

## Взлеты и падения

В Монголии и Уругвае пандемия напоминает американские горки, но уровень вакцинации высок. В Танзании вакцинация еще даже не началась.

### Монголия

В Монголии пандемия напоминает американские горки. Первоначальные успехи, достигнутые благодаря решительным профилактическим мерам, сошли на нет из-за усталости общества, бизнеса и политики от пандемии. Закрыв границы, школы и существенно ограничив публичные мероприятия, до ноября 2020 года Монголия смогла сдержать распространение инфекции внутри страны, однако после серьезного ослабления карантина весной и летом 2021 года ее накрыли две волны заболеваний. Пока что кульминационной точкой пандемии стало 18 июня 2021 года. В этот день в стране с населением почти три миллиона человек было зарегистрировано 2746 новых случаев. В то же время неофициальные цифры могут оказаться в разы выше. Доля положительных тестов на COVID-19 временами доходила до 25 процентов и выше. Слабая система здравоохранения оказалась под угрозой коллапса. Не хватало косяк для интенсивной терапии, а врачи и медицинский персонал протестовали против чрезмерных нагрузок и низкой оплаты труда.

Некоторое улучшение ситуации, произошедшее с того времени, объясняется прежде всего активной кампанией вакцинации. Существует достаточный запас вакцин, в стране практически нет противников прививок. К настоящему времени почти 55 процентов населения получили минимум две дозы вакцины. Стабильные поставки препаратов в Монголию – результат грамотной внешней политики. Демократической Монголии, расположенной между Россией и Китаем, всегда удавалось достигать баланса интересов в отношениях со сложными соседями, да еще и наладить тесное сотрудничество с демократиями в Азии, Северной Америке и Европе. Тот, у кого много друзей, соперничающих между собой за

власть и влияние в Азии, без труда может заполучить вакцину в достаточном количестве.

*Тот, у кого много друзей,  
соперничающих между  
собой за власть и  
влияние в Азии, без  
труда может  
заполучить вакцину в  
достаточном  
количестве*

Массовая вакцинация в Монголии проводится преимущественно на основе китайской вакцины Sinopharm. Группы риска и представители системно важных профессий прививаются западными вакцинами в рамках программы Covax. В небольших количествах применяется и «Спутник V» из России.

И все же популярная стратегия правительства по достижению контроля над пандемией при помощи вакцинации, а не профилактики небезопасна. Именно во время последней волны пандемии было много дважды вакцинированных граждан. И хотя болезнь у них протекала преимущественно без симптомов, они заражали членов семьи, друзей или сотрудников по работе. Поэтому эффективность вакцин, прежде всего китайских, все чаще становится предметом критики в обществе.

Многие считают, что причиной июньского скачка заражений стала избирательная кампания накануне президентских выборов. Из-за этого правительство подверглось острой критике. В результате под давлением общественности было отменено большинство торжественных мероприятий в связи со 100-летним юбилеем Монгольской народной революции.

Кроме того, есть подозрение, что в последней волне виноват штамм «Дельта». Но подтверждений тому нет, ведь в Монголии отсутствует оборудование для секвенирования. В июле 50 проб было отправлено в Японию, пять из которых дали положительный результат на наличие варианта «Дельта». А потому с точки зрения обнаружения штаммов вируса борьба с пандемией в Монголии продолжает оставаться полетом вслепую и напоминает опасную гонку со ставкой на успешную кампанию вакцинации.

*Нильс Хегевин, Монголия*

## **Танзания**

Танзания, стремящаяся вынести пандемию за скобки общественного внимания, в известной степени занимала особую позицию по

сравнению с остальным миром. Будучи одной из шести стран, вообще пока не начавших кампанию вакцинации, она лишь в середине июня направила запрос в Covax. В течение шести месяцев страна должна получить первые партии вакцины. Помимо вопроса о готовности страны к вакцинации, это событие стало поворотным моментом. Занзибар – полуавтономия в составе Танзании – уже готов предоставить вакцину для паломников, прибывающих сюда на хадж, там уже делают прививки.

Новый президент Танзании Самия Сулуху Хасан, вступившая в должность 19 марта 2021 года после смерти своего предшественника, почти ежедневно предостерегает от третьей волны COVID-19, наблюдающейся в соседних странах, и делает ударение на совершенно иную ситуацию в связи с «более смертоносным» штаммом «Дельта». Довольно разумный ход с точки зрения коммуникации. Ведь ранее в Танзании эта тема замалчивалась. Но в контексте общественной полемики это означает, что страна стоит на пороге не третьей, а первой волны. С одной стороны, это можно наблюдать по ситуации на улице: поведение людей в публичном пространстве меняется очень медленно. Маски можно увидеть только там, где предприятия и организации заблаговременно решили принять меры предосторожности. С другой стороны, широко распространены дезинформация о поведении в условиях коронавирусной инфекции, а также слухи о негативных последствиях вакцинации.

Новый президент сразу же после вступления в должность продемонстрировала желание придерживаться научно обоснованного подхода к защите от инфекции. Она создала комиссию экспертов, которая к середине мая представила 19 комплексных рекомендаций по борьбе с предстоящей третьей волной пандемии, а также относительно приоритетности вакцинации. Страна осторожно осваивает новую область. Сама Самия Сулуху Хасан осознает значение личного примера и с некоторого времени появляется на публике лишь в маске. Главные усилия направлены на формирование сознательности граждан.

