ЭКОЛОГИЯ И ЭКОНОМИКА 18.12.2019 | Свенья Бланке & Франциска Вехингер

Проклятое богатство

Именно странам, богатым сырьевыми ресурсами, тяжело дается политика по защите климата. Обзор из Латинской Америки и Ближнего Востока.

Латинская Америка

Бассейн Амазонки считается «зелеными легкими» нашей планеты. Огромные площади тропических лесов играют важную роль в обеспечении климатического баланса во всем мире. Бразилия, Колумбия, Эквадор, Мексика и Перу входят в десятку стран с самым высоким уровнем биологического разнообразия. Однако Латинская Америка принадлежит и к числу регионов, наиболее уязвимых с точки зрения изменения климата. Повышение средней температуры более чем на 2 °C может существенно повлиять на баланс биосистем и поставить под угрозу биоразнообразие. Тем не менее в результате выжигания лесов под пашни, заготовки древесины и добычи сырья площадь лесных массивов постоянно уменьшается.

В Латинской Америке мы уже сегодня наблюдаем то, что из-за изменения климата может произойти в будущем: социальное напряжение, усугубляющееся климатическими и экологическими изменениями. То, что сегодня на первый взгляд кажется локальным экологическим конфликтом незначительного масштаба, может стать предзнаменованием значительного обострения противоречий, связанных с распределением природных ресурсов.

Нынешняя экономическая модель развития Латинской Америки основана на использовании и эксплуатации собственных сырьевых запасов. Постоянно растущий спрос на мировом рынке на минеральное, ископаемое и сельскохозяйственное сырье привел к тому, что добыча ископаемых в большинстве стран стала важнейшим фактором экономического развития. Она сопровождается огромным ущербом, который наносится окружающей среде. В качестве наиболее ярких примеров в европейских средствах массовой информации упоминаются пожары в Амазонии, таяние ледников в

Патагонии или прорывы дамб с многочисленными человеческими жертвами.

В Латинской Америке мы уже сегодня наблюдаем то, что из-за изменения климата может произойти в будущем: социальное напряжение, усугубляющееся климатическими и экологическими изменениями

Многие экологические конфликты в Латинской Америке почти всегда являются и социальными конфликтами, ибо в первую очередь от разрушения окружающей среды и захвата земли страдают самые бедные жители и коренное население. Как правило, выгоду из такого хода событий извлекают для себя крупные производители, в частности государственные латиноамериканские нефтяные концерны Petróleos de Venezuela (Венесуэла), PEMEX (Мексика) или Petrobrás (Бразилия), а также иностранные компании по разработке полезных ископаемых и добыче нефти.

Осознание экологических проблем в Латинской Америке присутствует главным образом не в средней городской прослойке, а (в силу описанных выше противоречий) среди сельского и коренного населения этих стран. Оно существовало еще до возникновения европейского движения в защиту окружающей среды и воплотилось в завет эпохи доколумбовых цивилизаций о единстве природы и человека. Политическая борьба по вопросам окружающей среды и справедливости сегодня в Латинской Америке разворачивается точечно и на местном уровне. Отдельные экологические инициативы в стратегическом отношении не настолько связаны в единое целое, чтобы восприниматься как единый мощный голос этого региона или как политическая сила. Зеленые партии в Латинской Америке лишены значения, которое они имеют в Европе.

Однако в сентябре и октябре в Латинской Америке на улицы вышло больше, чем прежде, молодых активистов по защите климата, чтобы потребовать от своих правительств более решительных шагов. И все же по сравнению с Европой их еще мало. Острая социальная нужда часто отодвигает вопросы охраны окружающей среды в регионе на задний план или же снижает их весомость. Если бы климатический саммит ООН состоялся в Чили, а Грета Тунберг смогла бы прибыть для участия в нем из США, избежав при этом эмиссии вредных веществ, она помогла бы обратить внимание средств массовой информации на экологические проблемы Латинской Америки. Столкнувшись с огромными социальными проблемами этого региона, она, возможно, посмотрела бы на эту проблему намного

шире и осознала бы, что экологическая справедливость не исчерпывается лишь достижением климатических целей Парижского соглашения.

В настоящий момент в латиноамериканской политике сложилась ситуация, которая может дать толчок идее целесообразности комплексного осмысления и совместных действий в целях решения социально-экономических и экологических вопросов. Латинская Америка охвачена политическими и социальными волнениями. Везде: в Чили, Гватемале, Гондурасе, Перу, Эквадоре, Боливии, Колумбии – происходят масштабные демонстрации. Огромное количество граждан в высшей степени недовольны сложившейся ситуацией и убеждены в недостаточности привычных каналов представительства интересов и неэффективности сети институций в условиях сложившихся в их странах демократий для надлежащего выражения ими своего недовольства. Примечательно и то, что большие коррупционные скандалы в политике в течение последних лет отчасти были напрямую связаны с экономической моделью, построенной на эксплуатации природных ресурсов.

