

Кто должен решать, что является геноцидом?

Правительства, а не суды, должны оценивать риск геноцида и использовать все доступные средства для его предотвращения или прекращения

15 апреля некоторые из ведущих мировых юристов и межпартийных британских парламентариев направили открытое письмо премьер-министру Великобритании Риши Сунаку и министру иностранных дел Дэвиду Кэмерону, с призывом поддержать Законопроект об определении геноцида, который в настоящее время обсуждается в Палате лордов. Этот законопроект, внесенный одним из нас (Элтоном) в конце 2022 года, направлен на создание независимого и беспристрастного механизма для предотвращения массовых злодеяний и обеспечения соблюдения Соединенным Королевством своих обязательств по Конвенции о геноциде 1948 года.

В декабре 2023 года международное сообщество отметило 75-летие Конвенции. Но массовые зверства, включая преступления против человечности и геноцид, остаются заметной и, похоже, постоянной чертой нашего мира.

В период с 2000 по 2020 год, по меньшей мере 37 стран пережили массовые зверства или были в опасной близости от них. Последствия таких преступлений выходят за рамки непосредственного ущерба, причиняемого их жертвам. Они также ведут к массовому перемещению людей, угрожают международному миру и безопасности и способствуют росту авторитаризма, что повышает риск будущих злодеяний.

Несмотря на эти риски, Великобритания и другие крупные страны уже давно придерживаются порочной политики делегирования ответственности за выявление преступлений против человечности международным судам и трибуналам вместо принятия прямых мер. Однако международное право, особенно обязательство предотвращать геноцид, требует, чтобы именно правительства, а не суды, регулярно оценивали риск геноцида и использовали “все

разумно доступные средства” для его предотвращения или прекращения.

*Международные суды
могут оценивать
противоправные
действия только после
их совершения,
политическое,
экономическое и правовое
вмешательство
мирового сообщества
необходимо задолго до
того, как будет
причинен какой-либо
ущерб*

Несмотря на то, что международные суды могут оценивать противоправные действия только после их совершения, политическое, экономическое и правовое вмешательство мирового сообщества необходимо задолго до того, как будет причинен какой-либо ущерб. Следовательно, правительства должны взять на себя ведущую роль.

К сожалению, правительства часто пытаются уклониться от своих международных обязательств, отказываясь классифицировать массовые зверства как “геноцид”. Утверждая, что такие решения должны приниматься международными судами, они отказываются взаимодействовать с трибуналами, которые могли бы помочь предотвратить, остановить или наказать за подобные преступления. Хуже того, эти правительства зачастую поддерживают полноценные и нормальные отношения со странами, обвиняемыми в совершении этих преступлений.

Законопроект об определении геноцида призван устранить эту тупиковую ситуацию. Согласно предлагаемому закону, если министр иностранных дел Великобритании не признает факт геноцида или значительный риск его совершения, назначенный парламентский комитет сможет провести собственное расследование. Если министр иностранных дел согласится с выводами комитета, он сможет принять соответствующие меры.

И наоборот, если министр иностранных дел отклонит выводы комитета, то суд Соединенного Королевства будет иметь право вынести предварительное решение о существовании или потенциальном риске геноцида. Если суд подтвердит наличие или риск геноцида, министр должен будет изложить разумные шаги, которые правительство намерено предпринять, и указать механизмы передачи дел, такие как международные суды, которые оно

планирует использовать. Таким образом, угроза вмешательства парламента заставит правительство действовать.

Этот законопроект также направлен на создание практической основы для выполнения Великобританией своих обязательств по Конвенции о геноциде, способствуя предотвращению таких преступлений и наказанию за них посредством конкретных политических мер без ограничения внешней политики.

Важно отметить, что данный законопроект не связан с какой-либо конкретной ситуацией или конфликтом. Учитывая, что признание массового злодеяния геноцидом или преступлением против человечности часто вызывает политические и юридические споры, законопроект разрешает беспристрастному, независимому и аполитичному суду Великобритании выносить решение, когда все другие варианты исчерпаны.

Вынося предварительные решения, британские суды могут выступать в качестве гаранта от бездействия, апатии и безнаказанности, тем самым подтверждая идею о том, что основные международные преступления запрещены независимо от того, кто их совершает. Вместо того, чтобы вводить новые международные законы, законопроект направлен на обеспечение соблюдения существующих, гарантируя принятие значимых мер даже в тех случаях, когда правительства на них не реагируют.

Хотя можно сделать гораздо больше, признание существующих правовых и политических реалий является первым решающим шагом. Без этого законопроекта или аналогичной меры, политическая целесообразность будет по-прежнему преобладать, а массовые злодеяния, вероятно, станут еще более распространенными.

Либеральный мировой порядок, основанный на правилах, переживает, пожалуй, самый опасный момент после окончания Второй мировой войны, поскольку давно установленные международные законы все чаще подвергаются сомнению и часто нарушаются. На этом фоне Законопроект об определении геноцида предоставляет правительству Великобритании историческую возможность привести свою политику в соответствие с обязательствами и заявленными ценностями Великобритании, тем самым подавая пример другим правительствам.

(c) Project Syndicate 2024



Дэвид Элтон

Дэвид Элтон (David Alton) – член Палаты лордов, является основным инициатором и главным защитником законопроекта об определении геноцида.



Хелена Кеннеди

Хелена Кеннеди (Helena Kennedy) – член Палаты лордов, директор Института прав человека Международной ассоциации юристов.



Аариф Абрахам

Аариф Абрахам (Aarif Abraham) – барристер из Doughty Street Chambers в Лондоне, основатель правозащитной НПО Accountability Unit.

