ЕВРОПЕЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ 12.12.2019 | Андреас Витковски

Балканы, вперед?

Даже если заявления Макрона возмущают, его предложения по реорганизации процедуры вступления в ЕС заслуживают поддержки

Эта статья также доступна на немецком языке

Провокационные громкие заявления французского президента то и дело вызывают возмущение. Везде: и на юбилейных торжествах НАТО, и на саммите ЕС в декабре – появляется повод поговорить. До своего высказывания о «смерти мозга» Североатлантического альянса Макрон в октябре в не менее жесткой и резкой манере блокировал переговоры о вступлении в Евросоюз Северной Македонии и Албании, к которым эти страны стремились давно. По его словам, ЕС в нынешнем состоянии не способен принять в свой состав ни одного нового члена, так как это привело бы к его ослаблению.

Вето Макрона прокатилось шоковой волной через западнобалканские страны. Они опасаются, что это может положить конец их стремлению войти в состав ЕС в этом столетии. Да и остальными странами – членами ЕС такая единоличная позиция Франции была воспринято неоднозначно.

Как раз вовремя, к европейскому саммиту, появился неофициальный документ Франции с идеей реформирования процесса вступления в ЕС. Хорошая новость: хотя Макрон считает ЕС в его нынешней форме не готовым к приему новых членов, в этом документе сделана ставка на продолжение политики по вступлению в ЕС.

Недовольство практиковавшейся ранее процедурой приема не ново, и это касается не только Франции. Даже заядлые приверженцы ЕС давно задаются вопросом, возможно ли все продолжать так, как это было до сих пор. Прежде всего дала трещину вера в великую «теорию изменений», то есть в то, что прием или обещание вступления породит у кандидатов необратимую волю к преобразованиям в направлении рыночной экономики, демократии и построению правовых обществ. Ход политических событий в

странах-кандидатах, а также во многих странах – членах ЕС только усилил эти сомнения. К тому же сложная структура ЕС, ориентированная на равноправие и баланс интересов, во времена националистического популизма становится легкоуязвимой изнутри.

Расширенный ЕС, утративший свою дееспособность, в самом деле стал бы катастрофой для европейского устройства и положения Европы в мире

Расширенный ЕС, утративший свою дееспособность, в самом деле стал бы катастрофой для европейского устройства и положения Европы в мире. Это не может отвечать интересам ни нынешних, ни будущих членов ЕС, за исключением недоброжелателей. Поэтому Франция своим предложением четко отвергает давление, мотивированное геополитическими соображениями и направленное на ускорение приема новых членов и соответственно игнорирование части критериев для вступления.

Однако если по этой причине дело может дойти до полного отказа от расширения, то такой ход событий может нанести существенный ущерб всему ЕС. При этом речь не только о репутации ЕС или доверии к Европейскому союзу, пообещавшему западнобалканским странам перспективу вступления на саммите в Салониках в 2003 году. ЕС лишил бы себя своего важнейшего шанса на устойчивое укрепление европейского миропорядка в этом регионе.

Такой недостаток не могут устранить и некоторые недавно озвученные альтернативные предложения, скорее наоборот. О чем бы ни шла речь: то ли о «переориентации» кандидатов на уже существующее Европейское экономическое пространство (Геральд Клаус, аналитический центр «Европейская инициатива стабильности»), то ли о создании нового Европейского политического и экономического пространства (Барбара Липперт, Фонд «Экономика и политика») – оба эти предложения уже сегодня похоронили бы перспективу вступления для западнобалканских стран.

Наибольший потенциал документа скрывается в половине одного предложения. Согласно ему, реальное вступление

Французский неофициальный документ в противовес этому ратует за реорганизацию процесса вступления. Для этого на европейском саммите необходимо поручить Комиссии до января 2020 года разработать соответствующую концепцию, прежде чем

даже при условии введения новых правил станет возможным лишь в случае осуществления внутреннего реформирования самого ЕС.

будут приняты решения о последующих переговорах по вопросу о вступлении. Реформа должна базироваться на четырех принципах: постепенная ассоциация, ужесточение условий, стимулы в форме предоставления более конкретных преимуществ в ходе самого процесса и возможность применения санкций из-за неверных шагов.

Кандидаты должны пройти все этапы вступления. Это прохождение будет связано с более четкими и контролируемыми условиями, а в случае с верховенством права – с «устойчивым и необратимым» прогрессом. Принципиально новым шагом могла бы стать возможность понижения рейтинга и лишения уже предоставленных преимуществ, связанных с политикой сближения, если кандидаты больше не могут или не желают придерживаться определенных критериев. Одновременно необходимо усилить политическое сопровождение процесса вступления кандидатов, как со стороны Комиссии, так и со стороны Совета ЕС.

Наибольший потенциал документа скрывается в половине одного предложения. Согласно ему, реальное вступление даже при условии введения новых правил станет возможным лишь в случае осуществления внутреннего реформирования самого ЕС. Это предложение не снимает обеспокоенности стран на Западных Балканах тем, что в конце концов их намерения потерпят неудачу из-за уставшего от реформ ЕС. Такой риск существует уже сегодня.

Таким образом, французский неофициальный документ пытается разорвать замкнутый круг: выполнить обещание вступления, данное странам Западных Балкан, и одновременно оказать давление, которое заставило бы наконец

И здесь дает о себе знать тактическая природа резонансных шагов Макрона. Слишком часто в прошлом в ЕС признавалась необходимость принять вызовы, связанные с расширением в условиях более сложного мира, путем осуществления внутренних реформ, и слишком мало делалось на самом деле. Для этого имеются вполне понятные причины. Именно из-за того, что при каждом изменении приходится с большими усилиями выстраивать новый баланс интересов, и это (см. Европейскую конституцию) может закончиться впечатляющим провалом, данный союз государств все же склоняется к сохранению

приступить к внутреннему реформированию ЕС

существующего статус-кво. Но надежда на то, что все как-то образуется само по себе, тает.

Таким образом, французский неофициальный документ пытается разорвать замкнутый круг: выполнить обещание вступления, данное странам Западных Балкан, и одновременно оказать давление, которое заставило бы наконец приступить к внутреннему реформированию ЕС. Удастся ли на практике понижать в рейтинге кандидатов на вступление, покажет будущее. Но попытаться это сделать стоит. Весьма вероятно, что новая организация процесса скажется на длительности переговоров о приеме. Для кандидатов на вступление на первый взгляд это плохая новость. Но главное, чтобы дорога вела к цели, если пользоваться категориями политики преобразований. Лучше более длительные переговоры, чем дальнейшее затягивание их начала.

Германская внешняя политика по праву отстаивает перспективу вступления для Западных Балкан. С таким сильным посланием Германия, несмотря на досаду, вызванную «сольными» действиями, должна обратиться к Франции, чтобы сказать свое веское «да» ее неофициальному документу и стать соучастником реализации намеченной реформы.



Андреас Витковски
Берлин

Д-р Андреас Витковски (Andreas Wittkowsky) с 2011 года возглавляет проект «Мир и безопасность» при Центре международных миротворческих операций (ZIF). С 2008 по 2010 год был исполнительным директором Германского общества исследований Восточной Европы, а с 2006 по 2008 год – заместителем руководителя экономического отдела Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (UNMIK).