МИР 23.05.2024 | Фредерик Граре

Мятеж в раю

Беспорядки в Новой Каледонии: пока Париж возмущается вмешательством Азербайджана, выгоду от протестов может получить Китай

На прошлой неделе в Новой Каледонии вспыхнули уличные беспорядки. Национальное собрание Франции поставило на обсуждение конституционную поправку, целью принятия которой было увеличение избирательных списков на архипелаге. Обсуждение этой поправки привело к массовым акциям протеста в Нумеа и наглядно указало на разделение в настроениях населения. Насилие вспыхнуло в день голосования: магазины, предприятия и объекты инфраструктуры были повреждены или разрушены, горели автомобили. Несколько человек – шестеро на момент написания этой статьи – убиты. Сообщается о многих раненых. Франция объявила чрезвычайное положение и отправила в Новую Каледонию дополнительные силы для обеспечения безопасности. Принимаются меры, направленные на восстановление спокойствия и порядка.

Беспорядки имели пагубное влияние как на политическую, так и экономическую сферы. К тому же Париж потерял надежду на относительно спокойный переход от Нумейского соглашения. Документ, подписанный в 1998 году, обеспечивал передачу полномочий французского государства в большинстве сфер, кроме обороны, правосудия, безопасности и валюты. После референдума, проведенного в 2021 году, который отклонил независимость на фоне бойкота со стороны движения за независимость, правительство поставило себе цель определить новый статус Новой Каледонии в составе Французской Республики и было готово углубить автономию архипелага. Политический диалог, который возобновился в июле 2023 года с лоялистами и представителями движения за независимость, должен был стать площадкой для обсуждения ряда вопросов, включая деятельность местных институтов и избирательных органов, получение гражданства Каледонии, а также вопросы неравенства, экономические и финансовые меры.

Франция сильно рискует,

Диалог этот оказался очень непростым. Но теперь появилась еще одна проблема:

ведь репутационные потери в регионе уже ощутимы

избирательные списки. Нумейское соглашение заморозило последние, ограничив право голоса на провинциальных выборах лицам, проживавшим в Новой Каледонии в 1998 году, а также их потомкам. Весьма интересно, что это действие, как переходное, получило одобрение Конституционного совета Франции, а также Европейского суда по правам человека, поскольку было «частью процесса деколонизации» и «при условии, что было действительно переходным». 20 процентов избирателей получили отказ в своем праве голосовать, что нарушало принципы равенства и универсальности всеобщего избирательного права. Поправка к конституции, предлагавшая установить 10-летний срок проживания для получения права голоса, стала причиной бунта со стороны сторонников движения за независимость, еще больше накаляя и до того непростую ситуацию. Можно считать, что политический диалог прекратился, по крайней мере временно.

Франция сильно рискует, ведь репутационные потери в регионе уже ощутимы. Межправительственная организация Меланезийская группа (МГ), региональный альянс, созданный в 1986 году для поддержки деколонизации стран Меланезийских островов, обвинила французское правительство в продвижении поправок в конституцию. В состав МГ входят Папуа – Новая Гвинея, Вануату, Соломоновы острова и Канадский социалистический фронт национального освобождения (КСФНО), который выступает за независимость. Марк Браун, президент Форума тихоокеанских островов и премьер-министр островов Кука, призвал предоставить народу канаков большую автономию. Некоторые лидеры тихоокеанских островов раскритиковали Париж за «отказ прислушиваться». Франция годами пытается улучшить собственный имидж и укрепить партнерство как с островными государствами южной части Тихого океана, так и с их региональными организациями. Внезапное ухудшение ситуации в Новой Каледонии вряд ли укрепит легитимность Франции как индо-тихоокеанского государства.

Опасная ситуация, которая сейчас царит на территории архипелага,

открыла путь для иностранного вмешательства, что время от времени предшествовало беспорядкам. Французское правительство, в частности, осудило подобные вмешательства со стороны Азербайджана. В июле 2023 года правительство Азербайджана положило начало созданию Бакинской инициативной группы (БИГ), целью деятельности которой является поддержка освободительных движений против французского колониализма. 18 апреля был подписан Меморандум о взаимопонимании между Конгрессом Новой Каледонии и Милли Меджлисом Азербайджана. Азербайджанские флаги были замечены на демонстрациях, которые организовали сторонники движения за независимость, задолго до вспышки насилия, и с тех пор БИГ выражала поддержку народу канаков, а также осуждала «французские репрессии».

