ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА 14.02.2023 | Детлеф Нольте

# В старой собаке еще есть жизнь

Европа все внимательнее присматривается к Южной Америке. Возрождение соглашения с Меркосур вполне возможно, ведь конкуренты не дремлют.

Еще в начале 2021 года многие аналитики считали соглашение между ЕС и Меркосур рудиментом уже прошедшей эпохи морально устаревших соглашений о свободной торговле, а также – потенциальным убийцей климата и тропических лесов. Только некоторые оптимисты, казалось, продолжали верить в его заключение. Европейские правительства, в частности французское, и ряд парламентов, включая Европарламент, выступали против соглашения в его нынешнем виде. Прежнее правительство Германии во главе с Меркель тоже все больше дистанцировалось от него. Новая коалиция хотя и поддерживает ратификацию соглашения, но исключительно при условии дополнительных обязательств для его участников, которые должны касаться защиты окружающей среды, в частности сохранения тропических лесов, а также социального обеспечения и прав человека.

И вдруг соглашение ЕС – Меркосур вернулось в повестку дня как немецкой, так и в целом европейской политики. Канцлер Шольц в конце января посетил Чили, где в декабре завершились переговоры по модернизации Соглашения об ассоциации и свободной торговле между Чили и ЕС, которое существует с 2002 года. Затем настала очередь Аргентины и Бразилии, двух самых весомых игроков Меркосур. Соглашение между ЕС и Меркосур является тем звеном, которого не хватает в цепочке соглашений о свободной торговле и сотрудничестве, охватывающей уже почти все страны Латинской Америки и Карибского бассейна.

Похоже, наступил «поворотный момент» и в отношениях ЕС с Латинской Америкой. ЕС вспомнил, что стремился к «стратегическому партнерству» еще на самом первом европейско-латиноамериканском саммите 1999 года. Последняя на данный момент встреча министров иностранных дел (точнее, их поверенных) стран ЕС и Латинской Америки состоялась в октябре 2022 года в Буэнос-Айресе. Ее целью была подготовка к саммиту глав

правительств ЕС и Сообщества стран Латинской Америки и Карибского бассейна (CELAC), который должен состояться в Брюсселе 17 и 18 июля – впервые за восемь лет. После осенней встречи министров иностранных дел представитель ЕС по иностранным делам Жозеп Боррель призвал объявить 2023-й годом Латинской Америки в Европе и годом Европы в Латинской Америке. Таким образом, соглашение между ЕС и Меркосур приобретает символическое значение. С его помощью ЕС показывает свое присутствие в Латинской Америке и подчеркивает свой стратегический интерес к этому региону.

Стратегическая ценность стран Латинской Америки и Карибского бассейна для ЕС, вне всяких сомнений, возросла вследствие российского вторжения в Украину. С политической точки зрения важны голоса латиноамериканских правительств во время голосований в ООН. В экономическом смысле Латинская Америка – это сырье, прежде всего газ и нефть, которые в ЕС раньше поставляла Россия. Другое стратегически важное сырье, например, литий (78 процентов которого ЕС получает из Чили), уже импортируется из Латинской Америки. Кроме Чили, крупные месторождения лития имеют Боливия и Аргентина. Также следует отметить, что Латинская Америка относится к регионам с самым значительным потенциалом для производства и экспорта зеленого водорода с конкурентной себестоимостью. Это делает регион особенно интересным для Европы, одного из крупнейших будущих рынков зеленого водорода. Но Европа должна действовать немедленно.

***Ожидать от Латинской Америки привилегированного отношения к себе Европе не следует***

ЕС находится в конкуренции с другими игроками в Латинской Америке. США хотят вернуть утраченное, Китай – укрепить свою позицию главного торгового партнера многих стран, другие государства также проявляют повышенный интерес к Латинской Америке как поставщику сырья и рынку сбыта. Например, министр иностранных дел Японии посетил Аргентину, Бразилию, Эквадор и Мексику в середине января. Что касается Китая, то он стремится заключить соглашение о свободной торговле с Уругваем как первый шаг к соглашению с Меркосур. Президент Бразилии Лула да Силва, однако, совершил стратегический маневр, связав будущие переговоры с Китаем по соглашению о

свободной торговле с Меркосур с подписанием и ратификацией соглашения с ЕС.

