МИР 26.12.2019 | Нильс Шмид

В едином ключе

Альянс мультилатералистов – маяк для разваливающегося миропорядка. Здесь нужны как прагматические, так и прогрессистские действия.

Эта статья также доступна на немецком / английском языке

Мы живем во времена тектонических сдвигов на политической карте мира: после биполярного мироустройства в период холодной войны, а также непродолжительного униполярного этапа с доминирующим положением США, наступившего после падения железного занавеса, сегодня мы становимся свидетелями радикальных изменений сложившейся мировой системы, утратившей свой былой порядок. Причины новой глобальной неопределенности многообразны: США целиком или частично отворачиваются от мультилатеральных институций, созданных некогда ими же.

В Овальном кабинете заседает непредсказуемый президент, предпочитающий действовать в одиночку, а не вместе со своими союзниками. Россия все в большей степени заполняет вакуум, оставшийся после выхода США из роли государства, которое обеспечивало мировой порядок, и своей агрессивной внешней политикой ставит под угрозу европейскую архитектонику безопасности. Китай после экономического взлета демонстрирует возрастающую уверенность в своих силах и отстаивает национальные интересы.

Растет угроза эскалации конфликтов между сверхдержавами. К тому же во многих странах, в том числе в западном полушарии, наблюдается подъем националистов и популистов. «Отстаивание национальных интересов, невзирая на интересы других» – так, если честно, должен бы звучать девиз Трампа, Си Цзиньпина, Путина, Болсонару и всех «сильных» лидеров государств и правительств. Все это далеко от благоприятных рамочных условий для мультилатерального сотрудничества.

За последние десятилетия Германия извлекла из стабильного глобального устройства больше выгоды, чем любая другая страна.

Будучи нацией, в значительной степени обязанной своим успехом экспорту, мы зависим от процветания мировой торговли и общего соблюдения правил. Однако предпосылкой нашего достатка является не только свобода передвижения товаров, но и переплетающий весь мир свободный обмен идеями, знаниями, данными и деньгами. К тому же как средняя по размерам нация в сердце Европы мы можем добиться внимания к своим национальным интересам на международной арене только в союзе с другими.

С учетом больших трансграничных вызовов XXI века, начиная от климатического кризиса и заканчивая возможностями и рисками, порождаемыми дигитализацией и миграцией, можно сделать лишь один вывод: с ними мы в состоянии справиться только сообща. Сохранение международного порядка, базирующегося на общих правилах, а также дальнейшее развитие и усиление мультилатерального сотрудничества является при этом одной из главных задач внешней политики Германии.

Для социал-демократов мультилатеральное сотрудничество – не только средство для достижения цели, но и базовый элемент нашей внешнеполитической ДНК

Социал-демократическая внешняя политика – это политика мира. Она требует взаимопонимания и диалога между странами. Такая политика может быть успешной только при условии сотрудничества с другими, ведь мира можно добиться вместе, а не действуя друг против друга. Социал-демократическая внешняя политика борется за честные условия в мировой торговле и устойчивую глобализацию. Она отстаивает идеи разоружения, нераспространения вооружений и контроля за экспортом оружия. Она активно выступает в защиту демократии и прав человека во всем мире.

Для нас, социал-демократов, мультилатеральное сотрудничество – не только средство для достижения цели, но и базовый элемент нашей внешнеполитической ДНК. Благодаря этому мы, социал-демократы, столь убедительны в своей борьбе за сохранение мультилатерализма. Отсюда логично предположить, что альянс за мультилатерализм, активно продвигаемый министром иностранных дел Германии Маасом после его выступления на конференции послов 2018 года, находит сильную поддержку у нас, социал-демократов, причем как внутри страны, так и за ее пределами. И поэтому нас, конечно, особенно радует и то, что в лице Жозепа Борреля мы имеем социал-

демократа в должности Верховного представителя Европейского союза по иностранным делам.

Для решения глобальных проблем нужна широкая поддержка. При этом придется сотрудничать и со странами, не все ценности и взгляды которых мы разделяем.

