ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА 08.06.2022 | Сандра Вайс

Бунт на заднем дворе

На Саммите Америк США хотят подтвердить свою роль демократического лидера в регионе. Латинская Америка дает отпор.

На первом Саммите Америк в 1994 году в Майями царила эйфория. Период кровавых диктатур и прокси-войн был позади, и президент США Билл Клинтон излучал уверенность в демократическом прорыве. Создание Всеамериканской зоны свободной торговли вселяло надежду на стабильность и рост. И вот сейчас, впервые с 1994 года, девятый Саммит Америк возвращается в США: с 6 по 10 июня он проходит в Лос-Анджелесе.

Но, в отличие от первого саммита, подготовка нынешнего потерпела настоящее фиаско. Дипломатия США, потерявшая много лучших и опытных специалистов в Латинской Америке в период президентства Дональда Трампа, продемонстрировала необыкновенное дилетантство и хаотичность действий. К тому же почти половину послов США в этом регионе до сих пор не назначили. Длительное время не было ни слогана саммита, ни его повестки дня, ни тем более списка участников. «Оправданий этому нет», – отметил Райан Берг, эксперт Центра стратегических и международных исследований (CSIS). «Это наш шанс сформировать региональную повестку дня, и, боюсь, мы упускаем его».

В марте советник президента по Латинской Америке Хуан Гонсалес сообщил, что приглашение получат лишь главы государств, обладающие демократической легитимностью, что означает отказ в участии таким автократическим режимам, как Никарагуа, Венесуэла и Куба. В этом нет ничего необычного: поскольку саммиты организовываются совместно с Организацией американских государств (ОАГ), участие нечленов является вопросом дипломатического усмотрения. После революции 1962 года Куба была исключена из ОАГ и с тех пор неоднократно подчеркивала, что не заинтересована в возвращении. Однако впервые под ударом оказались еще два государства. Социалистическая Венесуэла в 2019 году вышла из состава ОАГ и с тех пор на основании решения

Генеральной ассамблеи представлена дипломатом от гражданской оппозиции, а Никарагуа анонсировала свой выход в 2022 году и вопреки всем дипломатическим традициям и конвенциям также лишилась представительства ОАГ в Манагуа. Во всех трех странах нет выборов, соответствующих демократическим стандартам, нет разделения властей и верховенства закона, что с момента принятия Демократической хартии в 2001 году было обязательным условием членства в ОАГ.

Дипломатия США в процессе подготовки саммита продемонстрировала необыкновенное дилетантство

Такая исходная ситуация крайне некомфортна, поскольку участие или неучастие Кубы и в прошлом было делом дипломатического балансирования и демонстрацией силы этого социалистического Карибского острова, используемой в пропагандистских целях в противостоянии с США. На двух последних саммитах в 2015 и 2018 годах эту дилемму, казалось бы, удалось преодолеть: тогда принимающие страны – Панама и Перу соответственно – пригласили Кубу. Но ее присутствие было достаточно неприметным, если не брать во внимание фотографию с рукопожатием президента США Барака Обамы и лидера кубинской революции Рауля Кастро.

Повторение драматической ситуации с Кубой также связано с внутренней политикой США. Правые общины выходцев из Кубы и Венесуэлы теперь имеют влияние не только в штате Флорида, но и в Конгрессе США, и решительно выступают против каких бы то ни было жестов в пользу диктаторских режимов на своей родине. Сторонники жесткой линии сталкиваются с соответствующей реакцией ловких стратегов с кубинской стороны. В этот раз им удалось привлечь на свою сторону такие страны, как Мексика, Гондурас, Аргентина и Боливия. Все четыре президента этих стран являются выходцами из левого идеологического лагеря, все они по разным причинам враждуют с правительством США или видят в этом краткосрочные внутриполитические выгоды.

Президент Аргентины Альберто Фернандес стремится выбить для своей погрязшей в долгах страны лучшие условия от Международного валютного фонда (МВФ), а внутри страны находится под давлением своего вице-президента Кристины Кирхнер, вокруг которой сплотились левые сторонники правящей

партии. Президент Боливии Луис Арсе оказался под давлением предшественника Эво Моралеса, возлагающего на США ответственность за свое свержение в 2019 году. А глава Мексики Андрес Мануэль Лопес Обрадор испытывает постоянное раздражение от критики США относительно его мер по борьбе с наркотиками, недружелюбной к инвесторам экономической политики, а также авторитарного внутриполитического курса.

