ЕВРОПА 26.02.2024 | Катерина Прищепа

Зерно раздора

Скандалы и политические спекуляции: как зерновой конфликт расшатывает двусторонние отношения между Украиной и Польшей

В конце мая 2022 года в ответ на российскую агрессию и блокаду морской торговли Украины Европейский Союз принял решение о временной либерализации торговли с Украиной. Среди мотивов такого решения, кроме намерения помочь Украине, было также стремление обеспечить поставки сельскохозяйственных товаров в третьи страны – традиционные покупатели Украины. В результате уже с июня того же года стала возможной беспрепятственная продажа украинских зерновых в Польшу.

В то же время в Польше происходили события, которые вместе привели к лавинообразному росту импорта зерновых из Украины. В связи с резким ростом мировых цен на зерно летом 2022 года многие польские фермеры решили временно не выставлять свою агропродукцию на продажу. На внутреннем рынке образовался временный дефицит, и заинтересованные польские фирмы начали закупку зерна из Украины.

В Польше создался образ дешевого зерна из Украины как товара ненадлежащего качества и опасного

Всего с июня 2022 по май 2023 года в Польшу из Украины было завезено 4,5 млн тонн зерновых и масличных, из которых около 3,5 млн тонн не было вывезено в третьи страны, а осталось в Польше. К тому же в 2022 году в Польше собрали высокий урожай – 35 млн тонн зерновых и масличных.

Когда цена на пшеницу вернулась на уровень до начала российского полномасштабного нападения на Украину и продолжила падение, польские фермеры, которые имели в своих хранилищах нераспроданный урожай прошлых лет, начали выражать протест против импорта из Украины.

Претензии польских фермеров к украинскому зерну сводятся к тому,

что украинские производители не должны придерживаться всех экологических и других требований ЕС и поэтому их продукция будет по определению дешевле, а это ставит поляков в невыгодное положение.

Кроме того, в апреле 2023 года в Польше разразился скандал, связанный с импортом так называемого технического зерна из Украины. Всего в страну завезли около 230 тыс. тонн такого зерна и масличных (около 6,5 процента от общего объема). Зато проверки выявили случаи, когда это зерно было продано дальше как пищевое или фуражное. Обнародование этой информации начало в Польше так называемый зерновой скандал.

К этому добавились публикации со ссылкой на анонимные источники о том, что якобы санитарные органы Польши нашли запрещенные примеси в 35 процентах зерна из Украины. В результате в стране создался образ зерна из Украины как товара ненадлежащего качества и опасного.

Впоследствии польское правительство ввело запрет на экспорт в Польшу в одностороннем порядке, оставив возможность для транзита через свою территорию.

К сожалению, украинские госорганы и посольство Украины в Польше на публикации в польских СМИ с обвинениями относительно качества украинского зерна не реагировали, что создало режим дополнительного содействия дезинформации.

Предвыборные страсти

Кроме непосредственных требований фермеров, которых в Польше насчитывается почти 1,3 млн, на решение польского правительства влияет внутриполитическая динамика в стране. В октябре 2023 года в стране состоялись парламентские выборы, в результате которых консервативная партия «Право и справедливость» вернулась в оппозицию после восьми лет правления. Ее оппоненты на выборах – «Гражданская коалиция» Дональда Туска и объединение «Польша 2050» Шимона Головни – активно комментировали ситуацию на рынке зерновых во время предвыборной кампании, используя ее как один из инструментов борьбы за голоса фермеров, более того, «Гражданская коалиция» привлекла в свой предвыборный список активиста Михала Колодзейчака, который выдвигал лозунги защиты польских фермеров.

По результатам выборов политические силы стали партнерами в

новой правящей коалиции (вместе с объединением «Левица»), а Михал Колодзейчак стал заместителем министра сельского хозяйства Польши. После своего назначения премьером и первой встречи с главой Еврокомиссии Урсулой фон дер Ляйен Дональд Туск заявил, что в Брюсселе есть полное понимание позиции Польши по импорту зерновых и масличных из Украины и введенный его предшественниками запрет останется в силе.

Тема защиты прав фермеров будет одной из ведущих в предвыборных кампаниях в органы местного самоуправления и в Европарламент

Парламентские выборы 2023 года были лишь началом избирательного марафона в Польше. На 7 апреля 2024-го в стране запланированы выборы в органы местного самоуправления, а на июнь – выборы в Европарламент. «Гражданская платформа» дала понять: тема защиты прав фермеров будет одной из ведущих в этой кампании.

