СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА 01.02.2017 | Ольга Гулина

«Они должны уехать»

Как Америка прощается с иммигрантами

Предвыборные обещания 45-го президента США Тональда Трампа пересмотреть миграционную политику своего предшественника с космической скоростью становятся реальностью. Последние недели января 2017 года стали новой точкой отсчета миграционной истории США. То, что казалось абсурдом еще вчера: приостановка программ по приему беженцев, запрет на въезд, депортация миллионов мигрантов и возведение стены на границе с Мексикой – уже сегодня формирует политическую повестку современной Америки.

Депортация DREAMers

Идея депортации мигрантов – это очередной шаг к пересмотру наследия президента Обамы, во время правления которого в рамках программы DREAM) был начат процесс легализации «недокументированных иммигрантов» – DREAMers (англ. «мечтатели»), въехавших на территорию США несовершеннолетними. В 2010 году Сенат США одобрил программу DREAM для тех, кто въехал на территорию США до достижения 16-летнего возраста, проживает в стране не менее пяти лет, имеет диплом средней школы или ее эквивалент, обладает хорошим моральным характером и не старше 35-лет.

Все попавшие под действие Акта «недокументированные иммигранты» получили особый правовой статус на шесть лет, который де-юре защищал их от депортации из США, гарантировал право на работу, возможность приобретать недвижимость, а значит, право свободно въезжать и выезжать из страны. По истечении шестилетнего срока и при удовлетворении условий Акта каждый недокументированный иностранец мог получить вид на легальное пребывание на территории США.

Благодаря подписанному президентом Обамой Акту «О мероприятиях по защите прибывших детьми» из тени вышли 937 тыс. жителей США, они приобрели водительские права и получили

стипендии на обучение в колледжах. Теперь же указ президента Трампа от 25 января 2017 года закрывает все возможности для легализации участников этой программы и ставит их перед прямой угрозой депортации из страны.

Здесь нужно оговориться, что по оценкам американских специалистов, почти 62%, или 1,3 млн потенциальных DREAMers из 1,76 млн недокументированных мигрантов, прибывших в страну детьми, были изначально не способны выполнить условия программы в силу недостаточного знания английского языка, отсутствия начального образования, наличия криминального прошлого, проживания в семьях с очень низким уровнем дохода и проч. И даже в этом случае легализация данной категории лиц является предпочтительнее их депортации и/или нахождения «вне закона» на территории страны по ряду причин.

Во-первых, выход из тени данной категории иностранцев способствует легальному доступу к рынку труда 14,5% жителей США в возрасте до 35 лет, что в долгосрочной перспективе будет способствовать дополнительным налоговым поступлениям в федеральный бюджет в размере $5,6 млрд. Во-вторых, отношение к этой категории недокументированных иностранцев, прибывших в страну несовершеннолетними детьми, внутри американского общества неоднозначно. В 2015 году американский исследовательский центр Pew Research Center провел опрос, нужны ли недокументированные мигранты США, в зависимости от политических предпочтений респондентов: 72% американцев убеждены, что недокументированные мигранты, которые имеют работу и источник дохода, должны получить возможность остаться в стране легально. С такой точкой зрения согласны 56% респондентов-республиканцев и 80% респондентов-демократов. Сегодня идея депортации DREAMers встречает серьезную критику среди политиков, общественных деятелей и простых обывателей просто потому, что аннулирование статуса означает серьезное нарушение гражданских прав.

Список семи

Другим своим указом Трамп наложил запрет в течение 90 дней на въезд в США гражданам семи стран – Ирака, Ирана, Сирии, Судана, Сомали, Йемена и Ливии в целях «защитить жителей Америки от террористических аттак, осуществляемых иностранными гражданами на территории США». Географическая логика данного запрета вытекает из списка Госдепартамента о странах, спонсирующих терроризм (Иран, Судан, Сирия); списка

Департамента внутренней безопасности о странах, подозреваемых в содействии терроризму (Ливия, Сомали, Йемен) и Ирака, попавшего в «список семи» из закона «О противодействии мобильности террористов» от 2015 года.

По сути новый указ запрещает въезд на территорию США всех лиц, независимо от их иммиграционного статуса, что создает правовой коллапс и нарушает гражданские права миллионов легальных резидентов

По сути новый указ запрещает въезд на территорию США всех лиц, независимо от их иммиграционного статуса на территории США, что создает правовой коллапс и нарушает гражданские права миллионов легальных резидентов. По официальному заявлению главы Департамента внутренней безопасности Джона Келли от 29 января 2017 года, «статус легального резидента США является диспозитивным фактором», остающимся на усмотрение уполномоченных служб в «каждом индивидуальном случае».

