегрузку рынка жилья, государственных услуг и социальной сплоченности. С этой точки зрения ключевым вызовом со стороны демографии является не только привлечение населения, но и его разумное территориальное распределение и взаимодействие демографии, моделей производства и экологической трансформации.

Размышления о демографическом будущем Испании означают выбор между двумя моделями: концентрированной, нестабильной и неравномерно заселенной страной или территориально целостной и экологически устойчивой

Более сбалансированное распределение населения имеет решающее значение для преодоления климатического кризиса. Заселенные и оживленные сельские районы позволяют эффективно ухаживать за ландшафтом, снижают риск пожаров, способствуют устойчивому производству и могут быть ключевыми регионами энергетической трансформации и биоэкономики. Таким образом, демография является структурной межотраслевой политикой, объединяющей население, планирование, энергетику, питание и экологическую устойчивость. Размышления о демографическом будущем Испании

означают выбор между двумя моделями:
концентрированной, нестабильной и
неравномерно заселенной страной или
территориально целостной и экологически
устойчивой.

В этом контексте текущие политические дебаты о миграции и легализации являются скорее структурным давлением, а не мгновенной реакцией. Для преодоления этого вызова Испания нуждается в серьезной государственной демографической политике, основанной на нескольких стратегических направлениях. Миграцию необходимо признать структурным фактором развития вне логики безопасности и с полным соблюдением прав человека, встроенной в политику рынка труда, социальную и экономическую политику.

Чтобы избежать неполной занятости и максимизировать социальные взносы, крайне необходимо усовершенствовать системы интеграции, например, путем ускорения выдачи разрешений на работу, признания квалификаций и более эффективного доступа к рынку труда. Кроме того, необходимо сбалансировать территориальное развитие с помощью высококачественных государственных услуг и целенаправленного содействия созданию достойных рабочих мест за пределами крупных городов. Сельские районы следует использовать для производства, а не добычи, чтобы инвестиции в энергетику, промышленность и цифровизацию создавали местную добавленную стоимость, стабильную занятость и социальную отдачу. Демографическую политику и экологическую трансформацию нужно системно координировать, ведь заселенная, продуктивная и хорошо управляемая территория является главным ресурсом в борьбе с изменением климата.

В конце концов, правительству Испании придется принять решения, которые будут иметь далеко идущие последствия. Страна может полностью положиться на силу разнообразного, плюралистического и динамичного общества, укрепляющего экономику, социальное государство и территориальную сплоченность. Или же она может уступить дискуссиям о выходе, которые обещают закрытые идентичности, но приводят к старению населения, обнищанию и социально-экономическому упадку. Нынешняя дискуссия о легализации сотен тысяч мигрантов является не исключением, а проявлением более глубокого структурного конфликта. Она заставляет Испанию принять решение, которое в ближайшие годы придется принять также многим европейским странам. Изоляция не относится к мудрым и взвешенным стратегиям в геополитике демографии. Все указывает на то, что для Испании открытое,

разумное и территориально сбалансированное отношение к демографическим изменениям является предпосылкой устойчивого и процветающего будущего.

*Эта статья является адаптированным переводом оригинала, опубликованного на испанском языке в онлайн-журнале *Agenda Pública*.*

По этой ссылке статья откроется без VPN



Антон Гомес-Рейно Варела

Антон Гомес-Рейно Варела (Antón Gómez-Reino Varela) является директором по международным вопросам фонда Nortempo, аналитиком по международным отношениям, миграции и правам человека. Ранее, с 2015 по 2023 год, он был депутатом испанского парламента.

