

## Климатический диалог с Китаем – это не опция, а необходимость

Движение Китая определит развитие глобальной климатической политики. Европа еще может направить на это свои дипломатические усилия.

Глобальная климатическая политика стоит на пороге решающих изменений. В то время как по всему миру растет температура, а экстремальные погодные явления становятся новой нормой, США не стремятся брать на себя ответственность. В этих условиях взгляды международного сообщества направлены на трех политических тяжеловесов: Берлин, Брюссель и Пекин. В частности, климатическая политика Китая в значительной степени определяет, сможем ли мы удержать глобальное повышение температуры ниже двух градусов и, возможно, даже ограничить его отметкой 1,5 градуса. Или же эта задача, которая имеет решающее значение для условий жизни будущих поколений, станет недостижимой.

2025 год может стать переломным моментом в глобальной климатической политике. Китай впервые снижает выбросы CO<sub>2</sub>, причем не из-за ослабления экономики, а вопреки растущим энергетическим потребностям, благодаря динамичному развитию источников возобновляемой энергии. Таким образом, уже в этом году Китай может достичь пика ежегодных выбросов CO<sub>2</sub>. В то же время впереди принятие ключевого решения, а именно: Китай готовится к публикации своего 15-го пятилетнего плана. Кроме того, с февраля Китай так и не подал перед Организацией Объединенных Наций обновленную версию своих национально определенных вкладов – планов действий, содержащих конкретные цели по сокращению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата (Nationally Determined Contributions, NDCs). Эти цели будут определять вектор климатической политики Китая до 2035 года и, соответственно, влиять на то, остаются ли достижимыми поставленные в Париже климатические цели. Еще один исторический момент: недавно Китай опередил ЕС и стал второй страной по объемам выбросов. Объем выбросов на душу населения уже превысил средний уровень в ЕС и примерно равен показателю

Германии.

*Германия и ЕС должны оценить роль Китая в международной климатической политике, в частности через более активное дипломатическое участие в этом году*

Сегодняшние геополитические сдвиги требуют переосмысления международного сотрудничества в сфере климата и энергетики. Германия и ЕС должны оценить роль Китая в международной климатической политике, в частности через активное дипломатическое участие в этом году. Решающее значение имеют ближайшие месяцы, однако, учитывая формирование нового федерального правительства, возникает вопрос, готовы ли Германия и Европа к этому вызову и осознают ли его.

Перед европейской климатической дипломатией открывается окно возможностей, что случается крайне редко. До того, как в сентябре Китай, вероятно, в рамках Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке, представит свой новый национально определенный вклад, еще не поздно убедить его в необходимости ставить амбициозные климатические цели. В июле, во время двустороннего саммита, состоится встреча высокопоставленных чиновников ЕС и Китая, которая могла бы стать возможностью для усиления дипломатического давления и договоренностей о совместной ответственности. Сейчас и Германия, и ЕС сосредоточены на внутренних вызовах: от стратегической дееспособности нового правительства до вопросов безопасности и обороны. Эти пункты могут противоречить климатическим амбициям ЕС, но именно от них будет зависеть, будут ли требования к Китаю убедительными и настойчивыми.

Китай занимает центральную роль в международной защите климата. Если самая населенная страна мира не будет иметь амбициозной климатической политики, то осуществить глобальный энергетический переход и остаться в пределах роста температуры на 1,5 градуса будет невозможно. Два долгосрочных плана Китая, которых ожидают в этом году, имеют ключевое значение. Однако их вес чрезвычайен, и здесь все старания могут потерпеть неудачу. Это – национальные климатические планы и цели по выбросам до 2035 года, а также необходимая экономическая основа – пятилетний план до 2030 года. Несмотря на бешеные темпы развития возобновляемой энергетики, Китай до сих пор в значительной степени полагается на уголь. Китайскому энергетическому рынку и электросетям нужна трансформация. Китай также должен ускорить структурные изменения, избавиться от зависимости от ископаемого топлива и

четко определить сроки отказа от угольной энергетики.

