

Пауза в помощь

Прекращение работы USAID и программы иностранной помощи: как Армения, Грузия, Молдова и Украина адаптируются к новым условиям

Случилось то, о чем многие получатели международной помощи боялись говорить вслух: Агентство международного развития США (USAID) практически полностью прекратило финансирование всех программ. «Соединенные Штаты официально закрывают 83 процента программ USAID», – сообщил на этой неделе государственный секретарь США Марко Рубио. Это решение перечеркнуло возможности дальнейшего финансирования со стороны американского правительства для бенефициаров по всему миру.

Предыдущая директива Госдепартамента об аудите всей международной помощи в течение 90 дней еще позволяла надеяться на частичное возобновление финансирования после проверки всех зарубежных программ на соответствие национальным интересам США. Но с 27 февраля подрядчики и бенефициары USAID стали получать письменные уведомления о полной приостановке финансовой помощи. Было отменено около 5800 грантов на сумму \$57 млрд.

Решение новой американской администрации стало серьезным ударом для реализации как правительственных программ, так и инициатив неправительственного сектора в таких странах, как Армения, Грузия, Молдова и Украина. USAID здесь традиционно являлось одним из ведущих доноров финансовой помощи. Только за 2024 год четырем странам, которые также являются участниками программы «Восточного партнерства» ЕС, американское правительство выделило около \$6,7 млрд. Большую часть этой суммы – \$6,3 млрд получила Украина, за ней следуют Молдова с \$151 млн, Грузия с \$114,1 млн и Армения – \$64,8 млн. Основная часть помощи выделялась на укрепление гражданского общества и государственного управления, а также на экстренную помощь, развитие экономики и энергетической инфраструктуры.

Сейчас новая реальность заставляет закрыть многие ключевые инициативы, где американская помощь составляет от 40 до 80 процентов от общего финансирования. В первую очередь это касается организаций гражданского общества и независимых медиа. В частности, в Украине через USAID финансировались проекты, направленные на укрепление сотрудничества между властями и неправительственным сектором в такой сфере, как восстановление территорий, пострадавших в результате полномасштабной российской агрессии. Только в 2024 году агентство направило \$522 млн на программу восстановления разрушенной обстрелами инфраструктуры.

От донорской поддержки также зависит большинство украинских медиа. Согласно исследованиям организации «Репортеры без границ» (RSF), только 14 процентов редакций могут обходиться без внешней поддержки, а для покрытия операционных расходов в ближайшие три года украинским медиа потребуется \$96 млн.

С аналогичными вызовами уже столкнулись независимые медиа в Армении, где через USAID финансировалась пятилетняя инициатива поддержки информационного поля с общим бюджетом в \$15 млн. При этом для Еревана сделали исключение в виде финансирования гуманитарной помощи для беженцев из Нагорного Карабаха.

В неправительственном секторе Грузии серьезные проблемы возникли в организациях, помогающих жертвам насилия и людям с ограниченными возможностями. Такие программы традиционно финансировались по линии USAID.

Россия направит ресурсы для продвижения нарративов, нацеленных на подрыв доверия к процессам евроинтеграции

В Молдове прекращение американской помощи ударит по местным проектам в сфере сельского хозяйства, транспорта и туризма. С 2018 года при поддержке USAID более 30 тыс. человек в 13 населенных пунктах получили доступ к питьевой воде. Американское финансирование также открыло доступ к современным агротехнологиям, что позволило Молдове на 80 процентов увеличить экспорт сельхозпродукции на общую сумму \$7,4 млн.

Политики и эксперты предупреждают, что образовавшийся в результате вакуум в регионе поспешат заполнить Россия и Китай. Россия направит ресурсы на усиление влияния на

медиапространство для продвижения нарративов, нацеленных на подрыв доверия к процессам евроинтеграции. Нет сомнений, что Москва будет использовать «серые» схемы или третьих лиц для дестабилизации ситуации внутри Украины, а также для распространения дезинформации на фоне предстоящих парламентских выборов в Молдове и Армении.

Для Китая с его неограниченными финансовыми ресурсами также открываются новые возможности для инвестирования в различные проекты без всяких предварительных условий.

Правительственные гранты

Если в Армении, Молдове и Украине прекращение деятельности USAID стало плохой новостью для правительств этих стран, то грузинские власти восприняли такую новость с неприкрытым воодушевлением. Как известно, в последние годы правящая партия «Грузинская мечта» взяла курс на усиление авторитаризма и преследование неправительственных организаций, финансируемых из-за рубежа. В мае 2024 года парламент принял закон «О прозрачности иностранного влияния» (закон «об иноагентах»), ограничивающий деятельность таких организаций. Уже тогда под ударом оказались реципиенты помощи USAID и Европейского союза. Отдельно были инициированы поправки, предполагающие полный запрет на иностранное финансирование для СМИ.

