ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ОБЩЕСТВО 27.08.2024 | Екатерина Одарченко

# Фронт и тыл

Через несколько лет в Украине будет до 5 млн ветеранов. Систему их поддержки и реинтеграции нужно срочно модернизировать.

На третьем году полномасштабного вторжения России для поддержки украинских ветеранов и их семей запущены различные государственные программы, общественные инициативы и онлайн-инструменты. Но несмотря на множество удачных решений, ситуация далека от радужной и требует принятия новых решений.

Учитывая долгосрочный характер войны на истощение, по оценкам Министерства по делам ветеранов, через несколько лет на государственную поддержку могут претендовать до 5 млн человек – ветеранов и их семей. Они имеют право на получение широкого спектра льгот и услуг – от реабилитации и психологической поддержки до жилья, земельных участков, образования, транспорта и ритуальных услуг.

Прежде всего изменения должны коснуться «Закона о статусе ветеранов войны» и гарантии их социальной защиты», принятого еще в 1993 году. До 2014 года Вооруженные силы Украины насчитывали чуть более 160 тыс. человек. В период с 2014 по 2021 год в ответ на российскую агрессию число военнослужащих возросло на 50 процентов, а после эскалации в 2022 году в результате массовой мобилизации добровольцев численность украинской армии достигла 880 тыс. человек.

За реализацию государственной политики отвечает Министерство по делам ветеранов Украины. В его состав входят семь департаментов и отдельно созданный Украинский фонд ветеранов. В 2024 году на поддержку ветеранов и их семей было выделено почти 14 млрд грн (приблизительно $337 млн), а на финансирование других мероприятий государственной ветеранской политики – 13,5 млрд грн (около $325 млн).

Однако эффективность работы министерства подвергается сомнению и критике со стороны ветеранов и гражданских

активистов. В феврале 2024 года это даже привело к отставке министра Юлии Лапутиной.

*Государственные учреждения должны уменьшить свою «бюрократичность» и упростить процедуры получения ветеранами помощи*

Согласно опросу, проведенному среди ветеранов и военнослужащих учебно-аналитическим отделом Украинского ветеранского фонда, широко распространено мнение, что министерство и другие профильные государственные учреждения не выполняют свои обязанности в полной мере. Большинство респондентов отметили, что государственные учреждения должны уменьшить свою «бюрократичность» и упростить процедуры получения ветеранами помощи.

К сожалению, проблемы ветеранов не ограничиваются лишь получением помощи, их намного больше. Уровень безработицы среди украинских ветеранов возрос до 30,95 процента. И наибольшим препятствием при их трудоустройстве является не уровень заработной платы, а проблемы с физическим здоровьем, непонимание со стороны общества и психологические трудности.

Более половины ветеранов хотят открыть собственный бизнес. Поэтому важно не только поддерживать государственные программы, в частности, по предоставлению льгот и снижению налогообложения, и внедрять международные проекты по развитию частного предпринимательства ветеранов и их семей, но и продолжать системную работу по снижению давления на бизнес и усиливать очищение правоохранительных органов и судебной системы.

Также ветеранов беспокоит отсутствие инклюзивных рабочих и общественных пространств, адаптированных для лиц с инвалидностью. В некоторых городах уже работает бесплатная служба такси для ветеранов с ограниченной мобильностью. Актуализируется вопрос развития телемедицины, внедренной на законодательном уровне в 2015 году. Телемедицина способствует не только упрощению консультирования врачей между собой и получения результатов обследований пациентов, но и может значительно облегчить жизнь маломобильных ветеранов и тех, кто проживает в отдаленных населенных пунктах. И в этом направлении предстоит еще много работы.

Важное значение имеет психологическая поддержка, превенция

суицидов и развития зависимостей от психоактивных веществ. В Украине уже работает несколько горячих линий поддержки ветеранов и членов их семей, но остро ощущается нехватка специалистов по работе с посттравматическим стрессовым расстройством (ПТСР). Существует запрос от работников служб социальной помощи, местного самоуправления, работодателей и населения в целом на повышение информированности по вопросу особенностей коммуникации с людьми, у которых диагностировано стрессовое расстройство или другие психологические проблемы вследствие участия в боевых действиях.

Еще одним большим вызовом является нехватка мест в реабилитационных центрах. В прошлом году Министерство по делам ветеранов анонсировало создание в Украине целой сети современных реабилитационных центров за счет расширения уже действующих или строительства новых. Но пока открыли только один такой центр во Львове. Кроме того, необходимо расширять международное сотрудничество для покрытия потребностей в протезировании.

Около десяти лет Украина изучает опыт других стран, в особенности США, где насчитывается более 18 млн ветеранов. И хотя нельзя утверждать, что все из них получили адекватную помощь в реинтеграции в гражданскую жизнь, адаптация американского комплексного подхода может быть полезной.

Например, в начале этого года были представлены рекомендации по углублению внедрения американского опыта в сфере ветеранской политики. В документе, подготовленом экспертами из Украины и США, рассмотрены 11 важнейших сфер: развитие системы социальных гарантий; трудоустройство, образование, профессиональная подготовка и переквалификация; медицинская помощь и реабилитация; психологическая помощь; поддержка ветеранов на уровне сообщества (community-based approach); защита прав ветеранов; проектирование доступных пространств; политическое участие ветеранов; политика памяти; реалистичное изображение ветеранов в медиа; гражданские организации ветеранов и для ветеранов.

***Множество рекомендаций объединяет одна главная идея: фактически ветеранам будет нужна***

Множество рекомендаций объединяет одна главная идея: фактически ветеранам будет нужна поддержка на протяжении всей жизни. Поэтому важно разработать скоординированные маршруты реинтеграции в кратко-, средне- и

*поддержка на протяжении всей жизни*

долгосрочной перспективе. Это предполагает согласование работы различных служб поддержки и ресурсов для обеспечения целостного подхода.

Следует также отметить две основные проблемы, стоящие на пути успешной реализации идей, касающихся модернизации существующей системы социальной защиты ветеранов для обеспечения реабилитации и реинтеграции в гражданскую жизнь: бюджетные ограничения и человеческий фактор.

Очевидно, что в настоящее время без макрофинансовой помощи, подержки гражданского общества и международных организаций Украина не сможет справиться с таким масштабным вызовом. Бюджет американского министерства по делам ветеранов на 2024 год составляет $325,1 млрд. О таких суммах украинскому правительству остается только мечтать. Поэтому важно не просто копировать, а именно адаптировать американский опыт с учетом украинских реалий и финансовых возможностей.

Еще более важным фактором является имплементация политики на местах. Ведь даже лучшие решения бесполезны, если остаются исключительно на бумаге.

---

**Екатерина Одарченко**

Екатерина Одарченко (Kateryna Odarchenko) – политический консультант, партнер SIC Group Ukraine, член Международной ассоциации политических консультантов (IAPC).