По экологическим и социальным причинам существующая модель развития нуждается в адаптации к изменившимся условиям

Срочно необходимы политические действия. По экологическим и социальным причинам существующая модель развития нуждается в адаптации к изменившимся условиям. Непременной предпосылкой такой адаптации является построение местных цепочек по производству добавленной стоимости и создание квалифицированных рабочих мест. Помимо экономических стратегий нужна и их репрезентативность. Экономической элите и средним городским слоям Латинской Америки придется поделиться своим благосостоянием и демократическим путем пойти на уступки в части привилегий. Необходимо защитить от большинства также интересы меньшинств. Нужны меры по демократическому вовлечению граждан на основе сопричастности в принятие решений на местном уровне, по экологическому образованию, мобилизации других общественных сил, например, профсоюзов, на решение проблемы отказа от угля в производстве энергии, по обязательному учету мнения коренного населения при

реализации широкомасштабных экономических проектов, а также необходимо значительное расширение программ по воспроизводству лесов.

Латинская Америка выиграла бы и от перехода к альтернативным источникам энергии. Большая ее часть добывается из ископаемых источников и поставляется крупными гидроэлектростанциями. Благодаря гидроэнергетике, которая в связи с большими проектами по сооружению плотин, вызывает много споров, доля возобновляемых видов энергии составляет 52,4 процента. Правда, возрос удельный вес ветровой и солнечной энергии, но этот показатель остается довольно скромным, несмотря на оптимальные природные предпосылки для развития таких видов энергетики. Некоторые страны ставят перед собой более амбициозные цели, чем в прошлом. Такие небольшие страны, как Уругвай и Коста-Рика, задают тон в использовании альтернативных видов энергии. В Уругвае сегодня 98 процентов энергии добывается из альтернативных источников, резко возросла ветровая генерация. В Коста-Рике возник микс из гидроэнергетики, биоэнергетических и ветросиловых установок.

Бразилия и Мексика со значительным отрывом являются крупнейшими потребителями энергии. Суммарная доля этих стран в общем энергопотреблении региона составляет около 57 процентов, а сами они регулярно занимают 12-е и 13-е места в мировом рейтинге самых больших эмитентов двуокиси углерода. Согласно данным Межамериканского банка развития, к 2040 году энергопотребление в регионе вырастет более чем на 80 процентов. Именно самым крупным национальным экономикам этого региона необходимо существенно повысить свои усилия в области защиты климата, чтобы добиться выполнения климатических целей Парижского соглашения.

Проведение конференции ООН по изменению климата в Латинской Америке могло бы стать хорошей возможностью для наглядной демонстрации связи между экологическими проблемами этого континента и социальным измерением его развития. Тогда многим активистам придется добиваться права быть услышанными и в других точках мира. Но в этом вопросе прежде всего требуется новое мышление со стороны правительств латиноамериканских стран.

Свенья Бланке, Латинская Америка

Ближний, Средний Восток и Северная Африка

Мохаммед бин Салман, наследный принц и премьер-министр Саудовской Аравии рассчитывает получать доход от добычи и экспорта нефти в Саудовской Аравии вплоть до 2200 года. В то время как в Германии идет спор о том, когда отказаться от угля для производства энергии – в 2035 или 2038 году – в странах Персидского залива совершенствуются технологии добычи, благодаря чему производство на многочисленных нефтяных месторождениях Саудовской Аравии становится все выгоднее, и к настоящему моменту его себестоимость составляет $2,8 за баррель. Благосостояние многих арабских государств основано на добыче сырья, содержащего CO2, из-за чего многие правительства не заинтересованы в противодействии изменению климата, не говоря уже о сокращении выбросов диоксида углерода. Более половины всех нефтяных месторождений в мире расположены в государствах Персидского залива. С самого начала весьма прибыльного экспорта нефти в 1970-е годы эти страны пребывают под успешным и стабильным управлением авторитарных монархий.

Страны Персидского залива и их соседи – Алжир, Ливия и Иран – хотя и подписали Парижское соглашение, но все же не заинтересованы в его быстрой реализации. Это можно было отчетливо видеть летом, когда Саудовская Аравия в союзе с другими нефтедобывающими странами делала все для того, чтобы в заключительном отчете ООН не был упомянут отчет независимого экспертного органа – Межправительственной группы экспертов по изменению климата (IPCC). В этом отчете IPCC рекомендует международному сообществу государств ограничить повышение температуры до 1,5 градуса, чтобы избежать катастрофических последствий для человека и природы. В отличие от этого Саудовская Аравия продемонстрировала уровень своих амбиций, заявив, что в случае глобального потепления на 4 °C все государства без особых усилий смогут в сопоставимом объеме сократить уровень своих выбросов. Таково одно лицо арабского мира.