Под действие указа об ограничении на въезд попали и держатели Green Card, которые были за пределами США на момент подписания документа. Потенциально Указ затрагивает права и интересы 13 тыс. граждан Ирана, 21 тыс. граждан Ирака, 7 тыс. граждан Сомали, 4 тыс. граждан Сирии, 3 тыс. граждан Йемена, 734 граждан Ливии являющихся держателями Green Card. В случае выезда из США, их возвращение на территорию страны возможно лишь в особом порядке рассмотрения уполномоченными службами индивидуальной петиции от заявителя. Подобная свобода усмотрения правоприменителей – серьезное посягательство на гражданские права и свободы.

Помимо «списка семи», указом от 25 января 2017 года введен в течение 120 дней запрет на въезд в США лиц с прошениями на убежище. Это означает, что рассмотрение всех уже поданных прошений об убежище, а равно перемещение в страну лиц, чьи прошения о гуманитарной помощи были одобрены, но не приведены в исполнение, приостанавливаются на срок до 120 дней. Исключения возможны лишь в отношении отдельных групп «религиозных меньшинств». Поскольку законы США не имеют списка религиозных меньшинств, предположительно, прошения на убежище будут рассматриваться только от лиц христианского вероисповедания. Таким образом, президент серьезно нарушает антидискриминационные положения 5-й и 14-й поправок к Конституции США.

Пограничная стена

Во время своей предвыборной кампании Дональд Трамп пообещал избирателям возвести стену на всем протяжении границы США с Мексикой, возложив на последнюю расходы по ее строительству.

Сама идея пограничной стены между США и Мексикой не нова. Еще в 2006 году президент-республиканец Джордж Буш подписал Акт о Заборе Безопасности, который будет «защитой жителям Америки... охраняя границы [США], и [станет важным] шагом в иммиграционной реформе». По требованию Акта 2006 года, на границе США с Мексикой должны быть установлены двухуровневые ограничительные сооружения, которые из-за недостатка финансирования превратились в одноуровневые. В 2006 году Конгресс США принял Соломоново решение, отдав рассмотрение вопроса о количестве и качестве возводимых ограничительных сооружений на усмотрение Департамента внутренней безопасности США.

В 2017 году для строительства стены снова потребуется согласие Конгресса на незапланированные в бюджете расходы в размере порядка $10-12 млрд, и есть большие сомнения, что данные расходы будут одобрены. Несмотря на это, указом от 25 января 2017 года президент Трамп уже обязал уполномоченные службы начать возведение стены на южных границах США, нанять 5 тыс. сотрудников пограничных служб и произвести полную ревизию государственных программ и инициатив прямой или опосредованной помощи США правительству Мексики в течение 60 дней с момента подписания указа. По его мнению, только возведение стены остановит «поток контрабанды наркотиков, улучшит криминогенную обстановку и сократит число недокументированных иностранцев» на территории США.

Вопрос, насколько президент Трамп готов посягнуть на конституционные основы США, нужно считать открытым

Приостановка программ по приему беженцев, депортация миллионов иммигрантов, запрет на въезд в страну, возведение стены на границе США с Мексикой – это не все предвыборные обещания избранного президента по ревизии иммиграционной политики США. Дональд Трамп также планировал пересмотреть правила выдачи виз и подвергал сомнению законность 14-й поправки Конституции США, дающей праву каждому лицу, рожденному на территории

США, быть гражданином Америки.

В настоящее время вопрос, насколько президент Трамп готов посягнуть на конституционные основы США, нужно считать открытым. Современникам и гражданам США остается лишь надеяться, что заложенная система сдержек и противовесов между исполнительной (президент), законодательной (Конгресс) и судебной ветвями власти не позволит 45-му президенту США изменить конституционный ландшафт Америки, однако пошатнуть экзистенциальные основы ее существования, как мы видим, вполне в его силах и юрисдикции.



Ольга Гулина
Берлин

Ольга Гулина – сооснователь и директор Института миграционной политики RUSMPI, кандидат юридических наук (Башкирский госуниверситет, Россия) и доктор права (Университет Потсдама, Германия).

1 LESERBRIEFE

CH schrieb am 21.02.2017

Вспоминая роман У нас это невозможно можно смело заявить о нарастающей фашизации этой великой страны
Национал социализм Трампа идет на смену

троцкизма Обамы

Хорошо это или плохо? В любом случае это отражает естественный ход событий , который следует учитывать при планировании взаимодействия
