ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА 06.04.2021 | Берт Хоффман

Карибская благодать

В чем секрет успешных кампаний вакцинации в странах Карибского бассейна? В умении извлечь выгоду из международной конкуренции!

Для малых островных государств Карибского бассейна вакцинная дипломатия – ключ к преодолению коронавирусной пандемии. Даже если население таких стран, как Гренада или Антигуа и Барбуда, едва ли сравнится с населением одного из районов Сан-Паулу, они являются суверенными государствами, а значит, имеют столько же мест и голос в Организации Объединенных Наций, как Бразилия или Мексика. 14 государств Карибского сообщества CARICOM вместе взятые имеют больший вес при голосовании, чем вся Латинская Америка. Нынешний кризис показал, как такой суверенитет можно использовать для обеспечения своих стран вакцинами на уровне, о котором более крупным государствам можно лишь мечтать.

Возьмем, к примеру, Доминику (не путать с намного более крупной Доминиканской Республикой). Это островное государство, насчитывающее 70 тыс. жителей, еще в начале февраля получило 70 тыс. доз вакцины из Индии. А следом Китай осуществил поставку еще нескольких партий. А ведь Доминика держит эпидемию под контролем на уровне, с которым мало кто может сравниться. Здесь до сих пор не зарегистрировано ни одного смертельного случая, а заразились вирусом всего 161 человек, причем не в неделю, как на соседних островах Гваделупа и Мартиника, входящих в состав Франции, а в целом с начала пандемии.

Не все карибские островные государства могут похвастаться таким впечатляющим результатом, как Доминика. Но многим удается извлечь для себя выгоду из международного соперничества в области вакцинной дипломатии. Барбадос получил в дар от Индии 100 тыс. доз для прививок, 40 тыс. доз поступило на Антигуа и Барбуду, остальные предоставлены другим странам CARICOM. Для такой страны, как Индия, это не масштабная акция, но благодаря ей удовлетворена значительная часть потребностей взрослого населения маленьких островных государств. Барбадос уже

вакцинировал свыше 20 процентов своего населения; к началу мая здесь планируют сделать прививки всем жителям страны. Рассматриваются даже сценарии, предусматривающие возможность вакцинации туристов.

Многие государства Карибского бассейна издавна используют в своих интересах конкурентную борьбу между Тайванем и Китаем

Многие государства Карибского бассейна издавна извлекают выгоду из конкурентной борьбы между Тайванем и Китаем. Из 15 стран мира, официально признавших Тайвань на дипломатическом уровне, пять, а именно: Белиз, Гаити, Сент-Люсия, Сент-Китс и Невис, а также Сент-Винсент и Гренадины – относятся к Карибскому региону. Взамен они могут рассчитывать на кредиты и расширение беспроводного доступа к Интернету, строительство объектов общественной инфраструктуры и программы обучения в Тайване. С началом кризиса COVID-19 к этому списку добавились защитные маски, экспресс-тесты и аппараты искусственного дыхания с наклейками «Помощь из Тайваня». Однако в случае с вакцинами Тайвань сам зависит от импорта. Чтобы компенсировать этот недостаток, уже сегодня даны обещания по реализации щедрых программ оживления экономики после пандемии. А вот Панама, Доминиканская Республика и Эль-Сальвадор с 2016 года перешли на другую сторону и больше не признают Тайвань. Чтобы избежать цепной реакции, Тайваню придется раскошелиться.

Ведь Китай открыто использует поставки вакцины в качестве своего козыря: три года назад Доминиканская Республика разорвала свои отношения с Тайванем. И вот в Санто-Доминго приземлился китайский самолет с миллионом доз вакцин. В аэропорту все это было преподнесено соответствующим образом: фотоснимки на фоне китайского флага при выгрузке товара, выступления с заверениями в дружбе и солидарности. Или обратимся к случаю с Гайаной, которая недавно разрешила открыть торговое представительство Тайваня. Пекин не скрывал своего раздражения. А когда президент Гайаны Ирфаан Али несколько недель назад «исправил» эту ошибку, Си Цзиньпин лично по телефону твердо пообещал ему поставку 20 тыс. доз вакцины Sinopharm.

Почти одновременно с миллионной партией китайской вакцины для Доминиканской Республики 15 марта в Карибский регион была осуществлена и первая поставка 14 тысяч доз в рамках международной инициативы COVAX, одним из ведущих участников которой является и ЕС. Со временем COVAX, вероятно, все же наберет ход, но пока происходящее производит впечатление late & little.

