

Мультилатералисты всех стран, объединяйтесь!

В поддержку нынешней сессии Генеральной
Ассамблеи ООН

«Глобализм» как идеология, против которой нужно бороться, независимость и сотрудничество вместо глобального управления, контроля и доминирования – 25 сентября во время своего выступления на Генеральной Ассамблее ООН Дональд Трамп, как обычно, высказался начистоту. Безусловно, такие многосторонние институты, как Организация Объединенных Наций, и сторонники мультилатерализма переживают ныне тяжелые времена.

С 2015 года прошло более трех лет. А ведь именно три года назад на Генеральной Ассамблее ООН 193 государства – члена этой организации впервые приняли «Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», которая была призвана способствовать социально-экономическим преобразованиям в мире, преодолению голода и бедности, а также достижению экологической безопасности мировой системы экономики. Принятию этого документа предшествовал длившийся три года процесс переговоров между государствами. После его завершения был достигнут консенсус. Похоже, что сегодня сравнимая по своей значимости веха в истории мультилатерализма – дело далекого будущего.

Глобальный характер таких явлений, как изменение климата, компьютерная безопасность и миграция, с каждым днем становится все очевиднее. В то же время растет число тех, кто пытается найти решения на сугубо национальном уровне и в одиночку, а потому осложняет поиск решений на основе консенсуса и в контексте многосторонних связей либо препятствует им. И это при том, что растущая взаимозависимость требует расширения международного сотрудничества и только.

Ежегодные общие дискуссии на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН, проходящие в сентябре при участии глав государств и

правительств, неизменно находятся в центре общественного внимания. По сути же работа ведется в комитетах и органах ООН и длится в течение всех последующих 12 месяцев.

«Сделаем ООН ближе к интересам всех людей: глобальное лидерство и общая ответственность в поддержании мирных, справедливых и устойчивых обществ» – таков девиз 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, которая открылась 18 сентября 2018 года. Этот девиз был избран министром иностранных дел Эквадора Марией Фернанда Эспиносой Гарсес, которая председательствует на сессии нынешней Генеральной Ассамблеи. Примечательно, что сессией Генассамблеи в четвертый раз в ее истории руководит женщина. Председателем Экономического и Социального Совета ООН на период с 2018 по 2019 год также стала женщина – Инга Ронда Кинг, дипломат из карибского островного государства Сент-Винсент и Гренадины. Она стала первой женщиной – руководителем Совета от «Глобального Юга». В сферу ее полномочий входит и деятельность Политического форума высокого уровня, который занимается реализацией «Повестки дня устойчивого развития». Итак, две женщины, представляющие Латинскую Америку и страны Карибского бассейна, возглавили два органа ООН в период больших сомнений и критики, обрушившейся на институции Глобального управления.

*Необходимо повышать
эффективность и
результативность ООН
в условиях бюджетных
затруднений*

Помимо военных конфликтов и гуманитарных катастроф повестку дня ООН определяет и тема изменения климата. По разным оценкам, климатические изменения в 2017 году обошлись человечеству в \$320 млрд. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерреш выступил с инициативой созыва саммита ООН в сентябре 2019 года в Нью-Йорке под названием A Race We Can Win. A Race We Must Win («Гонка, в которой мы можем и обязаны победить»). Предстоит проверить реализацию Парижского соглашения, а также осуществить мобилизацию и концентрацию необходимых ресурсов.

С учетом 258 млн мигрантов во всем мире по состоянию на 2017 год вопрос мобильности людей во всех ее проявлениях и впредь будет находиться в национальной и международной повестке дня. В начале 2019 года ООН планирует принять Глобальный договор о миграции. Он должен определить миграционную политику на

национальном и международном уровне.

Тема ядерного оружия сохранит свою значимость и в дебатах в процессе подготовки Конференции по проверке выполнения «Договора о нераспространении ядерного оружия – 2020». Застой в сворачивании ядерных вооружений подтолкнул многие страны – члены ООН к конструктивным переговорам. К 2017 году он был принят 122 государствами. Договор вступит в силу после ратификации 50 государствами. Страны, подписавшие его, воспользуются дебатами на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН для агитации в пользу этого договора.