Правящая партия Грузии неоднократно обвиняла USAID в «планировании революционных процессов» в стране. Поэтому решение новой американской администрации о прекращении финансирования стало бонусом для «Грузинской мечты» в вопросе дальнейшего ограничения деятельности неправительственного сектора, которая, по мнению властей, не отвечает государственным интересам.

На этом в Тбилиси решили не останавливаться, и правительство теперь желает выступать в роли основного донора для организаций гражданского общества. В частности, 20 февраля парламент, в котором отсутствует оппозиция, единогласно принял законопроект «О внесении изменений в закон Грузии о грантах». Теперь предоставлять гранты и заниматься поддержкой общественных организаций смогут юридические лица публичного права, которые будут определены правительством Грузии. После вступления в силу поправок в стране создадут «Агентство управления государственными грантами», бюджет которого на 2025 год составит \$7,1 млн. Правительственные гранты будут выдаваться

любым НПО вне зависимости от сферы их деятельности при обосновании работы на благо общества и государства.

На фоне усиления контроля за деятельностью НПО в Грузии сложно представить беспристрастность в предоставлении грантов за счет государственного бюджета

Представители правящей «Грузинской мечты» считают, что эта программа станет альтернативой финансированию, которое гражданский сектор получает из фондов США и ЕС. Еще до принятия законопроекта власти заявляли о возможностях государственного финансирования для проектов по укреплению демократических институтов, борьбы с коррупцией, заботы о людях с ограниченными возможностями, защиты окружающей среды, а также интересов этнических и религиозных меньшинств. При этом в правящей партии все время ссылаются на схожий опыт в странах ЕС, таких как Польша, Хорватия и Эстония.

Однако на фоне ухудшения гражданских свобод и усиления контроля за деятельностью НПО сложно представить беспристрастность в предоставлении грантов за счет государственного бюджета. С учетом приостановки процесса евроинтеграции, который власти Грузии инициировали в одностороннем порядке в прошлом году, доступ к финансированию смогут получать только лояльные организации, реализующие удобную властям консервативную повестку.

Возможности Евросоюза

Прекращение помощи через USAID демонстрирует уязвимость стран на постсоветском пространстве, где экономика, здравоохранение, образование, социальная защита и другие критические направления в последние 30 лет зависели от финансирования США. Страны-реципиенты столкнулись с необходимостью разработки более устойчивых и независимых моделей помощи.

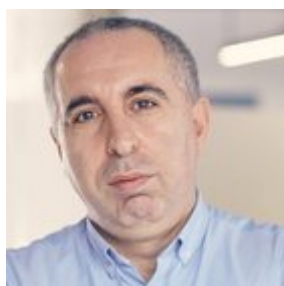
В европейских столицах уже начался процесс смещения приоритетов в сторону обороны и

Сейчас многие смотрят на возможности Евросоюза, который потенциально может восполнить сложившийся вакуум. Будучи странами-кандидатами на вступление в Евросоюз, Украина и Молдова продолжают получать от Брюсселя больше средств для

интеграции в соответствии с европейскими стандартами, усиления энергетической независимости или повышения устойчивости к внешним угрозам. А вовлечение неправительственного сектора для оказания услуг населению может быть условием для финансирования социальных программ или, в случае Украины, восстановления инфраструктуры.

Тем не менее быстро меняющийся геополитический контекст заставляет и европейских партнеров корректировать уже существующую помощь и эффективнее распределять новое финансирование. На фоне продолжающейся российской агрессии в Украине и нежелания США активно поддерживать партнеров в противодействии вызовам со стороны России в европейских столицах уже начался процесс смещения приоритетов в сторону обороны и безопасности. Очевидно, что такие страны, как Германия, Великобритания, Норвегия, Швеция и Франция, продолжают оставаться ведущими донорами в нашем регионе. Но им предстоит быть более гибкими и оперативно мобилизовать ресурсы, чтобы эффективно реагировать на изменяющуюся ситуацию. Важнейшей задачей будет сохранение баланса между прозрачностью и эффективностью в распределении средств на программы помощи, что потребует коллективных усилий всех участников.

По этой ссылке статья откроется без VPN



Карен Мадоян

Киев

Карен Мадоян (Karen Madoian) – независимый журналист, медиаэксперт. Работал в первых новостных интернет-изданиях Грузии, сотрудничал с различными европейскими изданиями и исследовательскими центрами. С 2008 года живет в Украине, где работает с проектами международных доноров в качестве эксперта по коммуникациям и развитию независимых СМИ.