Конференция в рамках Генеральной ассамблеи ООН, организованная совместно Германией и Францией в сентябре, показала, что эта инициатива появилась как раз в нужный момент: во встрече приняли участие министры иностранных дел почти из 50 стран. Они достигли общего согласия по конкретным инициативам, касающимся важных проблем будущего, в частности вопросов безопасности в связи с изменением климата или контроля за автономными системами оружия летального действия.

Весомым сигналом стало и то, что эти инициативы нацелены не только на сохранение существующих договоров и институций, но и на их реформирование. Это крайне важно, ибо многие мультилатеральные организации, в частности, Организация Объединенных Наций или Всемирная торговая организация, остро нуждаются в реформах и должны стать более эффективными и представительскими.

Инициатива пока увенчалась успехом. Чтобы так было и впредь, нужно придерживаться двух подходов: прагматического и прогрессистского мультилатерализма. С одной стороны, для решения глобальных проблем нужна максимальная поддержка. При этом придется сотрудничать и со странами, не все ценности и взгляды которых мы разделяем. Поэтому правильно и важно то, что эта инициатива не закрывает двери ни для кого. Тут нам придется действовать прагматично. Большим успехом стало, например, Парижское соглашение по климату, которое поддержали такие государства, как Россия и Китай.

С другой стороны, мы нуждаемся в непостоянных объединениях с такими прогрессистскими, мужественными и придерживающимися схожих взглядов соратниками, как Франция или Канада. Таким образом нужно попытаться заполнить часть вакуума, возникшего в связи с отказом США от некоторых своих мультилатеральных обязательств. Вместе с этими союзниками нам следует закрыть новые тематические ниши, в которых существует острая потребность в урегулировании, например, в сфере вооружений или кибербезопасности.

Мы должны соорудить маяки мультилатерализма, сила света которых зовет к соучастию. При этом необходимо прежде всего укрепить такие уже существующие мультилатеральные организации, как Организация Объединенных Наций и Европейский союз. В качестве инициатора альянса мультилатералистов и его флагмана мы находимся под особо пристальным вниманием. Лишь придерживаясь согласованных действий, нам удастся завоевать доверие и убедить других в правоте своего дела.

Нужно продвигать альянс за мультилатерализм не только в международном масштабе, в Германии также много работы: по результатам исследования, выполненного по заказу Фонда Кёрбера, две трети немцев не знают значения понятия «мультилатерализм». Это должно стать для нас толчком для улучшения нашей разъяснительной политической работы. Но намного большей проблемой становится угроза со стороны националистов и популистов, которые и у нас в полный голос отстаивают мнимые национальные интересы и нагоняют страх перед глобальными вызовами.

Через мультилатеральное сотрудничество нам нужно продемонстрировать наличие именно у нас наилучших походов к решению проблем, связанных с глобальными вызовами. Там, где это удалось сделать – например, в форме «Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции» или Парижского соглашения по климату – нужно в еще более убедительной форме доносить до сознания людей наши внешнеполитические успехи.

Мультилатерализм и социал-демократия – две тесно связанные между собой истории успеха, которые именно сейчас испытывают на себе давление. При этом нынешние глобальные вызовы четко свидетельствуют, что мы нуждаемся как в мультилатеральном сотрудничестве, так и его флагманах с социал-демократическими убеждениями, озвученными еще Вилли Брандтом, первым германским федеральным канцлером, выступившим перед Генеральной Ассамблеей ООН в 1973 году с речью: «В мире, где каждый все больше нуждается в помощи и зависит от каждого, политика мира не должна заканчиваться за дверью собственного дома. Небольшие шаги, как показывает опыт, могут стать началом длинного пути… Нация не может больше обрести безопасность в изолированном суверенитете. (…) Мы нуждаемся в другом и в других, мы нуждаемся в более широкой общности, способной принести нам мир, безопасность, а тем самым и свободу».



Нильс Шмид

Берлин

Д-р Нильс Шмид (Dr. Nils Schmid) – депутат бундестага, спикер по вопросам внешней политики фракции Социал-демократической партии Германии (СДПГ). До этого он был премьер-министром и министром финансов и экономики федеральной земли Баден-Вюртемберг.