В 2018 году были начаты три реформы на уровне ООН в сферах управления, систем поддержки развития и обеспечения мира. Их реализацией также будут заняты органы ООН. Целью является соответствие ООН своему целевому назначению, в том числе и в смысле высоких требований «Повестки дня – 2030». В связи с такими далекоидущими шагами по реструктуризации, призванными повысить эффективность и результативность ООН, испытывает давление бюджет организации. Причиной тому – экономия средств (на чем настаивают США) и задержки с оплатой взносов некоторыми государствами (в частности США) в этом году. Растущий удельный вес финансовых взносов на специальные программы и снижающийся уровень финансирования главных статей бюджета еще более ограничивают операционные способности ООН.

В сфере социальной политики и политики развития различные комиссии ООН будут заниматься темами социального обеспечения, борьбы с неравенством, политики оплаты труда и доступа к общественным услугам. В рамках проверки выполнения «Повестки дня – 2030» (на основе добровольных отчетов государств) в фокусе внимания окажутся цели устойчивого развития: образование, достойные условия труда и экономический рост, а также в меньшей степени – преодоление неравенства, меры по защите климата, обеспечению мира, справедливости, укреплению институций и партнерских связей для достижения поставленных целей. Уполномоченный орган ООН (Политический форум высокого уровня) в июле 2019 года проведет заседание под названием «Расширение возможностей для всех, обеспечение инклюзивности и равенства» на 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

*Во время своего
председательства*

Состав Совета Безопасности на период с 2019 по 2020 год определен после выборов в июне 2018-го: помимо пяти постоянных

*в Совете Безопасности
Германия пройдет
испытание на
прочность*

членов (США, России, Китая, Франции и Великобритании) в его состав войдут новые непостоянные члены: Бельгия, Южная Африка, Индонезия, Доминиканская Республика и Германия (вместо выбывающих в 2018 году Швеции, Нидерландов, Казахстана, Боливии и Эфиопии). Еще в 2017-м на два года были избраны Кот-д'Ивуар, Экваториальная Гвинея, Кувейт, Перу и Польша. В апреле 2019 года председательство в Совете Безопасности на один месяц возьмет на себя Германия и тем самым получит возможность расставить тематические акценты (даже с учетом того, что повестка дня Совета Безопасности определяется преимущественно внешним развитием событий).

Германия хочет озвучить в Совете Безопасности некоторые катализаторы конфликтов, к которым относится изменение климата как одного из главных вызовов XXI века, а также одного из основных источников и причин конфликтов. На повестке дня стоят решающая роль женщин в предупреждении конфликтов и создании прочного мира, равно как и темы медицинского обслуживания и безопасности, прав человека и безопасности, а также активных усилий по защите волонтеров, оказывающих гуманитарную помощь в кризисных регионах. Большие конкретные темы, например, восстановительные работы в Сирии, разрешение конфликтов в Африке и Украине – хотя и не озвучены явно, но также входят в программу работы. В последующие месяцы будет подниматься и обсуждаться с разных точек зрения тема нераспространения ядерного оружия. Речь пойдет о поддержке Общего плана действий (JSROA) с Ираном с целью стабилизации ситуации после расторжения соглашения и разрыва договора со стороны США. Германия принадлежит к числу стран, которые активно выступают за сохранение этого хорошо зарекомендовавшего себя соглашения.

Деятельность Совета Безопасности находится в напряженной атмосфере и с многократным использованием права вето. По всей видимости, будут иметь место тяжелые дебаты и решения, которые станут серьезным испытанием для Германии. Это время потребует кризисного менеджмента на высшем глобальном уровне. Германия, по словам Ричарда Гоуэна, известного эксперта в области внешней политики и политики безопасности, окажется на раскаленных углях.

Общие прения на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН с учетом 75-летнего юбилея ООН в 2020 году открывают возможность активно выступить в пользу международного порядка на основе общих правил и подкрепить слова делами. Инициатива министра иностранных дел Германии Хайко Мааса относительно формирования государствами мира «альянса мультилатералистов», которую он озвучил на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, с большим вниманием была воспринята государствами – членами этой организации.



Беттина Луизе Рурюп

Мадрид

Беттина Луизе Рурюп (Bettina Luise Rurüp) руководит Представительством Фонда им. Фридриха Эберта в Испании. Ранее она была управляющим директором офиса Фонда при ООН в Нью-Йорке, работала в главном офисе в Берлине, а также возглавляла представительства в Чили, Индии и Турции.