Иностранное вмешательство само по себе не является причиной внезапной вспышки насилия, однако может стать инструментом политики определенных внешних сил

Иностранное вмешательство само по себе не является причиной внезапной вспышки насилия, однако может стать инструментом политики определенных внешних сил. Можно смело утверждать, что действия Баку в ответ на поддержку Армении со стороны Франции похожи на антизападные действия России в Новой Каледонии и других странах по всему миру. Плакаты с поздравлениями Владимиру Путину или даже призывами освободить колонии можно было увидеть на демонстрациях за независимость. Инспирированная Россией антифранцузская пропаганда распространяется также в социальных сетях. Московская поддержка движений за независимость не является новой. Она существовала еще со времен СССР, но стала более активной после вторжения в Крым в 2014 году. В контексте войны в Украине проблемы Новой Каледонии являются благословением для России, которая может поддаться соблазну и охотно подлить масла в огонь, что мы уже видели в странах Африки.

Эксперты и аналитики предположили, что главным бенефициаром нынешней ситуации вполне может быть третья сторона. Китай использует каждую возможность, чтобы бросить вызов западному влиянию в южной части Тихого океана, где пытается расширить свое политическое, экономическое и военное влияние. Пекину крайне важна поддержка островных государств в международных

организациях в вопросах, касающихся Тайваня, Гонконга, Тибета, Синьцзяна (Уйгурского автономного района Китая), в целом прав человека, а также Восточно-Китайского и Южно-Китайского морей. К тому же Китай стремится использовать все природные ресурсы, которые может предложить этот регион. Если военные намерения Пекина до сих пор остаются предметом определенных дискуссий, то многие аналитики подозревают, что инфраструктура, которую он отстраивает на территории нескольких островных государств, вполне может иметь двойное назначение.

Французское правительство подтвердило, что готово возобновить диалог со всеми сторонами

После подписания пакта безопасности с Соломоновыми островами в 2022 году Пекин не смог заключить соглашение о торговле и безопасности, зато обратился к другим островным государствам и их региональным организациям. Сегодня, в рамках публичных дебатов, говорят о финансовой поддержке МГ, последняя в свою очередь ведет переговоры о возможности сотрудничества с Пекином в сфере безопасности.

Китай делает попытки соблазнить островные государства одно за другим, поэтому проблемы в Новой Каледонии служат прикрытием, которое якобы демонстрирует низменный характер французского и западного присутствия. Новая Каледония становится бессознательной участницей стратегии Китая. Пекин присматривается к запасам никеля в Новой Каледонии, понимая при этом, что ослабление французского влияния, вероятно, будет способствовать развитию его региональных проектов.

С этой точки зрения риски в вопросе Новой Каледонии выходят за пределы исключительно национальных интересов Франции. Нынешняя ситуация добавляет неопределенности и без того политически нестабильному региону. Париж, как и его союзники, заинтересованы в быстром решении этой проблемы. К сожалению, оно не будет легким, ведь очевидного решения ни для одного из вопросов нет. Французское правительство подтвердило, что готово возобновить диалог со всеми сторонами. Прекращение насилия – главная предпосылка для возобновления обсуждения. Как лоялисты, так и представители движения за независимость призвали сторонников успокоить ситуацию. Успеха пока не достигли. Таким образом, приоритетом для власти является восстановление права и порядка, потому что каждая операция неизбежно несет риск срыва. В этом случае придется начать болезненный, но крайне необходимый

процесс укрепления доверия. На компромисс должны пойти обе стороны.



Фредерик Граре

Фредерик Граре (Frédéric Grare) – старший научный сотрудник по вопросам политики Азиатской программы Европейского совета по международным отношениям. Он работал руководителем Азиатского бюро в управлении стратегических дел Министерства обороны Франции.