Большим исключением в вакцинной дипломатии Карибского региона является Куба. Социалистическое правительство не импортирует вакцину. Здесь делают ставку на собственное производство.

При президенте Байдене США также присоединились к инициативе COVAX, в остальном американская вакцина практически не играет никакой роли в Карибском бассейне. Впрочем, по мере прогресса вакцинации в самих США это может измениться уже через несколько месяцев, когда США превратятся в экспортера избыточной вакцины. Но пока процесс вакцинации в Пуэрто-Рико и на Американских Виргинских островах лишь подтверждает периферийную роль этих карибских территорий, входящих в состав США: уровень прививок там ниже, чем в Джорджии, замыкающей по этому показателю список из 50 федеральных штатов.

У других несуверенных территорий Карибского региона также практически отсутствуют возможности активной вакцинной дипломатии. На Нидерландских Антильских островах или в заморских департаментах Франции в полной мере ощущается нехватка вакцин в Европе. Если раньше связь с метрополиями сулила доступ к более качественным услугам в области социального обеспечения и здравоохранения «стран первого мира», то сейчас эти острова оказались в роли наблюдателей, с завистью взирающих на значительно лучшую ситуацию с вакцинами в независимых государствах-соседях. В то время как Аргентина, Боливия или Мексика могут воспользоваться и вакциной из России, в Карибском регионе она пока не играет никакой роли даже вопреки тому факту, что Сент-Винсент и Гренадины стали первой страной этого региона, официально зарегистрировавшей у себя «Спутник V».

Большим исключением в вакцинной дипломатии Карибского региона является Куба. Социалистическое правительство не импортирует вакцину, хотя наверняка могло бы получить ее из Китая или России. Здесь делают ставку на собственное

производство. Несмотря на общий экономический кризис, медицина и биотехнологии в этой стране остаются, как и прежде, высокопроизводительными современными секторами экономики. Правительство гордится тем, что Куба является единственной страной в Латинской Америке, создавшей собственную вакцину. Наиболее перспективная Soberana 2 проходит сейчас третью фазу испытаний с участием 44 тыс. кубинцев, а также еще одной группы испытуемых в Иране. Если она завершится успешно, то здесь надеются начать национальную кампанию по вакцинации уже в II квартале.

Пандемия COVID-19, похоже, не поспособствовала переосмыслению стратегии развития. Скорее, государства хотят использовать вакцинацию, чтобы как можно быстрее обрести репутацию безопасных туристических направлений.

А тут еще и многообещающая перспектива: кубинская вакцина станет одной из основных статей экспорта и источником валютных поступлений. К концу года здесь, согласно прозвучавшим заявлениям, планируют производить 100 млн доз. Уже снят и видеофильм, в котором иностранцев приглашают провести свой отпуск на Кубе «на пляже, в лучах солнца и с возможностью получить прививку». Естественно, в знак солидарности хочется осуществить бесплатные поставки кубинской вакцины в другие государства Латинской Америки, Африки и Азии.

В течение всего 2020 года количество заразившихся вирусом на Кубе оставалось на очень низком уровне. Но с января вирус начал распространяться с огромной скоростью. К напряженному положению с обеспечением товарами добавилась еще и обострившаяся эпидемиологическая ситуация. Ставка исключительно на собственные разработки, а тем самым и отказ от любого импорта вакцин – довольно рискованная стратегия со многими неизвестными. Насколько эффективной и безопасной окажется полученное средство для прививок? Когда оно будет доступно в достаточном количестве? Ведь огромный вызов представляют собой не только разработка, но и массовое производство, не говоря уже о международной сертификации.

Страны Карибского бассейна – регион, который зависит от туризма больше всех в мире. Коллапс авиаперевозок поверг весь регион в состояние глубокого экономического кризиса. Впрочем, пандемия COVID-19, похоже, не поспособствовала переосмыслению стратегии развития. Скорее, государства хотят использовать вакцинацию, чтобы как можно быстрее обрести репутацию безопасных

туристических направлений.

Многим карибским островным государствам благодаря искусной вакцинной дипломатии удалось добиться заметных успехов. США и ЕС в этом процессе остаются на вторых ролях. В нынешней кризисной ситуации в странах Карибского региона мало кого пугает то, что помощь друзей из Азии не совсем бескорыстна, и взамен от них будут ожидать соответствующих голосований или иных жестов признательности. Там все это в худшем случае воспринимается как «диверсификация зависимости».



Берт Хоффман
Берлин

Д-р Берт Хоффман – профессор и ведущий научный сотрудник Немецкого института глобальных и региональных исследований (Гамбург), а также почетный профессор Свободного университета Берлина.