

Выборы о независимости Шотландии

Результаты парламентских выборов определяют перспективы референдума о независимости Шотландии

Ключевой вопрос шотландской политики в настоящий момент – оставаться ли Шотландии частью Великобритании или становиться независимым государством? Хотя этот вопрос тем или иным образом обсуждался еще со времен союза с Англией в XVIII веке, в последние годы он стал особенно актуальным. Предстоящие 6 мая парламентские выборы в Шотландии станут итогом десятилетия активных обсуждений вопроса независимости. Они также создадут новый фон для продолжающихся споров о том, стоит ли проводить новый референдум о независимости.

Еще в 2011 году Шотландская национальная партия (ШНП) получила большинство на выборах в парламент – это был первый и пока единственный раз, когда одной партии удалось заручиться большинством голосов. ШНП, крупнейшая партия Шотландии, выступающая за независимость, пообещала провести референдум о независимости. Впоследствии правительства Шотландии и Великобритании в 2012 году заключили двустороннее соглашение, чтобы облегчить такое голосование. Референдум о независимости был проведен в 2014-м, и народ Шотландии предпочел остаться в составе Великобритании.

Тем не менее обсуждение на этом не закончилось. Какими бы ни были обстоятельства, следовало ожидать, что дебаты о независимости будут продолжаться. Однако референдум о выходе из состава ЕС в Великобритании в 2016 году кардинально изменил политическую ситуацию в Шотландии. Всей Европе, пожалуй, известно – учитывая строго европейскую риторику шотландского правительства в прошедшие годы – Шотландия не голосовала за Брексит. Вопросы, связанные с Европой и независимостью, теперь неразрывны. С 2020 года поддержка независимости Шотландии среди населения возросла, а определившиеся избиратели даже время

от времени составляли большинство. Основным фактором таких настроений стал Брексит.

Спустя десять лет после 2011 года шотландских избирателей ожидают очередные выборы, на которых вопрос независимости является центральным. ШНП и шотландские зеленые предлагают провести новый референдум о независимости в следующий парламентский срок, с 2021 по 2026 год. Консерваторы, лейбористы и либерал-демократы выступают против такого референдума. Опросы общественного мнения в течение многих месяцев показывают, что ШНП с легкостью выиграет выборы. Таким образом, на передний план выходят вопросы о том, с каким отрывом победит ШНП и как выборы повлияют на обсуждение нового референдума.

Аргументы за и против референдума

Шотландское правительство, которое с 2007 года формирует исключительно ШНП, подняло вопрос о новом референдуме за независимость после того, как Великобритания проголосовала за выход из ЕС. В первом же выступлении после референдума о ЕС первый министр Никола Стерджен заявила, что «рассматривается» вопрос о референдуме в Шотландии. За ее заявлением последовало обещание провести его до конца 2023 года. Но в настоящее время такой вариант оспаривается на двух разных уровнях.

Учитывая доминирующее положение ШНП в шотландской политике на данный момент, ее результаты на майских выборах в значительной степени определяют перспективы будущего референдума о независимости

Первый уровень – уровень правительства Великобритании. Никола Стерджен дважды безуспешно пыталась добиться соглашения о новом референдуме с премьер-министрами Великобритании – Терезой Мэй в марте 2017 года и Борисом Джонсоном в декабре 2019-го. Ни в одном из этих случаев межправительственные переговоры не начались, и она получила официальный отказ в начале 2020 года. Таким образом, на этом уровне ситуация пока в тупике.

Второй уровень – внутри парламента Шотландии. В действующем парламенте, срок которого подходит к концу, сформировалось большинство из ШНП и зеленых, поддерживающее независимость. Хотя эти две партии не сформировали коалицию, они обе поддерживают независимость и проведение референдума. Однако

законодательство о референдуме 2014 года было принято парламентом единогласно, а не голосом большинства либо отдельных партий. Учитывая несогласие консерваторов, лейбористов и либерал-демократов, единогласной поддержки референдума в парламенте ожидать не приходится.