В международной климатической политике Китай настаивает на своем статусе развивающейся страны. На первый взгляд это может показаться противоречивым, особенно учитывая позицию Китая как второй по величине экономики мира. В то же время такое самовосприятие не является безосновательным: сотни миллионов людей до сих пор живут в относительной бедности, а страна имеет историю эксплуатации со стороны западных колониальных государств. Этот опыт формирует китайское мировоззрение и требование глобальной климатической справедливости. В то же время Китай стремится к роли лидера, особенно в формировании нарративов и дискурсов, но когда доходит до конкретики, часто действует оппортунистически. Его лидерство должно больше отображаться в амбициях и климатических целях, а также в конструктивном участии в формировании международных форумов, в частности G20 и конференций ООН по климату.

Для Европы и Германии последствия очевидны. В этом году решения Китая в значительной степени будут определять, сможем ли мы держаться в пределах 1,5 градуса. Каждая десятая доля градуса имеет огромное значение. Дипломатическое пространство для маневра сужается ежемесячно и зависит от климатических целей ЕС, которые до сих пор официально не сформулированы. Чем позже Европа начнет действовать и чем больше исключений будет позволять себе в собственных амбициях, тем менее весомым будет ее влияние.

*Благодаря традиционно тесным отношениям с Китаем Германия могла бы стать мостом и двигателем климатического диалога*

Благодаря традиционно тесным отношениям с Китаем Германия могла бы стать мостом и двигателем климатического диалога. Когда США вышли из международной климатической политики, значение отношений между ЕС и Китаем возросло. Германия и Европа должны определить приоритеты: сохранить лидерскую позицию в вопросах климатических амбиций. Климатическая конференция ООН в Баку в ноябре 2024 года показала, что Китай мог бы быть готовым к конструктивной роли. Основной вопрос таков: кто заполнит вакуум, оставленный США в многостороннем климатическом процессе? Благодаря традиционно тесным отношениям с Китаем Германия могла бы стать мостом и

двигателем климатического диалога. Но реальность несколько иная. Текущий процесс перераспределения ответственности за национальную и международную климатическую политику в Берлине, особенно передача «международной защиты климата» из МИДа, грозит ослабить роль Германии в этот решающий год.

Немецкая федеральная политика сейчас нуждается в трех вещах. Во-первых, основой эффективной дипломатии с Китаем должно стать более глубокое осознание растущего веса Китая в глобальной климатической политике. Во-вторых, нужна большая и быстрая способность к действиям, особенно учитывая нынешнее перераспределение климатических полномочий. Необходимо усилить дипломатическую работу в сфере климата и лучше интегрировать климатическую и внешнюю политику. В-третьих, необходимо дифференцированное отношение к Китаю. Имеется в виду как дальнейшее развитие межгосударственных отношений на региональном и муниципальном уровнях, так и более тесное европейское согласование политики в отношении Китая.

Не в последнюю очередь Германия должна сохранять высокий уровень собственных климатических амбиций, чтобы обоснованно выдвигать требования к Китаю. В этом важную роль играют также график представления нового национально определенного вклада ЕС (EU-NDC) и принятие целей до 2040 года. Германия должна поддержать предложенную цель ЕС по снижению выбросов на 90 процентов к 2040 году и не допустить, чтобы сокращение выбросов нивелировалось мерами, предусмотренными Парижским соглашением. Количество парниковых газов должно сокращаться в пределах страны, а не компенсироваться решениями за рубежом. Следующие несколько месяцев покажут, смогут ли Берлин, Брюссель и Пекин изменить курс, или глобальные климатические изменения достигнут критической точки. Роль Китая в этом процессе является центральной и продолжает расти. Германия и ЕС должны действовать активнее, стратегичнее и согласованнее. Мы нуждаемся в более глубоких знаниях, большей решимости и более мощном участии. Климатический диалог с Китаем – это не опция, а необходимость.

*По этой ссылке статья откроется без VPN*



### **Барбара Понграц**

Барбара Понграц (Barbara Pongratz) – референтка по немецко-китайской энергетической и климатической дипломатии в независимой организации Germanwatch, занимающейся вопросами развития, охраны окружающей среды и прав человека. Докторантка Института межкультурных и международных исследований (InIIS) Бременского университета.



### **Мартин Фосс**

Мартин Фосс (Martin Voß) – референт по вопросам климатической дипломатии и сотрудничества в Germanwatch. Его основное внимание сосредоточено на отношениях между ЕС и Китаем.