Итак, Евросоюз остается весомым игроком в Латинской Америке (особенно в странах Меркосур) и как торговый партнер, хотя здесь его опередил Китай, и как инвестор (через европейские предприятия). Кроме того, он умеет добиваться успеха с помощью мягкой силы. Но ожидать от Латинской Америки привилегированного отношения к себе Европе не следует. Большинство правительств в регионе стремятся дифференцировать и сбалансировать свои внешние отношения, насколько это возможно.

ЕС должен научиться отстаивать свои геополитические интересы в мире, геоэкономические параметры которого меняются не в его пользу. Соглашение с Меркосур и другие соглашения с Латинской Америкой следует представить европейскому политическому сообществу не столько как соглашения о свободной торговле, сколько как соглашения для обеспечения стратегической автономии Европы, чтобы развеять частично справедливые, частично надуманные опасения. Ведь даже без подписания соглашения с ЕС экспорт мяса из Бразилии достиг рекордного уровня в 2022 году, прежде всего из-за спроса со стороны Китая. А пожары и вырубка лесов бассейна Амазонки, несмотря на неподписание соглашения ЕС – Меркосур, с 2019 года значительно участились. Противникам соглашения повезло с бывшим президентом Бразилии Болсонару. Его неэкологическая политика и пожары в тропических лесах Амазонской низменности мобилизовали общественное мнение в Европе и позволили аграрным лоббистам скрыть свои протекционистские цели за охраной окружающей среды.

***Вместо того чтобы вести геополитику, весомые игроки внутри ЕС слишком долго занимались протекционизмом под прикрытием морали***

После победы на выборах Лулы с его достаточно убедительными заявлениями о намерениях защищать окружающую среду и конкретно тропические леса, а также назначения Марины Силвы министром защиты окружающей среды аргументация противников соглашения ЕС – Меркосур перестала выдерживать критику. При этом на практике заявления бразильского правительства встречают сопротивление достаточно консервативного Конгресса с сильным аграрным лобби.

Главной задачей ЕС будет склонить французское правительство (и

большинство в Национальном собрании) к изменению курса. Впрочем, остальным европейским правительствам тоже придется пересмотреть свою позицию. Вместо того чтобы вести геополитику, направленную на укрепление стратегической автономии Европы и развитие стратегических партнерств, весомые игроки внутри ЕС слишком долго занимались протекционизмом под прикрытием морали.

Для Европы реалистичными  кажутся два варианта выведения соглашения ЕС – Меркосур на финишную прямую. Первый – совместная декларация обеих сторон с разъяснением некоторых обязательств, упомянутых в главе о торговле и устойчивом развитии. Второй – обязательный к исполнению дополнительный протокол, который, в отличие от первого варианта, добавлял бы новые обязательства к уже упомянутым в черновике соглашения. Вполне возможно, что страны Меркосур поддержат оба варианта, но будут требовать «услугу за услугу» в сфере государственных закупок и защиты некоторых отраслей промышленности. Учитывая предыдущий опыт соглашений с Латинской Америкой (в частности с Центральной Америкой или странами Андского сообщества), которые до сих пор не полностью ратифицированы европейской стороной, соглашение с Меркосур следует предварительно ввести в действие только в тех частях, которые относятся к компетенции ЕС, как только Европарламент ратифицирует соглашение.

Сложности на данном этапе связаны с необходимостью найти баланс между интересами сторон, не пересматривая текст соглашения. Повторные переговоры потребуют нового переговорного мандата для Еврокомиссии, а следовательно, заключение соглашения между ЕС и Меркосур, которое обсуждается уже более 20 лет, отложится на неопределенный срок. Стоит прислушаться к словам Жозепа Борреля: «В любовных песнях можно петь, что 20 лет – это ничто, но в случае со сделкой ЕС – Меркосур это однозначно слишком много». 2023 год может быть последним шансом подписать соглашение. Иначе вскоре темой обсуждений будет не то, почему оно до сих пор не подписано, а то, почему оно устарело.



**Детлеф Нольте**

Гамбург

Профессор Детлеф Нольте (Detlef Nolte) является ассоциированным членом Немецкого совета по международным отношениям (DGAP), а также Немецкого института глобальных и региональных исследований (GIGA).