Островные страны Карибского бассейна в свою очередь угрожали отказом от участия в саммите в случае приглашения на него лидера венесуэльской оппозиции Хуана Гуайдо. Правопопулистского президента Бразилии Жаира Болсонару мало волнуют Куба или Венесуэла, его возмущает критика Вашингтона по поводу вырубки тропических лесов и попытки дискредитации октябрьских выборов. Поначалу он также планировал отказаться от участия в саммите, но затем передумал, и, похоже, даже договорился о встрече с Джо Байденом.

За редким исключением, в Латинской Америке в последние годы снова произошел существенный сдвиг влево

«Таким образом правительства латиноамериканских стран подают сигнал о желании иметь равные права и нежелании довольствоваться списком гостей, составленным Вашингтоном в одностороннем порядке», – пишет Брайан Винтер в своей статье в журнале *Americas Quarterly*. «Но в то же время за этим кроется и неутешительная реальность, а именно угасающее стремление региона к демократии». А Джеймс Босуорт, сотрудник аналитического центра *Hxagon,* сожалеет, что «все превратилось в обычный спектакль со списком гостей, на который тратится время, необходимое для серьезного разговора о действительно важных и существенных вещах».

Удастся ли США настоять на своей повестке дня – укреплении демократии, ограничении миграции и уменьшении влияния Китая – гарантий нет. В Латинской Америке в последние годы за редким исключением (в Эквадоре, Уругвае и Гватемале) снова произошел существенный сдвиг влево. В Боливии, Аргентине и Гондурасе после временного правления правых к власти вернулись левые партии. В Мексике левый националист Лопес Обрадор правит с 2018 года. В этом году список могут пополнить Колумбия и Бразилия. Скептическое отношение к США, которые и без того теряют

позиции в этом регионе, имеет широкое распространение.

Латинская Америка в начале тысячелетия диверсифицировала свои международные отношения. Регион стратегически заинтересован в китайских кредитах и инвестициях, а также в дальнейших поставках своего сырья и продовольствия в Китай и Россию. Поэтому ни одна страна этого субконтинента не ввела санкции против России из-за войны в Украине, которую там считают проблемой Европы. «Главы латиноамериканских государств отчаянно ищут экономические рычаги для преодоления кризиса, обусловленного пандемией», – утверждает Эрик Фарнсуорт, представитель некоммерческой организации *Council of the Americas and the Americas Society*. «В плане партнерства они смотрят скорее в сторону Китая, усиливающего свое присутствие, чем в сторону США, сдающих свои позиции». Для Бразилии, Чили и Перу важнейшим торговым партнером за прошедшее время стал Китай; с 2005 года Пекин предоставил региону кредитов на сумму $141 млрд. Это больше, чем Всемирный банк и Межамериканский банк развития вместе взятые.

Континент как никогда далек от общей картины будущего, нарисованной в 1994 году

Если в Европе США воспринимаются как страна-освободитель и защитник демократии, то в Латинской Америке картина разнообразнее. Здесь многие все еще относятся к Соединенным Штатам как империалистической сверхдержаве, которая не стесняется применять силу для утверждения собственных интересов. Правда, последнее военное вмешательство с целью свержения панамского диктатора Мануэля Норьеги в 1989 году и военной хунты на Гаити в 1994 году были давно. Но воспоминания о том, как США во время холодной войны свергали прогрессивные, якобы прокоммунистические или враждебные Капитолию правительства, все еще формируют историческое сознание континента. Многие страны – от Гватемалы до Чили – были ареной прокси-войн и заплатили за них большой кровью. Здесь стремятся избежать повторения таких событий любой ценой. Соответственно Латинская Америка мало заинтересована в новой поляризации мирового порядка из-за противоборства между демократиями и автократиями.

Континент как никогда далек от общей картины будущего, нарисованной в 1994 году. «Нет ясности, удастся ли вообще договориться о чем-то на этом саммите и о чем именно», – пишет Босуорт. Правда, он уверен, что на нем будут представлены некие инициативы, которые, вероятно, окажутся весьма далекими от вызовов, предстоящих этому региону в области экономической, климатической политики и политики безопасности.



Сандра Вайс
Мехико

Сандра Вайс (Sandra Weiss) – политолог и бывший дипломат. До 1999 года она была редактором информационного агентства AFP. Являясь свободным корреспондентом Латинской Америки, она публиковала свои статьи также в газетах Die Zeit и Die Welt.