

Что на самом деле означает «прожиточный минимум»?

Из-за низких зарплат люди по всему миру остаются за чертой бедности. Но наличие работы должно гарантировать достойный уровень жизни.

К сожалению, наличие оплачиваемой работы не всегда означает возможность избежать бедности. Из-за низких заработных плат каждый пятый работник в мире остается за чертой бедности. В Африке в условиях бедности живут почти 55 процентов работников, в США 6,3 млн человек считаются «занятыми бедняками», а в ЕС «под угрозой бедности» считаются 8,5 процента рабочих. Другими словами, сейчас иметь работу – не означает избежать бедности.

Еще больше ситуацию усугубило кризисное подорожание жизни. В 2022-м годовая инфляция в ЕС достигла рекордного уровня – выросла втрое до 9,2 процента, заработные платы отстают – они выросли только на 4,4 процента. Подобная картина возникла и в других регионах мира, из-за чего многочисленные работники оказываются за чертой бедности. За первую половину 2022 года заработные платы в реальном выражении упали на 0,9 процента – это первый отрицательный показатель в этом столетии. Во всем мире работники сталкиваются с беспрецедентным кризисом покупательной способности.

Минимальная зарплата, минимум влияния

Минимальная заработная плата – установленный законодательством минимум, который может быть выплачен работнику – действует в более чем 90 процентах 187 стран – членов Международной организации труда (МОТ). Статистика обнадеживающая, но за ней скрывается несколько серьезных проблем.

Например, в Соединенных Штатах минимальная заработная плата на федеральном уровне составляет \$7,25 в час. Последний раз ее

меняли в 2009 году без последующих поправок на инфляцию. В результате заработные платы в США относятся к самым низким в индустриально развитом мире, а рабочие с дипломом о среднем образовании в среднем получали на 2,7 процента меньшую заработную плату, чем получали бы в 1979 году, с учетом инфляции.

*Чтобы занятость
давала людям
возможность выходить
из бедности, все
работники – независимо
от статуса – должны
получать плату,
достаточную для
удовлетворения своих
основных потребностей*

Но США не являются исключением. Еще более обидно то, что в мире довольно распространено отсутствие корректировки минимальной заработной платы. И даже когда минимальная заработная плата повышается, ее часто все равно не хватает по сравнению со стремительным ростом стоимости жизни. Недавняя оценка МОТ в 10 странах показала: даже несмотря на то, что большинство этих стран увеличили сумму минимальной заработной платы с 2015 до 2022 года, в восьми из них уровень инфляции означал, что де-факто минимальная заработная плата снизилась.

И даже когда минимальная заработная плата определена и ее регулярно корректируют, многочисленные работники все равно получают недостаточно из-за того, что контролирующие органы не проверяют соблюдение законодательства, или же в случаях, когда они вообще не подпадают под правила трудового законодательства – это, в частности, неофициально трудоустроенные люди, домашние рабочие, работники сельского хозяйства, люди, которые работают из дома, и нелегальные рабочие-мигранты.

Настоящий «прожиточный минимум»

Ответ на все эти вопросы так прост, что даже обидно. Чтобы занятость давала людям возможность выходить из бедности, все работники – независимо от статуса – должны получать плату, достаточную для удовлетворения своих основных потребностей. Именно в этом и заключается идея «прожиточного минимума» – изменяющегося в соответствии с изменениями в стоимости жизни, чтобы гарантировать всем работникам возможность обеспечить себя и потребности своих семей, то есть оплатить все необходимое – еду, жилье и санитарию (согласно международному праву в сфере прав человека).

Хотя этот подход получил широкое признание, у него есть один

важный недостаток: он базируется на абсолютном, а не относительном понимании бедности. Тем не менее даже работники, которые могут позволить себе есть и имеют крышу над головой, будут оставаться в бедности, если будут испытывать стыд и стигматизацию, возникающие из-за несоблюдения определенных социальных ожиданий.

Наличие оплачиваемой работы должно – и может – гарантировать, что человек не будет жить в бедности

Мир быстро меняется, и сейчас во всех странах, кроме разве что самых бедных, человека считают бедным, если он не может позволить себе мобильный телефон, если у него нет доступа к интернету, если он не может организовать достойные похороны родителям или свадьбу детям. Это все не относится к прожиточному минимуму, но без этого люди, живущие в бедности, и в дальнейшем будут сталкиваться с безжалостной дискриминацией и социальным отчуждением из-за бедности, и им будет все труднее изменить эту ситуацию.

В этом месяце на Генассамблее ООН в Нью-Йорке (20 октября) я буду призывать правительства установить минимальную заработную плату на уровне, который позволяет работникам и их семьям достичь достойного уровня жизни или который составляет по крайней мере 60 процентов медианной заработной платы в стране – на уровне высшего из этих двух значений.

Надлежащее законодательство о заработной плате также должно защищать всех работников, независимо от того, работают ли они полный рабочий день, неполный рабочий день или неофициально, работают ли они дома, в частном доме своего работодателя или через онлайн-платформу. Это не просто достижимо – это в корне изменило бы связь между занятостью и сокращением бедности. Наличие оплачиваемой работы должно – и может – гарантировать, что человек не будет жить в бедности.



Оливье де Шуттер

Профессор Оливье де Шуттер (Olivier De Schutter) был назначен Специальным докладчиком ООН по вопросам крайней бедности и прав человека в 2020 году. Он преподает право в университете UCLouvain (Левен, Бельгия) и в SciencesPo (Париж, Франция).