ЭКОНОМИКА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА 30.01.2017 | Сара Линкольн

Добровольно-принудительно

Защита прав человека должна стать для предприятий обязанностью, принципа добровольности здесь недостаточно

В германском национальном плане действий в сфере экономики и прав человека, принятом в декабре 2016 года, сделана ставка на то, что предприятия добровольно позаботятся о рисках, связанных с соблюдением там прав человека. Федеральное правительство Германии подтвердило их ответственность в этом вопросе и высказало надежду на то, что все немецкие предприятия введут у себя программы добросовестности в вопросе прав человека. Предусмотрена выборочная проверка состояния реализации, однако исключение из программ государственной финансовой поддержки или иные санкции против бездействующих предприятий пока не запланированы.

Взамен предприятия поощряются добровольными программами: расширяется сеть консультационных офисов и предложений по обучению, а путем достижения межотраслевого консенсуса в вопросе корпоративной социальной ответственности (CSR) и отраслевых инициатив предприятия профсоюзы и неправительственные организации планируют совместно конкретизировать требования к ответственности бизнеса и согласовать общие цели.

Действительно ли существуют достаточные основания для эффективной работы принципа добровольной ответственности предприятий? Все предыдущие попытки свидетельствуют о

Правительство Германии подобным подходом создает впечатление, будто немецкие предприятия горят желанием реализовать свою ответственность. Не хватает лишь информации, программ поддержки и совместной конкретизации. Однако есть ли достаточные основания полагать, что принцип добровольной ответственности предприятий и инициативы по саморегулированию действительно работают? Все предыдущие исследования свидетельствуют об обратном.

противоположном.

В исследовании по заказу Европейской комиссии, проведенном в 2013 году в 17 странах, изучался эффект от внедрения добровольных программ в рамках корпоративной социальной ответственности на предприятиях. В частности, объектом пристального внимания стали две сферы: экологические стандарты и стандарты условий труда. В исследовании сделан вывод о низком уровне позитивного влияния мер по реализации корпоративной социальной ответственности. Такие меры четко прослеживаются, особенно там, где существует высокий уровень нормирования, в частности, при использовании химических веществ или в сфере безопасности труда. В целом же в исследовании высказана довольно четкая рекомендация, согласно которой желательным и целесообразным было бы более плотное и жесткое регулирование.

Это подтверждается и неоднократно раскритикованной нормой Додда – Франка, действующей в США и касающейся добычи минералов в конфликтных регионах. Хотя в течение многих лет было известно, что добыча определенных минералов в Демократической Республике Конго способствовала финансированию конфликтов, лишь в 2010 году после принятия законодательных норм об огласке всей цепи поставок соответствующие предприятия зашевелились. Затем возник целый ряд инициатив относительно прозрачности и была введена сертификация, призванная сделать прозрачной торговлю рудами из Конго.

Лишь немногие из 30 топ-предприятий немецкого биржевого индекса Dax систематически анализируют риски или принимают эффективные меры по предотвращению нарушений прав человека.

Между тем большинство крупных предприятий в Германии утверждают, что обращают достаточное внимание на охрану труда и права человека на всех этапах производства. Но соответствующие программы часто поверхностны. В 2014 году организации Germanwatch и Misereor провели опрос на 30 топ-предприятиях биржевого индекса Dax по вопросу о соблюдении ими процедур добросовестности. Они пришли к выводу, что лишь немногие предприятия систематически анализируют риски или осуществляют эффективные меры по предотвращению нарушений прав человека. Многие предприятия ограничиваются тем, что сваливают ответственность в договорах на поставщиков, игнорируя тот факт, что ценовой политикой и сроками поставок они

в значительной степени диктуют условия поставщикам. Часто предприятия ссылаются на социальный аудит, который осуществляется на фабриках или в горнодобывающей промышленности, но сами хорошо знают, что подобные сертификаты часто покупаются и являются малоубедительными.

Поэтому Федеральное правительство Германии хочет добиться качественного соблюдения обязательств путем инициатив наподобие тех, которые существуют в Объединении текстильных предприятий, а также других видов межотраслевого диалога, посредством которых можно было бы договориться о целях и индикаторах, поддающихся проверке. Объединение текстильных предприятий – это проект Федерального министерства экономического сотрудничества и развития, который сводит вместе текстильные предприятия, профсоюзы и неправительственные организации с целью достижения конкретных соглашений по улучшению условий для жизни и окружающей среды, начиная с выращивания хлопка и заканчивая текстильной фабрикой.

Через два года после своего основания Объединение в конце 2016-го пришло к единому мнению относительно важнейших вопросов и индикаторов. Теперь его члены могут выбрать конкретные цели для своей личной «дорожной карты». Общего обязательного минимального стандарта нет. Обнародование индивидуальных целей в первый год не требуется. Пока не согласован вопрос о формах контроля и публикации отчетов о контроле, санкций, кроме возможного исключения, нет. Сейчас невозможно утверждать, повлечет ли за собой создание Объединения текстильных предприятий улучшения для наемных работников по всей цепи производства. Опасность таких диалогов состоит в том, что со значительными затратами ресурсов со стороны участвующих неправительственных организаций достигается соглашение об индивидуальных целях, которые находятся ниже уровня уже существующих международных требований, и одновременно не создается достаточная прозрачность для обеспечения возможности осуществления контроля.

Это неудивительно: предприятия проявляют готовность к изменениям своей

Даже если посмотреть анализ подобных соглашений, то очень сомнительным кажется и то, предоставляют ли подобные инициативы достаточные стимулы для предприятий по изменению их

хозяйственной практики лишь тогда, когда это сулит им финансовые выгоды

хозяйственной практики. В подробном анализе круглого стола по вопросам устойчивого производства пальмового масла Brot für die Welt демонстрирует миру существенные слабости подобных инициатив с многосторонним участием, как с точки зрения содержательного диапазона действия критериев, так и с точки зрения контроля. В 2015 году Королевское общество по защите пернатых исследовало 161 подход к саморегулированию во всех сферах жизни – начиная с сокращения выбросов парниковых газов в Канаде и вплоть до агрессивного сбыта на рынке медикаментов в Швеции или охраны альбатросов в Новой Зеландии. В 80 процентах случаев добровольные соглашения потерпели неудачу, так как не были достигнуты намеченные цели или же к этим соглашениям присоединились лишь немногие предприятия. Минимальной предпосылкой успеха являются четко определенные цели, поддающиеся проверке, независимый контроль и прозрачное информирование. Но прежде всего в исследовании сделан вывод, который мало кого удивил: предприятия в конечном счете проявляют готовность к изменениям своей хозяйственной практики лишь тогда, когда это сулит им финансовые выгоды. Согласно ему, добровольные инициативы срабатывают, главным образом, там, где существуют четкие стимулы, например, облегчение налогового бремени, или если они сочетаются с законодательными предписаниями.

Поэтому вместо стимулирования к переговорам по структурно-политическим вопросам в рамках так называемого многостороннего партнерства Федеральному правительству Германии желательно вспомнить о своей исконной задаче по созданию обязательных рамочных условий для соблюдения прав человека. Как это может выглядеть, показала Франция. Там в феврале 2017 года будет принят закон, который обяжет крупные французские предприятия, в том числе их дочерние предприятия и важных партнеров по договорам, предотвращать риски в сфере прав человека.



Сара Линкольн

Берлин

Сара Линкольн (Sarah Lincoln) с 2002 года является референтом по экономическим, социальным и культурным правам человека в отделе по правам человека и мира неправительственной организации Brot für die Welt («Хлеб миру»). Основная сфера интересов – ответственность предприятий за соблюдение прав человека.