

Больше проблем – больше ожиданий

Сможет ли Нгози Оконджо-Ивеала вывести ВТО из кризиса? На нее возлагают огромные надежды.

Там, где много проблем, велики и ожидания. У Всемирной торговой организации (ВТО) много, даже очень много проблем.

Соответственно на генерального директора Нгози Оконджо-Ивеалу возлагаются огромные надежды. Она родом из Африки. Первая женщина в должности генерального директора ВТО вообще. Это нечто совершенно новое. Первая и до сих пор единственная заместитель генерального директора ВТО имела, кстати, также африканское происхождение. Валентин Рутвабиза из Руанды занимала эту должность с 2005 по 2013 год. За свою сравнительно короткую историю, ровно 25 лет, название ВТО стало синонимом кризиса. Она то и дело сталкивается с неприятностями и все глубже погружается в беспорядок. Теперь Оконджо-Ивеале предстоит это исправить.

Но что именно? ВТО, то есть 164 государства, входящие в ее состав, виноваты в одном кризисе: провале Дохинской повестки дня в области развития, начатой в 2001 году. А ведь страны Глобального Юга возлагали на нее огромные надежды. Как и на обещания Глобального Севера. Однако год за годом шли бесконечные переговоры. Постоянно звучали заверения в том, что вот-вот наступит прорыв. 90 процентов вопросов якобы уже урегулированы. Ходили слухи, что Индия и США никак не могут достигнуть взаимопонимания по определенным вопросам. И вот в 2015 году на конференции министров стран – членов ВТО в Найроби впервые в истории этой организации не удалось договориться о продлении мандата на переговоры в рамках Дохийской повестки дня. «Members have different views on how to address the negotiations». США в лице администрации Обамы пошли на шаг, который произвел эффект взорвавшейся бомбы.

Нынешние проблемы ВТО невозможно понять без экскурса в 2001 и 2015 годы. Разочарование многих стран Глобального Юга велико. Обманом их лишили раунда переговоров. Доверие? Нет, скорее фиаско. Дохийский раунд ВТО для многих (особенно экономически

сильных и богатых) членов давно стал обузой. Соответственно за последние годы возрос вес двусторонних торговых переговоров. Так удобнее продвигать собственные интересы. Если говорить о ВТО, то даже среди ее стран-членов все громче звучат требования обновить наконец нормативно-правовую базу 1995 года и не избегать проблем новой эпохи. Наиболее яркий пример тому – диджитализация. Кому сейчас есть дело до положений, регулирующих деятельность в секторе сельского хозяйства, между прочим, одного из самых сложных вопросов Дохийского раунда? Страны Глобального Севера вполне удовлетворены нынешними правилами ведения аграрного бизнеса.

Диджитализация имеет огромное значение для развивающихся стран. Вряд ли кто-то помнит, что еще 10 лет назад небольшая страна Эквадор внесла в повестку дня заседания Комитета ВТО по развитию вопрос об электронной коммерции. Да, вы не ослышались, не комитета по торговле услугами, а комитета по развитию. К тому времени многие субъекты принятия решений вообще не знали, что это, собственно, такое. К сожалению, тогда попытка Эквадора завершилась неудачно. ВТО упустила шанс на вступление организации в новую эпоху.

*Внутри ВТО возникли
внештатные альянсы,
например, между ЕС,
Индией и Китаем.
Вместе они разработали
реформаторские
предложения,
максимально приняв во
внимание критику
правительства США.*

На сегодняшний день в ВТО ведутся переговоры по самым различным аспектам электронной коммерции. Впрочем, это плюрилатеральный процесс: в нем принимают участие больше двух, но меньше, чем все страны – участницы ВТО. До сих пор такие важные игроки Глобального Юга, как Индия и Южная Африка, отказывались от плюрилатеральных переговоров по электронной коммерции. Не потому, что не осознают их важности, а потому, что настаивают в первую очередь на завершении Дохийского раунда по вопросам развития. Тогда и только тогда можно будет обратиться к «новым» темам. Вот в такой атмосфере начинается служба Оконджо-Ивеалы.

