

Горячая линия

Интенсивное сотрудничество с Европарламентом должно стать высшим приоритетом Урсулы фон дер Ляйен

Читайте эту статью на немецком языке

Когда пять лет назад Жан-Клод Юнкер стал председателем Европейской комиссии, перед ним стояли колоссальные задачи. Но тест, который предстоит пройти его преемнице, Урсуле фон дер Ляйен, еще сложнее.

Как подчеркивает сама фон дер Ляйен в своей «повестке для Европы», одним из ее важнейших приоритетов должны стать «новые усилия по укреплению европейской демократии». Есть два способа, которыми она может укрепить демократическую легитимность Евросоюза: с точки зрения результатов – добиваясь, чтобы ЕС оправдывал ожидания граждан в нынешний период быстрых перемен и эскалации внешних проблем; а с точки зрения рабочих процессов – развивая конструктивное сотрудничество с Европарламентом.

Для одобрения законопроектов фон дер Ляйен понадобится поддержка консерваторов и социал-демократов, а также надежные и продуктивные рабочие отношения с «зелеными» и либералами

Однако сегодня Европарламент крайне фрагментирован и поляризован, и поэтому здесь трудно создать стабильную, проевропейскую коалицию. Для одобрения законопроектов фон дер Ляйен понадобится поддержка консерваторов и социал-демократов, а также надежные и продуктивные рабочие отношения с «зелеными» и либералами. Возможно, что ей придется создавать гибкие коалиции по конкретным вопросам, а это будет поглощать много времени и повысит риск политического провала по острым вопросам.

После недавних выборов – впервые в истории Европарламента – проевропейский фракции (консервативная Европейская народная

партия, социал-демократы, зеленые и либералы) встретились для выработки межпартийной политической программы. Но этот процесс застопорился, поскольку парламент не сумел договориться о собственном кандидате на должность председателя Еврокомиссии, и теперь идея четырехпартийного «коалиционного соглашения» уже не обсуждается.

Тем не менее, в политическом плане фон дер Ляйен должна максимально взаимодействовать с парламентом, начав с определения приоритетов в «письмах о миссии», которые она будет рассылать членам Еврокомиссии. Эти приоритеты должны быть выработаны в ходе дискуссий с вновь избранными председателями парламентских групп.

Развитие конструктивного сотрудничества с Европарламентом потребует реализации фактического права парламента на законодательную инициативу, регулярных диалогов с председателем Еврокомиссии, а также постоянной готовности к этому сотрудничеству со стороны каждого еврокомиссара. У фон дер Ляйен должна быть возможность опираться на свою команду, которая будет помогать ей находить верные пути в сложной политической обстановке, причем не только в парламенте, но и в Европейском совете, а также будет направлять ее усилия по привлечению европейского общества к дебатам о будущем ЕС.

Формируя портфели еврокомиссаров, фон дер Ляйен должна гарантировать, что задача поддержки межинституциональных связей получит значительный вес

Именно поэтому, формируя портфели еврокомиссаров, фон дер Ляйен должна гарантировать, что задача поддержки межинституциональных связей получит значительный вес. В предыдущей комиссии этими связями занимался вице-председатель Франс Тиммерманс в рамках своего огромного портфеля задач. В новой комиссии межинституциональные связи – наряду с демократизацией – должны сформировать отдельный, полноценный портфель еврокомиссара.

Задача этого комиссара будет невероятно важна, и поэтому ее должен будет выполнять опытный политик – в идеале тот, кто уже поработал на национальном и европейском уровнях, а также в Европарламенте и с Евросоветом. Учитывая партийную принадлежность фон дер Ляйен, хорошим выбором стал бы социал-демократ. Впрочем, кто бы ни был выбран, этот человек должен будет уметь работать, пересекая партийные границы.

Работая напрямую с фон дер Ляйен и вице-председателями комиссии, этот комиссар должен будет управлять общими отношениями с Европарламентом и Советом по общим вопросам, одновременно помогая координировать взаимодействие каждого еврокомиссара с парламентом. В этот портфель входила бы также задача подготовки ежегодной и многолетней программ Еврокомиссии, в частности, ее совместной с парламентом декларации о законодательных приоритетах на год.

Кроме того, учитывая отсутствие ведомственной специализации в его портфеле, этот еврокомиссар мог бы помогать фон дер Ляйен справляться с особенно насущными, спорными и иными деликатными проблемами, такими как миграция или реформа еврозоны, поскольку они требуют дополнительных политических усилий, чтобы обеспечить возможность прогресса. Такой комиссар мог бы также добиваться последовательности действий в сфере внутренней и внешней политики – от общеевропейской политики иностранных дел и безопасности до взаимодействия с соседними странами в широком смысле.

*Руководство ЕС должно
будет справляться с
быстро меняющимися
политическим
условиями, которые
отличаются возросшим
скептицизмом внутри
ЕС и усилением внешнего
давления, в частности,
вмешательством
внешних игроков*

Наконец, этот комиссар мог бы сыграть важную роль, помогая достижению одного из приоритетов, указанных фон дер Ляйен в ее повестке: проведение Конференции о будущем Европы, которая должна принести результаты уже грядущим летом. Эта амбициозная затея, в которой на равных будут участвовать население, гражданское общество и европейские институты, потребует тщательной подготовки и организации, в том числе и потому, что фон дер Ляйен хочет, чтобы Европарламент, Евросовет и Еврокомиссия уже заранее определились со своими целями и направлениями.

Как для Еврокомиссии, так и для Европарламента ставки в этой и других сферах намного выше, чем у предыдущего руководства ЕС. Для обеспечения ощутимых результатов, которых требуют граждане, руководство должно будет справляться с быстро меняющимися политическими условиями, которые отличаются возросшим скептицизмом внутри ЕС и усилением внешнего давления, в частности, вмешательством внешних игроков, подобных Китаю. Проблема усугубляется трансформационными технологическими переменами и такими монументальными угрозами, как изменение

климата.

В этих условиях Еврокомиссия и Европарламент должны быть мотивированы сотрудничать даже сильнее, чем раньше. Это сотрудничество предполагает, в частности, проведение ежегодного анализа приоритетов комиссии совместно с парламентом с целью оценить достигнутый прогресс и определить те или иные необходимые действия.

Такая процедура будет особенно важна сегодня, когда правительства стран ЕС теряют терпение в отношении наднациональных процессов принятия решений. Если институты ЕС не проявят себя, тогда у правительств стран ЕС появится соблазн обойти их и ради соображений эффективности начать сотрудничать внутри групп поменьше.

Обеспечить эффективное сотрудничество с фрагментированным Европарламентом будет не просто. Но это возможно, причем особенно для комиссии, которая сделала это сотрудничество своим высшим приоритетом и одновременно стремится повысить собственную легитимность, возглавив широкие общественные дебаты по поводу будущего Европы. Именно такой и должна быть Еврокомиссия, которую предстоит построить фон дер Ляйен.

(c) Project Syndicate



Даниэла Шварцер

Даниэла Шварцер (Daniela Schwarzer) - руководитель Германского совета по внешней политике (DGAP). Ранее работала в Германском фонде США им. Маршалла, Фонде науки и политики, а также редактором и корреспондентом газеты Financial Times Deutschland во Франции.

