ЭКОЛОГИЯ И ЭКОНОМИКА 30.05.2016 | Мануэла Маттесс

Действуйте, пожалуйста!

Парижское соглашение, несомненно, является исторической вехой в международной политике по защите климата. Однако в царящей эйфории следует проявлять осторожность. В Париже действительно удалось сформулировать международные основополагающие принципы политики, дающие возможность совместно бороться с изменением климата, но этим фактическая реализация далеко еще не гарантирована.

В то время как уже сейчас в некоторых странах температура ставит все новые и новые рекорды, в середине мая 2016 года на Боннской Конференции ООН по вопросам изменения климата представители климатической дипломатии занимались интерпретацией Парижского соглашения. Начало новой эры международной климатической дипломатии «после Парижа» можно назвать шероховатым: только через четыре дня удалось достичь взаимопонимания по общей рабочей повестке дня. Задержки в Бонне хорошо демонстрируют одну вещь: реализация поставленных в Парижском соглашении целей, другими словами – перераспределение задач с международного на национальный уровень, является смелым предприятием. Мы должны говорить о самом главном. Но, собственно, о чем именно?

Прежде всего необходимо уточнить согласованную в Париже цель об ограничении глобального потепления до «намного ниже» двух градусов, а еще лучше – до полутора градусов. Чисто символически эта цель важна, но в качестве ориентировочной величины в политике она значит не много. На самом деле речь идет о декарбонизации мировой экономики. Бороться с глобальным потеплением – и это еще пока возможно, а для некоторых стран мира является вопросом выживания – значит как можно скорее оставить уголь & Ко под землей. Совершенно ясно, что это предполагает значительные преобразования в государственных энергетических и экономических системах.

В таких сферах, как сельское хозяйство, развитие транспорта или инфраструктуры, также потребуется приложить огромные усилия, чтобы стать на путь развития с низким уровнем вредных выбросов.

И чем больше мы будем тянуть, тем больше будут затраты на то, чтобы взять под контроль глобальное потепление. Хотя этот процесс трудный и происходит непросто, Министерство охраны окружающей среды Германии намерено выступить в качестве примера. План защиты климата до 2050 года, который планируется согласовать летом, должен указать путь в будущее, свободное от газов, вызывающих парниковый эффект.

То, о чем в принципе идет речь, – это декарбонизация мировой экономики

Кроме того, нам следует тщательно пересмотреть протоколы о намерениях правительств по сокращению выбросов и защите климата к так называемым INDCs (Intended Nationally Determined Contributions), которые были озвучены до Парижа. Они далеко не совершенны и ставят сегодняшний мир скорее на путь потепления от 2,7 до 3 градусов. Париж обязал государства докладывать каждые пять лет о своих национальных достижениях по защите климата в форме NDCs (Nationally Determined Contributions).

Проблематичными здесь являются две вещи. Во-первых, необходимо для начала выяснить, каким образом страны должны рассчитывать и проверять сокращение выбросов парниковых газов. Кроме того, крайне необходимо пересмотреть и согласовать национальные планы по защите климата задолго до 2020 года, то есть до установленного Парижем срока. Именно сейчас должны быть четко определены и вынесены на обсуждение новые стандарты и правила. Это нужно сделать вчера, а не сегодня – у нас нет времени.

Для начала 55 стран, которые создают по меньшей мере 55% глобальных выбросов, должны ратифицировать Парижское соглашение. Неудивительно, что наиболее уязвимые государства не только предоставили амбициозные INDCs, но и, не откладывая, ратифицировали соглашение. Поскольку они несут ответственность лишь за мизерную часть всех вредных выбросов, то сейчас должны проявить дополнительную активность развитые страны. Китай и США объявили о ратификации уже в этом году. Для Евросоюза быстрая ратификация будет трудным делом. Хотя он сыграл весьма продуктивную роль во время переговоров в Париже, соглашение должны одобрить парламенты всех стран-членов, а также Европейский парламент. Из-за этих сложных процедур ЕС, вероятно, не успеет в срок.

Другой важной темой в списке переговоров и действий является финансирование. Накануне ближайшей Конференции сторон COP 22 в Марокко должно быть ясно, как на самом деле могут быть гарантированы обещанные $100 млрд в ежегодном финансировании защиты климата промышленно-развитых стран – и все это без переэтикетирования или «зеленого камуфляжа».

До сих пор недостаточно рассмотрен инструментарий, позволяющий обеспечить соблюдение всех требований

До сих пор недостаточно рассмотрен инструментарий, позволяющий обеспечить соблюдение всех требований и достижения всех целей. Нам следует договориться, как мы совершим глобальный энергетический поворот и как сможем поддержать «триумфальное шествие возобновляемых источников энергии», прежде всего в странах Глобального Юга. Нам нужно определить инструменты поэтапного отказа от угля. Это включает в себя дискуссии о преимуществах и недостатках «выплат за выбросы CO2 в атмосферу» и «налогообложения выбросов CO2 в атмосферу». Они, конечно, не являются панацеей для декарбонизации, но не должны априори демонизироваться. В то же время необходимы дискуссии об альтернативном развитии экономики, об изменениях в потреблении и поведении на Глобальном Севере и об отмене субсидий на уголь & Ко.

Кроме того, слишком затянут поиск новых, безопасных и, самое главное, экологичных технологий по сокращению выбросов CO2. Это особенно важно, если, например, в транспортном секторе или в некоторых промышленных процессах окажется невозможным вести хозяйственную деятельность с полной нейтрализацией парниковых газов. Необходимо говорить о том, каким образом справедливо и социально интегрированно можно провести структурные изменения и перейти от производственных методов с интенсивными выбросами к технологиям с низким уровнем выбросов. Так как часы не в нашу пользу тикают чрезвычайно быстро, мы не имеем права из идеологических соображений закрывать для себя ни одну из этих дискуссий. Правительства, гражданское общество, наука, профсоюзы, а также экономика и финансовый мир обязаны вместе разрабатывать решения и действовать так, чтобы соответствующие национальные планы по защите климата были амбициозно продуманы и эффективно воплощены. После этого необходимо как

можно быстрее перейти от разговоров к действиям.

На ближайшей климатической Конференции сторон COP 22 в Марокко планируется усилить «Глобальный план действий в области климата» (Global Climate Action Agenda). Международная кооперация будет играть здесь существенную роль. Для климатической политики особенно важно уйти от лозунга «Моя нация – прежде всего!» и устремиться к многосторонней кооперации. Только при взаимной солидарности и поддержке можно успешно решить большие задачи, поставленные Парижским соглашением.



Мануэла Маттесс
Берлин

Мануэла Маттесс (Manuela Matthеß) – референт Фонда им. Фридриха Эберта в области международной энергетической политики и политики по защите климата. Ранее она работала проектным ассистентом Фонда в Сенегале и референтом отдела Центральной и Восточной Европы в Берлине.