

Искорка надежды

Климатическая конференция в Бразилии на фоне глобальных кризисов: испытание для мультилатерализма и социальной справедливости

Парижское соглашение было заключено ровно десять лет назад. Оно стало революционным и было справедливо признано чрезвычайно успешным. После многолетнего застоя мировое сообщество наконец достигло согласия в ограничении глобального потепления максимум двумя градусами.

Какой будет ситуация через десять лет, когда в Белене, бразильской Амазонии, на тридцатую Всемирную климатическую конференцию, так называемую Конференцию Сторон (COP), соберется мировое сообщество? На уровне переговоров многие вопросы уже решены, и поэтому реализация решений, принятых в отношении климата, становится все более актуальной, однако в большинстве стран, особенно промышленно развитых, которые должны быть лидерами, этот процесс задерживается. Это подрывает доверие к процессу и в последние годы часто приводило к ложным ожиданиям от конференций на тему климатических изменений. За две недели, во время проведения COP, климат спасти невозможно. На самом деле решающими являются 50 недель между конференциями, в течение которых страны принимают конкретные меры – например, уменьшают количество вредных выбросов или обеспечивают климатическую устойчивость своих городов. К этому добавляется все более сложная геополитическая ситуация, многочисленные войны и торговые конфликты. Все это создает неопределенность, которая затрудняет достижение амбициозных результатов и ставит под сомнение международную климатическую политику, прежде всего из-за выхода США из международного соглашения о защите климата.

Во времена геополитических и геоэкономических конфликтов именно конференции по вопросам изменения климата являются важными глобальными платформами, которые демонстрируют, что мультилатерализм остается действенным. Только так можно сохранять давление даже, и особенно тогда, когда защита климата

остается на втором плане политической повестки дня. Конференции также дают возможность формировать «коалиции желающих» и продвигать амбициозные климатические инициативы, выходящие за рамки решений СОР. С другой стороны, совершенно очевидно, что для того, чтобы быть еще более эффективной, система климатических конференций нуждается в реформировании. Именно с этой целью бразильское председательство в СОР уже начало соответствующие инициативы, но это сложные и медленные процессы, результат которых не определен. Лучшей альтернативы пока нет.

Справедливый переход (just transition) – это центральный элемент, который позволяет поставить социальную справедливость в центр глобальной трансформации и привлечь к ней как можно больше групп населения

Завершение переговоров по Программе справедливого перехода (JTWP), приоритету бразильского председательства в СОР, является основной темой встречи этого года. Справедливый переход – это центральный элемент, который позволяет поставить социальную справедливость в центр глобальной трансформации и привлечь к ней как можно больше групп населения. Именно это – единственный способ достижения общественной поддержки мер по защите климата. Эта поддержка чрезвычайно важна, особенно в демократических странах, поскольку помогает ограничить влияние правых популистских сил, которые все чаще ставят под сомнение необходимость мер по защите климата.

Во время климатических конференций тема справедливого перехода оставалась в тени. Несмотря на то, что она упомянута в преамбуле Парижского соглашения 2015 года, отдельное направление переговоров выделилось только в 2022-м. Создание альянса прогрессивных участников (профсоюзов, феминистских организаций, климатического движения и молодежных групп), которые вместе со многими странами Глобального Юга настаивают на внедрении международного механизма справедливого перехода на СОР 30, вселяет надежду. Он должен сосредоточиться на социальной справедливости для работников и пострадавших общин.

Многие промышленно развитые страны, прежде всего в ЕС, опасаются, что введение такого далеко идущего механизма может привести к перегрузке климатических конференций и что выбранный фокус будет слишком широким. Представители стран Глобального Юга и группы наблюдателей справедливо критикуют этот подход. Достижение амбициозного результата в сфере

справедливого перехода является насущной необходимостью как для восстановления доверия стран-партнеров из Глобального Юга и к мультилатерализму в целом, так и для того, чтобы вопрос социальной справедливости стал центральным в международной дискуссии по климатическим изменениям в частности.

