

Троллинг-дипломатия

Своими дипломатическими шагами Орбан откровенно высмеивает ЕС. Нужно – и можно – прекратить председательство Венгрии в ЕС.

Премьер-министр Виктор Орбан начал шестимесячное председательство Венгрии в Совете ЕС дипломатическими шагами, которые шокировали партнеров из ЕС и НАТО. Начал он с поездки в Киев на свою первую двустороннюю встречу с президентом Владимиром Зеленским с начала полномасштабного вторжения в Украину в 2022 году. Ощутимых результатов относительно конфликтных моментов между двумя странами достигнуто не было, но Украина пообещала обратить внимание на опасения Венгрии относительно статуса венгерского меньшинства в Закарпатье и отношения к венгерским компаниям. Это вызвало осторожный оптимизм относительно сближения и умеренного прозападного поворота внешней политики Венгрии.

Однако через несколько дней Орбан срочно отправился в Москву с визитом, который не обсудил ни с партнерами Венгрии в ЕС и НАТО, ни с Украиной. И это был только первый шаг, который указал на его намерение злоупотреблять председательством Венгрии в Совете ЕС – делать вид, что он говорит от имени ЕС, сеять путаницу, вредить внешней политике ЕС и продвигать интересы России и других нелиберальных соперников Запада.

В договорах ЕС четко указано, что председательствующее в Совете правительство не представляет ЕС во внешней политике. Это прерогатива президента Европейского совета, президента Европейской комиссии и высокого представителя по общей внешней политике и политике безопасности. Но Орбан все время использовал логотип председательства Венгрии в Совете во время поездок, неоднократно упоминал о своей позиции во главе Совета и не возразил президенту России Путину, когда тот объявил, что на этой встрече Орбан представляет ЕС. Российская государственная пропаганда также на максимум воспользовалась визитом и нарративами Орбана, которые вполне соответствуют идеям, продвигаемым Кремлем.

Орбан позиционировал свою поездку в Москву как следующий этап своей «мирной миссии» после поездки в Киев, хотя фактически это был полный отход от позиции ЕС

Орбан позиционировал свою поездку в Москву как следующий этап своей «мирной миссии» после поездки в Киев, хотя фактически это был полный отход от позиции ЕС – не вести переговоры об Украине без Украины. Кроме того, он не предупредил Киев об этой поездке. Президент Европейского совета Шарль Мишель, президент Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен и нынешний и будущий высокие представители Жозеп Боррель и Кая Каллас раскритиковали визит, подчеркнув, что у Орбана нет полномочий говорить от имени ЕС, и что это президентство не отражает ЕС в целом.

Прямо из России Орбан отправился в Азербайджан для участия в неформальном саммите Организации тюркских государств. С точки зрения ЕС эта поездка вызвала вопросы относительно территориальной целостности и суверенитета Кипра, поскольку там также присутствовали представители непризнанной Турецкой Республики Северного Кипра. Это прокомментировал Боррель, а также сопредседатель политической группы Европейских консерваторов и реформаторов (ECR) Никола Прокаччини из Fratelli d'Italia. Это свидетельствует об ухудшении отношений не только с основными силами ЕС, но и с ECR и премьером Италии Джорджей Мелони, которые считались союзниками Орбана перед недавними выборами в Европарламент.

Из Баку Орбан полетел в Пекин на встречу с президентом Си Цзиньпином. Там он высоко оценил ключевую роль Китая и его приверженность делу достижения мира между Россией и Украиной, не прокомментировав решение Си не участвовать в мирных переговорах в Женеве в июне. Из Китая Орбан поехал на саммит НАТО в США, где, по данным СМИ, он также может встретиться с Дональдом Трампом.

Высмеивание как стратегия Орбана

И это все только начало. В течение оставшегося периода председательства Венгрии в Совете будет еще больше несогласованных поездок, во время которых Орбан будет игнорировать позиции ЕС и вредить им – к Трампу в США, к Беньямину Нетаньяху в Израиль, а также в Грузию и Молдову

накануне выборов осенью.