Более многочисленными, но малозначимыми с экономической точки зрения являются бедные в сырьевом отношении страны Лиги арабских государств. Иордания, Тунис, Марокко, Палестина и Ливан – все они зависят от импорта для удовлетворения своих энергетических потребностей, а потому намного больше заинтересованы в сокращении выбросов парниковых газов. К тому же они уже сейчас ощущают на себе существенные последствия изменения климата, связанные с потерями доходов от сельского

хозяйства из-за засухи, в дополнение к существующей проблеме дефицита воды или ущербу, причиняемому ливнями и потоками грязи. Эти страны подали, как и ожидалось, запланированные ими национальные климатические взносы на рассмотрение в орган при Рамочной конвенции ООН об изменении климата (UNFCCC) и подсчитали, какой объем средств потребуется от банков развития или международного сообщества доноров и что они могут внести со своей стороны для того, чтобы достичь целей по сокращению темпов глобального потепления.

Благосостояние многих арабских государств основано на добыче сырья, содержащего CO2, из-за чего многие правительства не заинтересованы в противодействии изменению климата

Интересно, что этот регион, несмотря на все различия, всегда действовал единым фронтом на конференции ООН по изменению климата. Чего-то другого вряд ли стоит ожидать и в Мадриде. На конференциях по климату Саудовская Аравия традиционно возглавляет страны Лиги арабских государств. Правительства других арабских стран прячутся за спиной компетентной делегации из 20 человек третьего в мире экспортера нефти. Такие бедные сырьем страны, как Иордания, Ливан или Тунис, зависят от финансовой иглы нефтяного гиганта и не хотят ставить под угрозу единство Лиги на международной арене. «Вчера саудовцы пригласили нас на прием и роскошный обед. И теперь, когда Саудовская Аравия обращается с просьбой о компенсационных выплатах за потери будущих доходов от нефти, мы не станем наносить им удар в спину, а наоборот, поддержим их позицию», – заявил спикер иорданской делегации Билаль во время своего выступления на площадке COP.

25-я конференция ООН по изменению климата (COP 25) впервые обретает несколько иной вид: делегацию Лиги арабских государств неожиданно возглавил Египет, а Саудовская Аравия присоединилась к другой коалиции с такими государствами, как Россия, США и, что стало для многих сюрпризом, Иран.

В то же время и «внепартийная» арабская делегация в этом году играет в другой лиге: она стала моложе, более женской и сосредоточенной на стратегии. Делегация из неправительственных организаций, молодежи и ученых арабского мира готова к этому.

Climate Action Network Arab World – региональная ассоциация, в состав которой входят свыше 100 климатических неправительственных организаций, сама по себе уже воспринимается почти как чудо: в регионе, почти лишенном демократии, возникла сеть демократических структур вне границ почти 10 национальных государств. В июле было избрано правление, придерживающееся довольно радикальных взглядов. Они хорошо подготовились к Мадриду. Там они приняли участие в панельных дискуссиях, раздали свои бюллетени, встретились на равных с министрами экологии своих стран, а также рассказали о последствиях изменения климата в арабском регионе и потребовали более активного использования альтернативных видов энергии. Точкой отсчета для них послужило Марокко, страна, которая, по данным Индекса эффективности борьбы с изменениями климата (CCPI) за 2019 год, заняла второе место среди 56 других стран с точки зрения реализации намеченных мер по защите климата. Марокко – одна из немногих стран, которая сможет добиться амбициозной цели – ограничения уровня глобального потепления до 1,5 градуса.

Мерилом успеха действий по защите климата является не число демонстраций в рамках движения «Пятницы ради будущего», а удельный вес альтернативных видов энергии. И все же Грете Тунберг удалось добиться изменений. Появились новые формы активности. Молодые арабы выходят не только на демонстрации. Они требуют новой энергетической политики, реализации возможностей более широкого использования альтернативных видов энергии, стремятся понять возможности ее накопления, чтобы противопоставить правящим элитам что-то свое. Влияние Греты выразилось в жажде знаний, желании обрести компетентность и дискуссиях по техническим вопросам. Арабская молодежная делегация в письменном виде изложила свое видение новой энергетической политики в регионе MENA и озвучила их в Мадриде.

Франциска Вехингер, Ближний и Средний Восток



Свенья Бланке

Д-р Свенья Бланке (Svenja Blanke) является издателем научно-социального журнала Nueva Sociedad и руководителем Представительства Фонда им. Фридриха Эберта в Аргентине. Ранее она возглавляла отдел Фонда по вопросам Латинской Америки и стран Карибского бассейна, а также представительство Фонда в Мексике.



Франциска Вехингер

Берлин

Франциска Вехингер (Franziska Wehinger) работает в сфере развития международного сотрудничества в Фонде им. Фридриха Эберта по вопросам торговли и интенсивно занимается в отделе Азии новыми торговыми соглашениями ЕС. Она изучала политологию и экономику в университете Гейдельберга и Королевском колледже Лондона, а также занималась индустриальной политикой в рамках исследовательского проекта в Фонде Фольксвагена.