Взаимный скептицизм вплоть до неприкрытой враждебности прослеживается в настоящее время во всех направлениях деятельности ВТО. Ключевым понятием сейчас стала «процедура разрешения споров». Ведь существует международная организация, которая действительно может показать зубы и ощутимо наказать свои страны-члены (посредством санкций). Это – настоящий алмаз в

арсенале ВТО. Но Дональд Трамп сделал ее практически беззубой. С декабря 2019 до конца 2020 года на своей должности оставалась лишь одна судья апелляционного органа, которая, впрочем, из-за отсутствия других судей не могла принять решения хотя бы по одному спору. А с 2021 года в этой должности не осталось никого. Администрация Трампа блокировала процесс замещения апелляционных судей, которые избираются только на определенный срок.

Внутри ВТО сложились внештатные альянсы, например, между ЕС, Индией и Китаем. Вместе они разработали реформаторские предложения, максимально приняв во внимание критику правительства США. Но там не проявили интереса к дискуссии. У них другая повестка дня, предполагающая ослабление ВТО. И в этом они преуспели. Сможет ли Оконджо-Ивеала быстрее, чем ее предшественник, найти общий язык с администрацией Байдена по этому жизненно важному вопросу для ВТО? Для этого существуют весомые предпосылки. Все покажет лишь время.

К тому же существуют и другие срочные дела. Например, торговый конфликт между Китаем и США. Правда, ВТО в этом случае отнюдь не ограничивается ролью наблюдателя. Посредством фактов и цифр она демонстрирует размер возникшего экономического ущерба и оценивает действия враждующих сторон как нарушение международных правил торговли. В отличие от своих предшественников Оконджо-Ивеала больше политик, чем дипломат. Будет ли она говорить прямо, будет ли услышана, публично или за закрытыми дверями? В правительственном аппарате США и Китая есть прекрасные специалисты по ВТО. Они знают все правила и лазейки. Без политической воли в обеих столицах вернуть все в спокойное русло будет сложно.

Не покидает ощущение того, что ей придется в первую очередь оправдывать возложенные на нее ожидания

Раз уж речь зашла о кризисах, нельзя обойти вниманием и пандемию COVID-19 в 2021 году. Новый руководитель ВТО с максимальным усердием возьмется за решение этой проблемы, опираясь на свой опыт и знания, полученные на должности председателя Глобального альянса по вакцинам и иммунизации Gavi и специальной уполномоченной Африканского союза по борьбе с пандемией. Об этом она уже известила в своих первых публичных выступлениях.

Неужели ВТО – это сплошной кризис? Нет, есть и проблески света. Так, в 2021 году можно ожидать завершения многосторонних переговоров о субсидиях для рыбного промысла, призванных остановить чрезмерный вылов рыбы во всем мире. В связи с этим особенно большие надежды на ВТО возлагают именно западноафриканские страны.

Интересно, какие темы будут у Оконджо-Ивеалы в приоритете. Их предостаточно. Помимо названных выше обсуждается реформирование ВТО, изменение климата, женщины и торговля (особое влияние торговой политики на женщин, а также специфические требования к торговой политике, которыми ВТО систематически занимается со времени последней конференции министров в Буэнос-Айресе), а также инициатива «Помощь торговле» с акцентом на оказание помощи развивающимся странам, восходящая к декларации, принятой на конференции министров в Гонконге в 2005 году. Необходимо также внести ясность и в вопрос о позиции ВТО относительно наименее развитых стран, которые утрачивают этот статус в связи с улучшением экономического и социального развития, а вместе с ним и множество привилегий.

Положит ли Нгози Оконджо-Ивеала начало новой истории ВТО? Она – седьмая по счету в списке руководителей Генеральной дирекции этой организации, и каждый ее предшественник имел свою собственную повестку дня и свою эпоху. Вряд ли здесь что-то изменится. Но она – первая женщина в этой должности и первый руководитель ВТО африканского происхождения. Не покидает ощущение того, что ей придется в первую очередь оправдывать возложенные на нее ожидания. Ее биография не позволяет усомниться в том, что она с воодушевлением и энергией приступит к делу. Однако спасти ВТО в одиночку никому не удастся. Даже женщине, и даже если она родом из Африки.



Ивонне Бартманн

Женева

Ивонне Бартманн (Yvonne Bartmann) с 2010 года является научным сотрудником бюро Фонда им. Фридриха Эберта в Женеве. Она занимается вопросами международной торговли и социальной политики. Изучала политэкономию, публичное право и политику в Тюбингене, Лилле и Потсдаме.