Как и предполагалось, Орбан демонстрирует, что он будет пользоваться председательством для троллинга внешней политики – не просто чтобы разозлить остальную ЕС, а стратегически. Посткоммунистическое мышление дало ему понимание, что поворотный момент в распаде империй и наднациональных институтов – это когда они становятся посмешищем. Поэтому он и пытается высмеять ЕС.

Своим нестабильным поведением и многовекторной внешней политикой Орбан хочет показать, что за неоднократное нарушение правил ЕС и несоблюдение позиций ЕС ничего не будет. Поэтому Евросоюз и становится посмешищем для внешней и внутренней аудитории, показывая, что он не способен поддерживать единство и что отдельное государство – член ЕС может все портить и не ощущать никаких последствий. И ввиду этого возникает вопрос, почему другие страны – такие как Беларусь, Грузия и Сербия, но не только – должны прислушиваться к тому, что говорит ЕС.

Важнейшая стратегическая задача, стоящая перед ЕС, – обеспечить негативные последствия за поведение Orbana. И сейчас это должны сделать другие страны – члены ЕС и Европейский совет, учитывая, что прежде чем следующая Европейская комиссия и новый Европарламент полностью заработают, пройдут месяцы. Следует помнить, что Орбану важна реакция стран – членов ЕС, учитывая его пренебрежение к наднациональным институтам ЕС.

Что можно сделать?

В течение последнего года неоднократно обсуждалась отмена председательства Венгрии в Совете ЕС. В июне 2023 года Европарламент даже принял резолюцию, в которой поставил под сомнение способность Венгрии конструктивно и добропорядочно выполнять задачи, которые предусматривает председательство в Совете. Комитет Мейерса, престижная юридическая организация в Нидерландах, разработала законный способ лишить Orbana президентства.

Другие страны-члены могут прекратить председательство Венгрии, применив законные инструменты, определенные комитетом, чтобы сместить председательство Польши с 1 января 2025 года на 1 сентября или даже раньше. Параллельно нужно завершить первый этап процедуры по Статье 7 против Венгрии, чтобы обосновать договорной принцип «равномерной ротации» председательства.

Для достижения этого президент Европейского совета должен сделать представление на основе Статьи 236 Договора о функционировании Европейского союза, чтобы изменить календарь поочередного председательства. Тогда члены Европейского совета могут изменить дату начала председательства Польши на август или сентябрь простым квалифицированным большинством голосов.

Что касается процедуры по Статье 7, то страны – члены ЕС должны подать предложение в Секретариат Совета, чтобы включить в повестку дня следующего заседания Совета по общим вопросам на голосование пункт о «наличии явного риска серьезного нарушения ценностей ЕС» в Венгрии в соответствии со Статьей 7 (1) Договора о Европейском союзе. Для этого решения нужно будет большинство в четыре пятых.

*У государств – членов
ЕС никогда не будет
лучшего окна
возможностей, чтобы
действовать – поэтому
делать это нужно уже
сейчас*

Обе инициативы в идеале должны возглавить Франция, Германия и Польша при поддержке большой группы государств-членов, включая страны Балтии и страны Центральной и Восточной Европы, такие как Чехия, Румыния и Словения.

У государств – членов ЕС никогда не будет лучшего окна возможностей, чтобы действовать – поэтому делать это нужно уже сейчас. В праворадикальной части политического спектра отношения между Мелони и Орбаном напряженные, поскольку новая политическая группа венгерского лидера «Патриоты за Европу» переманивает членов ЕСР. А предстоящие выборы в Австрии и Чехии только приведут к власти еще больше союзников Orbana.

Если должным образом отреагировать на троллинг и высмеивание ЕС Орбаном, председательство Венгрии в Совете можно прекратить за несколько недель. Нужна только надлежащая дипломатия и формирование большинства в Европейском совете.

Реальность показала, что эксперты, утверждавшие, будто председательство Венгрии в ЕС может нанести разве что очень ограниченный вред, ошибались. А тем, кто хочет перетерпеть, последние дни продемонстрировали, что от Orbana стоит ожидать еще больше сюрпризов.



Даниэль Хегедюс
Берлин

Даниэль Хегедюс (Daniel Hegedüs) – аналитик по вопросам международных отношений и политики. Он работает старшим научным сотрудником и старшим программным специалистом в Немецком фонде Маршалла США.