МИР 19.02.2018 | Стефан Штайнике

Готэм-сити

Почему кризис-менеджмент должен фокусироваться не на государствах, а на разрушающихся городах

Читайте также эту статью на немецком языке

Южное соседство Европы становится все более нестабильным. Ненадежность в регионе MENA (Middle East & North Africa, Ближний Восток и Северная Африка) и странах Тропической Африки возрастает. Конфликты в Сирии и Йемене являются выражением этого беспорядка. От него напрямую страдает Европа, как показывают потоки мигрантов и беженцев. Однако действия по обустройству государства больше не могут быть единственной стратегической реакцией на распад государств. Потому что отсутствует политическая воля и финансовый простор. Упреждающий антикризисный менеджмент должен сфокусироваться на городском пространстве, так как в будущем там будет жить большинство людей и прежде всего там решается вопрос о стабильности или хаосе. Если города терпят крах, они угрожают стать акселерантами региональной дестабилизации. Только если удастся усилить резистентность городов, можно сохранить минимальный уровень регионального порядка.

Из-за чрезвычайно высокой процентной доли молодых людей растет также потребность в образовании, рабочих местах и государственных услугах

Между тем именно в городах угроза конфликтов больше и, следовательно, больше нестабильность. Причинами этого являются прежде всего четыре макротенденции: быстрый рост населения, неконтролируемая урбанизация, экономическая бесперспективность, а также хрупкость государственности.

Быстрый рост населения

Африка и Ближний Восток в ближайшие десятилетия будут переживать демографический взрыв. По некоторым оценкам,

население Африки в период с 2017 по 2050 год удвоится и составит более 2,5 млрд человек. Больше 80 процентов этого роста произойдет в городах – зачастую в трущобах. Население стремительно возрастает также и в странах MENA. ООН исходит из того, что к концу столетия население там почти удвоится и превысит один миллиард. Одновременно оба региона показывают наивысшую процентную долю молодых людей. Доля молодежи в возрасте до 30 лет составляет в Африке 70 процентов и является наивысшей в мире. Этот же показатель при 63 процентах является аналогично высоким и в регионе MENA. Без экономических перспектив для этих людей такие цифры, по мнению Всемирного банка, – бомба замедленного действия.

Неконтролируемая урбанизация

Уже сегодня в странах Тропической Африки уровень урбанизации составляет 4,1 процента – самый высокий, а вплотную за ними следует регион MENA с уровнем 2,3 процента. Для сравнения: средняя цифра в мире составляет 1,8 процента. Согласно прогнозам, в период между 2010 и 2050 годами на африканском континенте количество людей в городах увеличится с 400 млн до 1,25 млрд. Уже сегодня в каждом из таких мегаполисов, как Каир, Киншаса или Лагос, проживают более 10 млн человек. В абсолютных цифрах к ним приближаются такие крупные города, как Хартум, Кано, Дар-эс-Салам, Абиджан (в Кот-д'Ивуаре), Найроби или Касабланка. Некоторые города в ближайшие 10 лет удвоят число своих жителей и в следующие десятилетия тоже пересекут десятимиллионный рубеж. Однако не только абсолютное число жителей является решающим для уязвимости (хрупкости) бытия города, но и скорость роста его населения. Поэтому следует также обратить внимание на такие города, как Антананариву (5,1 процента), Абуджа (6,2 процента) или Уагадугу (7,2 процента). Неконтролируемая урбанизация имеет следствием то, что уже сегодня в Тропической Африке 60 процентов людей живут в трущобах, причем наблюдается тенденция к увеличению.

Отсутствие экономических перспектив

Из-за чрезвычайно высокой процентной доли молодых людей растет также потребность в образовании, рабочих местах и государственных услугах (здравоохранении, транспорте, электроснабжении, водоснабжении, жилье и т.д.). В частности, Международный валютный фонд (МВФ) прогнозирует на 2022 год континентальный рост экономики 4,2 процента. Но этого недостаточно. В противовес всемирному тренду увеличивается число африканцев, которые живут

в абсолютной нищете. Только в период между 1990 и 2015 годами это были дополнительные 50 млн человек. В Египте уже сегодня более 25 процентов живут в абсолютной нищете. А во всей Северной Африке преимущественная часть бедняков проживает в городских районах. Вследствие постоянно высокой безработицы и отсутствия социально-экономических перспектив в городах существует угроза роста социальных, политических и религиозных напряжений. Из-за возникающей при этом нестабильности будут нарастать бегство и миграция в Европу.