Совсем недавно бывший первый министр и лидер ШНП Алекс Салмонд добавил в предвыборную ситуацию новый аспект. Он взял на себя руководство недавно созданной партией «Альба» («Шотландия» на гэльском языке) после длительного конфликта, связанного с его поведением на должности и окончательным разрывом его дружбы со Стерджен. Примечательно, что его партия предлагает немедленно приступить к переговорам о независимости с правительством Великобритании – возможно, в какой-то момент провести референдум, но не на первом этапе. Такой подход обречен на провал, но с его помощью «Альба» привлекает тех, кто разочарован отсутствием прогресса по вопросам независимости. Даже если партия Салмонда не получит ни одного места на этих выборах, несомненно, произойдет разобщение сторонников независимости. Как эта ситуация будет развиваться и какие у нее будут последствия, покажет время.

Сценарии выборов и референдума

Учитывая доминирующее положение ШНП в шотландской политике на данный момент, ее результаты на майских выборах в значительной степени определяют перспективы будущего референдума о независимости. ШНП заявила, что ее цель – самостоятельно получить большинство в парламенте. Опросы неизменно указывают на то, что партия победит, но они не позволяют сделать вывод о том, получит ли она большинство. Эта неопределенность существует в значительной степени из-за того, что шотландский парламент избирается по смешанной системе пропорционального представительства. Ожидается, что ШНП получит большинство голосов по мажоритарной системе, но распределение мест по региональным спискам предсказать сложнее, а именно от этого зависит, сможет ли партия получить большинство в парламенте в целом.

Учитывая текущую ситуацию, есть четыре возможных сценария. Первый: ШНП получит решающее большинство в парламенте и будет управлять самостоятельно; второй: ШНП получит относительное большинство и будет управлять самостоятельно при поддержке зеленых по вопросам независимости и т.д.; третий: ШНП получит относительное большинство и создаст коалицию с

зелеными, сформировав решающее большинство; и четвертый: ШНП получит решающее большинство, но все равно создаст коалицию с зелеными, сформировав усиленное большинство. Хотя у них разные взгляды по ряду вопросов, ШНП и зеленые имеют опыт неформальной совместной работы, например, касательно бюджета. ШНП почти наверняка не станет сотрудничать с партией «Альба», если последней удастся заручиться достаточной поддержкой избирателей, чтобы войти в парламент.

*Правительство
Великобритании решит,
будет ли оно проводить
переговоры с
правительством
Шотландии по
двустороннему
соглашению о
референдуме*

Состав шотландского парламента после выборов и формирование шотландского правительства смогут ответить на вопрос, решены ли два уровня спора о проведении референдума. Правительство Великобритании решит, будет ли оно проводить переговоры с правительством Шотландии по двустороннему соглашению о референдуме. Другие партии в шотландском парламенте примут решение, поддерживают ли они такие шаги. Важным вопросом остается, насколько они поменяют свои взгляды вследствие результатов выборов, а насколько будут оставаться при своих предпочтениях.

Шотландская демократия и Конституция Великобритании

Неопределенность в отношении будущего референдума в зависимости от результатов выборов в Шотландии является результатом запутанного конституционного строя в Великобритании. По закону, согласно английской доктрине парламентского суверенитета, парламент Великобритании якобы является верховным в Шотландии. На практике же шотландский парламент имеет политическое право представлять народ Шотландии, что отражает шотландские традиции народного суверенитета. Этот диссонанс разрешить нелегко, преимущественно из-за разных конституционных идеологий.

Лучшим примером этой ситуации является референдум о независимости Шотландии, который прошел в 2014 году, но до сих пор нет единого мнения о том, почему он состоялся. Согласно одной логике, правительство Великобритании назначило референдум, учитывая результаты выборов в Шотландии 2011 года, но по своему

усмотрению в качестве толкователя пожеланий шотландского народа. По другой же логике, правительства Шотландии и Великобритании выполнили решение народа о проведении референдума, и оно по своей природе является повторяемым.

Выборы в Шотландии в мае этого года продемонстрируют мнение электората о проведении нового референдума о независимости. Но окончательная политическая реакция будет зависеть от конкурирующих интерпретаций демократии и суверенитета в Шотландии и Великобритании.



Энтони Саламон

Эдинбург

Энтони Саламон (Anthony Salamone) является управляющим директором European Merchants, шотландского центра политической аналитики в Эдинбурге. Он также является членом Эдинбургского института Европы (Edinburgh Europa Institute) и почетным членом Шотландского центра европейских отношений (Scottish Centre on European Relations).