Нормы права Польши прямо не запрещают массовых собраний как у дорог и на дорогах, так и вблизи пограничных пропускных пунктов. А период межвластия в Польше в ноябре – декабре 2023 года означал, что органы власти не добивались прекращения блокады на законных основаниях. В польском законе о свободе массовых собраний предусмотрено, что каждый митинг или акцию протеста могут запретить, если она стала причиной значительных убытков или ее участники нарушают Уголовный кодекс. Таким образом, был создан прецедент эффектного с точки зрения интересов политиков и доступного средства давления на власть, который может быть повторен в Польше. А напряженный эмоциональный фон вокруг импорта зерна из Украины, подпитанный дезинформацией, создал благоприятные условия для провокаций, инспирированных извне.

К протестам фермеров присоединилась партия «Конфедерация». Она подстрекает их к продолжению блокады границы, организует подъезд протестующих из разных регионов Польши к местам протестов, а некоторые ее представители системно распространяют дезинформацию о качестве украинского зерна и якобы системном его незаконном импорте.

К легальным действиям добавились провокации с высыпанием украинского транзитного зерна сначала из грузовиков, а

К легальным действиям добавились провокации с высыпанием украинского транзитного зерна сначала из грузовиков, а затем и железнодорожных вагонов. Исполнители этих провокаций на сегодня не установлены, хотя польские комментаторы высказывают мнение, что они могут быть

затем и железнодорожных вагонов

инспирированы внешними силами и агентурой РФ.

В ответ на радикализацию провокаций польское правительство после некоторого промедления, обусловленного конфликтом интересов, попыталось разблокировать границу с Украиной, заявив о внесении пропускных пунктов в список объектов критической инфраструктуры, что делает массовые собрания возле них невозможным. Однако пока к активным действиям по вытеснению блокирующих от границы не прибегало. Вероятно, напряженность на границе может продолжаться до местных выборов в Польше.

Предложения украинской стороны встретиться на границе, чтобы решить спор, не имели шансов на успех, хотя бы учитывая предвыборный период в Польше и эмоциональный фон вокруг украинского аграрного экспорта, который сейчас существует в Польше.

Охлаждение отношений между Украиной и Польшей не будет означать уменьшения военной поддержки

Из-за эмоционального фона, созданного в Польше вокруг зерна из Украины, восстановить экспорт в страну в ближайшее время будет трудно. Но, учитывая интересы украинских фермеров, необходимо добиться безопасности транзита зерновых. По данным Министерства аграрной политики и продовольствия Украины, 11 процентов зерна и масличных экспортируют из Украины железнодорожным транспортом и 2-3 процента – автомобильным. Львиная доля из них должна была бы ехать через территорию Польши.

В то же время зерновой кризис, как и кризис перевозчиков до этого, подтверждают общую схему отношений Украины и Польши, сложившуюся после 1991 года: короткие периоды значительного улучшения отношений, которые прерываются кризисами, после которых наступает период охлаждения. Но в этот раз, учитывая войну в Украине, охлаждение не будет означать уменьшения военной поддержки.

Зерновой кризис также сигнализирует, что попытки расшатать украино-польские отношения будут продолжаться с использованием проблем исторической памяти или эксплуатацией темы экономической конкуренции или украинских трудовых мигрантов и

беженцев в Польше. Она также означает, что в переговорах о вступлении Украины в ЕС Польша (и другие заинтересованные страны) будут выдвигать требования о переходных периодах относительно полного открытия рынков ЕС для Украины, и украинским переговорщикам следует быть к этому готовыми.

Польско-украинский зерновой кризис стал результатом неподготовленности польских госорганов к росту импорта из Украины, недостаточных действий украинского правительства на предупреждение конфликта и внутриполитической динамики в Польше. Ситуация сложная, но, несмотря на открытый конфликт между странами вокруг поставок аграрной продукции, польские чиновники осуществляют и будут продолжать адвокацию предоставления Украине западной военной помощи, поскольку украинскую обороноспособность в Польше признают фактором государственной безопасности. В Польше также будут прилагать усилия для обеспечения безопасности военных поставок в Украину, хотя, учитывая усиление антиукраинских провокаций, для этого необходимо будет задействовать большее количество персонала.



Катерина Прищепа

Катерина Прищепа (Kateryna Pryshchepa) - журналистка журнала New Eastern Europe, пишет об украино-польских отношениях для украинских СМИ и об Украине для польских.