ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ОБЩЕСТВО 12.03.2024 | Джефф Визе

Застрявшие в 90-х

Минимальная зарплата в Грузии не обновлялась с 1999 года. Власти должны заняться этим вопросом и гарантировать достойную жизнь грузин.

Грузия прошла долгий путь с 1990-х годов — десятилетия, омраченного гражданской войной, политической нестабильностью и упадком экономики. Но есть одна область, в которой страна в буквальном смысле застряла в том далеком прошлом: минимальная заработная плата.

Минимальная зарплата в частном секторе Грузии последний раз обновлялась в 1999 году и в настоящее время составляет 20 лари ($7,50) в месяц. Это одна из самых низких минимальных месячных зарплат в мире — примерно столько, чтобы купить несколько литров молока.

Несмотря на широкую поддержку населения в вопросе повышения минимальной заработной платы, сменявшие друг друга правительства предпочитали предоставить решение рынку. Это и жестокий отказ государства от своих обязанностей перед народом, и вопиющее нарушение международных прав человека. Давно пора обратить на это внимание.

Трудовая практика Грузии, включая минимальную заработную плату и другие социально-экономические политики, будет подвергнута тщательному анализу в Женеве в марте. Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам начнет процесс проверки соблюдения Грузией одного из важнейших договоров ООН — Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (ICESCR).

Это и жестокий отказ государства от своих обязанностей перед народом, и вопиющее

В Пакте говорится, что каждый человек имеет право на «справедливые и благоприятные условия труда», включая «справедливую заработную плату», обеспечивающую «достойное существование для себя и своей семьи». Комитет

нарушение международных прав человека. Давно пора обратить на это внимание.

истолковал это положение как налагающее на государства обязанность устанавливать минимальную заработную плату. Однако они также постоянно отмечают, что простого установления минимальной зарплаты недостаточно: она также должна быть проиндексирована с учетом прожиточного минимума, признана в законодательстве и установлена на уровне, обеспечивающем работникам «достойную жизнь».

В настоящее время Грузия не отвечает ни одному из этих требований. Ее минимальная зарплата была установлена указом президента, а не законодательством, и в ней отсутствует какой-либо механизм, индексирующий ее в соответствии с прожиточным минимумом. И само собой разумеется, что она не обеспечивает «достойную жизнь».

Справедливости ради стоит отметить, что вряд ли кто-то в Грузии действительно зарабатывает 20 лари в месяц. В 2022 году медианная зарплата в Грузии составляла 1040 лари ($390), а «неофициальная» минимальная зарплата в месяц, как говорят, ближе к 350 лари ($130). Однако неофициальные минимальные зарплаты можно обойти, и часто так и происходит, что больше всего вредит женщинам-работникам.

Например, исследование Международной школы экономики при Тбилисском государственном университете, проведенное в 2022 году, показало, что 11,9 процентов работников-мужчин и 24,6 процента работников-женщин зарабатывают меньше 350 лари в месяц. Что еще более тревожно, 11,7 процентов женщин и 5,4 процентов мужчин зарабатывают меньше 250 лари ($94).

Это ниже прожиточного минимума в Грузии, который, по оценкам правительства, необходим для приобретения достаточного количества калорий, чтобы выжить. Исключение подобных злоупотреблений — одна из причин, по которой государственное регулирование заработной платы крайне необходимо. Одного «рынка» недостаточно.

Другая причина заключается в том, чтобы гарантировать, что людям платят достаточно, чтобы они могли достойно жить, а не просто выживать. Именно поэтому международное право прямо требует, чтобы минимальная заработная плата обеспечивала «достойную жизнь».

Минимальная заработная плата, соответствующая правам человека, должна учитывать не только продукты питания

Право человека не устанавливает какого-либо магического числа, определяющего, что такое «достойная жизнь», поскольку экономические условия и представления о комфорте в разных странах могут существенно отличаться. Вместо этого, один из ключевых аспектов, на который обращается внимание, — позволяет ли минимальная заработная плата людям пользоваться правами, которые считаются основными в соответствии с международным правом: питание, медицинское обслуживание, водоснабжение, санитария, жилье, одежда, расходы на проезд и так далее.

Это означает, что прожиточный минимум Грузии, составляющий примерно 250 лари, не является адекватной основой для установления минимальной заработной платы. Он основан исключительно на корзине продуктов питания — причем глубоко ошибочной — и сосредоточен исключительно на физиологическом выживании. Минимальная заработная плата, соответствующая правам человека, должна учитывать не только продукты питания.

Более эффективный подход — как недавно одобрил специальный докладчик ООН по вопросам крайней бедности и прав человека — заключается в том, чтобы правительство устанавливало минимальную зарплату на основе опубликованных оценок «прожиточного минимума» или рассчитывало свой собственный прожиточный минимум. Хотя существуют различные методы расчета прожиточного минимума, большинство из них точно соответствуюттребованиям «достойной жизни», определенным в международном праве прав человека.

Последние оценки прожиточного минимума для Грузии включают: 1 272 лари ($480) в месяц (оценка 2021 года, проведенная грузинским профсоюзом «Сеть солидарности»); 1 706 лари ($640) в месяц (оценка 2022 года, проведенная Фондом показателей заработной платы) и 2 371 лари ($890) в месяц (оценка 2021 года, проведенная Кампанией за чистую одежду, альянсом неправительственных групп и профсоюзов швейной промышленности).

Что бы в итоге ни решила Грузия, ясно одно: 1990-е годы закончились, как и эпоха минимальной заработной платы. Комитет ООН должен напомнить Грузии об ее обязательствах и предоставить

«дорожную карту» того, как, в консультации с независимыми профсоюзами работников, установить минимальную заработную плату, учитывающую основные права человека и гарантирующую достойный уровень жизни грузин.

Этот материал является совместным проектом OC Media и SOVA.



Джефф Визе

Джефф Визе (Jeff Vize) – старший советник в Human Rights Watch.