Уязвимая государственность

Многие из наиболее быстрорастущих городов находятся в разваливающихся государствах. Согласно «Индексу слабых государств 2017», в первой двадцатке находятся 17 стран из Африки и региона MENA – среди них Нигерия, Чад, Сирия и Йемен. В топ-15 самых уязвимых городов 13 находятся в Африке и регионе MENA – среди них Могадишо, Аден, Джуба и Ракка. По причине слабой государственности вооруженные группировки типа «Аш-Шабаб», «Боко Харам», ИГИЛ или «Аль-Каида», легко берут верх в городах и могут их снова дестабилизировать. На этом в свою очередь наживается теневая экономика и криминальные сети, которые могут расширяться на почве беззакония. Из-за отсутствия экономической перспективности опять-таки следует ожидать усиления политических волнений. И, наконец, города все чаще являются ареной военных противостояний, как показывают, например, Сирия и Йемен. По данным Международного Красного Креста (МКК), уже сегодня около 50 млн человек в городских районах охвачены вооруженными конфликтами.

Вследствие стабильно высокой безработицы и отсутствия социально-экономических перспектив в городах существует угроза роста социальных, политических и религиозных напряжений

Государственные учреждения и городские администрации зачастую будут перегружены темпами и масштабами урбанистических изменений и возникающих отсюда конфликтных констелляций. Как следствие, будут возрастать социальные и политические напряжения. Поэтому для устойчивого предупреждения и стабилизации кризисов необходимо усилить резистентность городов.

Что надо сделать?

Согласно рекомендательным положениям Федерального правительства Германии в отношении африканской политики,

целью является своевременное предотвращение кризисов, противодействие распаду государств и препятствование негативным влияниям на соседние регионы и Европу. В этом деле политика поддерживается населением. Согласно внешнеполитической публикации <link typo3 fileadmin user_upload koerber-stiftung redaktion berliner-forum-aussenpolitik pdf the-berlin-pulse_grafiken.pdf>The Berlin Pulse, сделанной Фондом им. Курта А. Кербера, на вопрос, в каком регионе должна быть наибольшая внешнеполитическая активность Германии, 38 процентов опрошенных указали на Африку (1-е место) и 17 процентов – на Ближний Восток (3-е место). Чтобы достичь цели рекомендательных положений, немецкая внешняя политика в Африке и регионе MENA однозначно должна быть сфокусирована на городских районах. В этой связи предлагаются три практических действия для внешней политики, политики помощи развивающимся странам и политики безопасности.

Поддерживать инфраструктурные проекты: основанное на принципе непрерывной экологической преемственности и CO2-нейтральное строительство и расширение жилья, общественного транспорта, энерго- и водоснабжения, а также дигитализация должны решительно двигаться вперед. Только так появятся шансы на социально-экономические улучшения и может быть достигнута победа в борьбе против изменения климата. В отличие от таких стран, как Япония или Китай, Германия в плане инфраструктуры, к сожалению, отстает.

Привлекать местных акторов: города становятся не только ареной для политики, но и все более автономными политическими акторами. Поэтому кооперация и обмен с городскими деятелями должны быть усилены. При этом речь идет не только о мэре, но и местных предприятиях, а также о таких акторах гражданского общества, как журналисты, священнослужители или неправительственные организации (НПО). Все эти лица должны еще более целенаправленно и структурированно привлекаться немецкой стороной к диалогу.

Подготовиться на случай чрезвычайных ситуаций. Инициативы по укреплению и санированию должны в будущем также распространяться и на городских акторов в области безопасности. Если города все же терпят крах, то в будущем могут потребоваться стабилизирующие операции в городских районах. Для этого должны быть разработаны взаимосогласованные межведомственные концепции и отрепетированы совместные операции.



Стефан Штайнике
Берлин

Стефан Штайнике (Stefan Steinicke) – внешнеполитический аналитик. В последнее время он занимался комплексной темой урбанизации в штабе планирования Министерства иностранных дел Германии.

1 LESERBRIEFE

Павло schrieb am 26.03.2018

На Африку доведеться забити. У власних європейських містах є анклави африканської бідності, криміналу і тероризму. Вирішуйте, німці, свої проблеми, поки не пізно. І кордон на замок!