Социально справедливую трансформацию нужно финансировать не только в Германии, но и по всему миру. Получив надлежащее финансирование, более бедные страны, которые до сих пор почти не влияли на изменение климата, смогут принять важные меры для его смягчения и только тогда будут готовы это осуществить. Ключевое значение здесь имеет выполнение решений о финансировании мер по борьбе с изменением климата, принятых на последней конференции COP. Согласно им, с 2025 года ежегодно \$300 млрд на финансирование мер по борьбе с изменением климата должны предоставлять промышленно развитые страны, такие как Германия, а дополнительные страны и инициативы должны мобилизовать до \$1,3 трлн. Лакуна, возникшая из-за выхода США, является значительной, и ее заполнение пока не предусматривается, особенно если ЕС и Германия не готовы взять на себя большую ответственность. Для того чтобы богатые и промышленно развитые страны соблюдали свои обязательства, важно присоединиться к этой инициативе. Здесь также необходимы инновационные подходы. Бразилия, например, на климатической конференции этого года планирует учредить Tropical Forest Forever Facility – международный фонд, который, привлекая частные инвестиции, будет способствовать защите тропических лесов.

Не в последнюю очередь на COP 30 также должна быть определена глобальная цель по адаптации к климатическим изменениям и подкреплена соответствующими показателями, но пока что этого нет. Для сокращения слишком длинного перечня показателей провели многочисленные подготовительные мероприятия, их будет не более сотни. С учетом дальнейшего потепления климата эта тема в будущем станет еще более актуальной. Важную роль играет справедливый переход, ведь с усилением климатических изменений последствия для работающего населения становятся все более значимыми. Международная федерация строителей и деревообработчиков, например, давно исследует последствия теплового стресса в рабочей среде. Если говорить о более широких слоях населения, то без соответствующей защиты от последствий климатического кризиса пострадают в первую очередь беднейшие граждане, тогда как более состоятельные смогут позволить себе защиту.

*Политику в отношении
климата будут
оценивать по тому,
меняет ли она реалии
жизни*

На неофициальной повестке дня стоит вопрос о том, каким образом можно достичь первоначальной цели Парижского соглашения, то есть ограничить глобальное потепление максимум двумя градусами. Результатом первого глобального анализа на COP 28 в Дубае в этом году стал призыв к государствам-участникам обновить национальные планы по защите климата (Nationally Determined Contributions). При этом также договорились об отказе от ископаемых видов топлива, утросении объемов возобновляемых источников энергии и удвоении энергоэффективности к 2030 году. Это – важные цели, и их необходимо реализовывать и призывать присоединяться к COP 30.

Сейчас это кажется маловероятным. Представленные NDC являются недостаточными: только треть стран обновила свои планы. ЕС, например, до сих пор этого не сделал. Предлагается сократить выбросы к 2040 году на 90 процентов по сравнению с уровнем 1990 года. Из-за внутреннего сопротивления эта цель будет утверждена только 4 ноября 2025 года на специальном заседании Совета ЕС по вопросам окружающей среды за несколько дней до начала COP 30 10 ноября. Это слишком поздно для значимого эффекта. Кроме того, становится очевидным, что более амбициозных целей в сфере защиты климата можно достичь только с учетом социальных аспектов и потребностей общества.

Прошло десять лет, и теперь совершенно понятно, что время обещаний прошло, время действий – настало. Политику в отношении климата будут оценивать по тому, меняет ли она реалии жизни с точки зрения рабочих мест, инфраструктуры, социальной справедливости. Успех программы «Справедливый переход» покажет, поняло ли международное сообщество эту задачу.

По этой ссылке статья откроется без VPN



Ивонн Блос

Берлин

Ивонн Блос (Yvonne Bloss) – референт Фонда им. Фридриха Эберта по вопросам международной климатической политики. До этого возглавляла региональный климатический проект Фонда в Азии с расположением во Вьетнаме, а также была ответственной за международную деятельность Фонда в сфере мониторинга и оценки.