*Ни одна африканская страна не желает выступать в роли просительницы*

Вместе с тем надежных данных о распространении коронавируса в Танзании нет. Последние данные, предоставленные ВОЗ и имеющиеся в открытом доступе, датируются маем 2020 года. Лишь в конце июня, после единодушно положительной оценки первых 100 дней пребывания у власти,

президент Самия Сулуху Хасан впервые лично назвала первую цифру: по ее словам, в больницах находилось 100 пациентов, 70 из которых нуждались в кислородной терапии. В конце прошлой недели министерство здравоохранения сообщило о 408 новых случаях заражения. С тех пор больницы то и дело бьют тревогу из-за недостаточных для обеспечения всех пациентов запасов кислорода. Одновременно звучат настойчивые просьбы к населению самостоятельно предпринять меры предосторожности во избежание ухудшения ситуации в стране.

В настоящее время Танзания пытается завоевать доверие международных партнеров и инвесторов, в том числе с целью мобилизации финансовых ресурсов для закупок медицинского оборудования, для обучения и вакцинации. Не стоит также забывать, что ситуация с глобальным распределением вакцин в общем довольно запутанная. Естественно, ни одна африканская страна не желает выступать в роли просительницы. А кто захочет начинать кампанию вакцинации, не имея возможности предложить программу прививок? Танзания нашла ответ на вопрос: параллельно с заявлением о том, что благодаря инициативе Совых прививки от COVID-19 с декабря будут доступны всем желающим, прозвучало сообщение о начале собственного производства различных вакцин, в том числе и от коронавируса.

*Элизабет Больрих, Танзания*

## Уругвай

К поездке на американских горках, которую во многом напоминает пандемия в мире, Уругвай добавил еще несколько своих виражей. Если в прошлом году количество инфицированных оставалось на столь низком уровне, что в июне 2020 года здесь уже собирались объявить страну свободной от коронавируса, то уже в апреле 2021-го Уругвай побил мировой рекорд заболеваемости – 790 случаев на 100 тыс. человек за неделю.

Одновременно с началом пандемии и спустя 15 лет правления прогрессистского правительства во главе с левоцентристской коалицией Frente Amplio к власти пришло правительство правых

консерваторов, возглавляемое президентом Луисом Лакалье Поу. В соответствии с неолиберальной доктриной, оно стремилось как можно быстрее сократить расходы на общественные нужды и рыночные интервенции. Даже после вспышки COVID-19 правительство оставалось верным этому курсу.

На начало пандемии власть отреагировала локдауном и созданием штаба научных консультантов. Впрочем, с учетом низких показателей заболеваемости через несколько недель их рекомендациями пренебрегли, ведь бизнес-интересы здесь неизменно преобладали над интересами здоровья нации. С тех пор в обычном режиме работали торговые центры, рестораны и спортивные студии, а обязательное ношение масок предписывалось лишь в закрытых помещениях. В то время как государственных служащих отправили на работу в домашние офисы, а временами закрывали даже школы, это никак не отразилось на частном секторе. Вместо запретов и закрытий была сделана ставка «на ответственное отношение к свободе каждого гражданина». В результате членам профсоюза, например, позволялось посещение заполненных баров, однако им грозило задержание во время демонстраций, так как этот вид массовых собраний находился под запретом в связи с пандемией.

*Остается открытым  
вопрос о том, как в  
будущем совместить  
сокращение  
неолибералами  
государственного  
аппарата и их политику  
жесткой экономии с  
постковидным  
восстановлением  
экономики*

Расплата наступила в апреле 2021 года в виде рекордных показателей заболеваемости. То, что при уровне инфицирования в 11 процентов (для сравнения: в Германии – 4,5 процента) число смертей оставалось сравнительно низким, объясняется постоянными инвестициями трех предшествующих правительств в общественную систему здравоохранения. Самоуверенное правительство Лакалье Поу к тому же длительное время не беспокоилось о закупке вакцин, но затем, под давлением инфекции, быстро заключило соглашение с Китаем. Как и в других случаях, договоры и условия не обнародовались.

Всего за четыре месяца удалось привить от вируса 56 процентов взрослого населения, что снова стало рекордным показателем в мире, хотя при этом нужно учесть, что в Уругвае проживает 3,5 млн человек. Сейчас еженедельная заболеваемость на 100 тыс. жителей составляет 111 случаев. Сложно сказать, насколько это падение связано с кампанией вакцинации, а насколько с постановлением

правительства наполовину сократить количество бесплатных ПЦР-тестов. Меньше тестов – лучше статистика. А ввиду отсутствия ограничений на поездки в соседнюю Бразилию существует высокая вероятность того, что штамм «Дельта» уже давно проник в страну.

Вопрос о том, как в будущем совместить сокращение неоллибералами государственного аппарата и их политику жесткой экономии с постковидным восстановлением экономики, остается открытым. Согласно данным Экономической комиссии ООН по странам Латинской Америки и Карибского бассейна (CEPAL), Уругвай принадлежит к числу стран в регионе, меньше всего инвестирующих в преодоление экономических и социальных последствий пандемии.

*Дёрте Вольрад, Уругвай*

---



Нильс Хегевиш  
Исламабад

Д-р Нильс Хегевиш (Niels Hegewisch) руководит офисом Фонда им. Фридриха Эберта в Пакистане. До этого он возглавлял Представительство Фонда в Монголии.



Элизабет Больрих

Элизабет Больрих (Elisabeth Bollrich) – руководит офисом Фонда им. Фридриха Эберта в Танзании. Ранее она была координатор проектов по глобализации отдела Глобальной политики и развития Фонда в Берлине. Она занимается проблемами глобальной экономики

и поддержки демократии.



Дёрте Вольрад

Дёрте Вольрад (Dörte Wollrad) возглавляет представительство Фонда им. Фридриха Эберта в Уругвае. Ранее она была, в частности, руководителем представительства в Аргентине и главой департамента Фонда по странам Латинской Америки и Карибского бассейна в Берлине.