

Конец венгерского короля шантажа?

Несмотря на несогласие Орбана переговоры о членстве Украины в ЕС начнутся. На очереди – реформа системы принятия критических решений в ЕС.

14 декабря Европейский союз принял решение о начале переговоров о членстве с Украиной и Молдовой и предоставлении статуса государства-кандидата Грузии. Интрига относительно решения держалась до последнего, ведь несмотря на положительные рекомендации Еврокомиссии, премьер-министр Венгрии Виктор Орбан выступал против начала переговоров с Украиной.

Спектр причин, которые приводила венгерская сторона, был широким и отчасти адаптировался отдельно для каждой из задействованных сторон. Сначала настойчиво и последовательно Будапешт указывал на нарушение прав национальных меньшинств в Украине. При этом требования Виктора Орбана менялись: сначала речь шла о внесении корректив в Закон Украины об образовании 2017 года: венгерское правительство не удовлетворяли пропорции преподавания на языках национальных меньшинств. Затем в заявлениях главы МИД Венгрии Петера Сийярто стали появляться требования о возвращении к нормам 2014 года. Вероятно, венгерский министр имел в виду скандальный Закон «Об основах государственной языковой политики», принятый с нарушением регламента и отмененный парламентом в 2014-м после падения режима Януковича, а в 2018-м признанный Конституционным Судом Украины неконституционным и утратившим силу.

Не меньше приключений выпало и на долю Закона Украины о национальных сообществах (меньшинствах) от 2022 года. По требованию ЕС и Венгрии в Закон дважды вносились уточнения и поправки в 2023 году и, несмотря на все, Будапешт остался недовольным. Даже после призывов со стороны венгерских сообществ Украины не ветировать решение о начале переговоров о членстве Виктор Орбан только подчеркивал, что членство Украины в ЕС недопустимо.

Отдельным аргументом Виктора Орбана было требование

синхронизировать продвижение Украины в ЕС с Грузией. И это при том, что в Будапеште прекрасно понимали, что при нынешнем правительстве движение Грузии в ЕС будет медленным.

Когда в необходимости начать переговоры с Украиной Виктора Орбана пытался убедить французский президент Эмманюэль Макрон, венгерский премьер откалибровал свои аргументы и говорил уже о том, что на пути вступления Украины в ЕС стоит коррупция, а также угрозы, которые такое вступление будет нести для европейских фермеров. Очевидно, Орбану известно, что этот вопрос для Франции является чувствительным и мог бы найти отклик.

Орбан скорее искал аргументы, а причины его неуступчивости были другими: деньги, власть и, вероятно, обязательства перед Россией

Разговор президента Украины Владимира Зеленского с венгерским премьером Виктором Орбаном за четыре дня до саммита ЕС, когда оба политика посещали церемонию инаугурации президента Аргентины, похоже, тоже не дал желаемого результата. Позиции Орбана оставались несокрушимыми.

Более того, венгерский премьер даже смог, хотя и ненадолго, заручиться поддержкой Австрии. Существовал риск, что наряду с Орбаном будет ветировать решение по Украине и австрийский премьер Карл Негаммер. Мотивы у Австрии были отличными от венгерских. Вена стремилась добиться открытия переговоров о членстве с Боснией и Герцеговиной. Однако появление такого ситуативного альянса могло существенно подорвать европейское единство в украинском вопросе.

Весь этот перечень аргументов показал, что Виктор Орбан скорее искал поводы, а причины его неуступчивости были другими: деньги, власть и, вероятно, обязательства перед Россией.

В пользу последнего аргумента говорит рост неуступчивости Виктора Орбана после его встречи с российским лидером Путиным в Китае в октябре 2023 года. Дешевый российский газ, средства «Росатома» на развитие венгерской атомной электростанции в Пакше, а также идеологическое родство Путина и Орбана – это солидные причины, которые объясняют поведение венгерского премьера.

Что касается власти, то, наверное, никогда раньше не чувствовал себя

Виктор Орбан настолько влиятельным политиком, как в эти дни. Красные ковры Елисейского дворца для него накануне решающего для Украины саммита, завтрак с немецким канцлером, французским президентом и главой Евросовета Шарлем Мишелем в день саммита, уговоры и договоренности – все это не могло не радовать эго венгерского политика. Виктор Орбан, вероятно, ощущал себя королем шантажа, как герой Конан Дойля Чарльз Огастес Милвертон. И, как любой шантажист, понимал, что каждая уступка со стороны ЕС и Украины будет открывать для него новые возможности.

Похоже, относительно пакета европейской помощи венгры и в дальнейшем будут торговаться

Деньги тоже сыграли не последнюю роль. Сердце Виктора Orbana, возможно, в Москве, но его банкоматы стоят в Брюсселе и Берлине. Венгерское правительство, которое уже балансирует на грани потери права голоса в ЕС из-за нарушения европейских норм, не могло добраться до заблокированных из-за этого Евросоюзом средств. А они правительству Orbana крайне нужны, чтобы выполнять свои популистские обещания. Поэтому угрозами ветировать начало переговоров о вступлении с Украиной, а также блокированием 50-миллиардного пакета помощи ЕС Украине венгерский премьер добивался еще и «размораживания» европейских средств для Венгрии (что ему, кстати, частично удалось – более 10 млрд евро для Венгрии по настоянию президента Еврокомиссии Урсулы фон дер Ляйен все же разблокировали). Похоже, относительно пакета европейской помощи венгры и в дальнейшем будут торговаться. Сейчас выделение помощи Будапешт заблокировал. К этому вопросу вернуться на внеочередном саммите в январе 2024 года. Орбан надеется, что сможет «разморозить» для себя дополнительные европейские средства, а лидеры ЕС ищут, как обойти вето Венгрии.

В результате в ключевом вопросе Орбан все же уступил. Переговоры о членстве Украины в ЕС будут начаты. Имея прекрасную

политическую интуицию и определенные конкретные результаты, Виктор Орбан, похоже, предположил, что его стратегия эффективна, и в процессе переговоров он еще неоднократно может к ней прибегнуть, выторговывая для себя политические и финансовые бонусы. Поэтому во время принятия решения об Украине Виктор Орбан вышел из зала, а чтобы сохранить лицо, указал, что он не хотел участвовать в принятии ошибочного решения.

В Брюсселе, Берлине и Париже могут не простить тех унижений, которые нанес Орбан не только отдельным политикам, но и всей европейской системе принятия решений

Но игра венгерского короля шантажа, как и любого шантажиста, рискованна. Во-первых, в Москве могут решить, что «партнер не соблюдает договоренности», а значит, поддерживать его нецелесообразно. Во-вторых, в Брюсселе, Берлине и Париже могут не простить тех унижений, которые нанес Орбан не только отдельным политикам, но и всей европейской системе принятия решений. Зачем платить больше, если можно в конце концов запустить процедуру статьи 7 Договора о Европейском союзе, которая за нарушение европейских принципов: свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод и верховенства права лишит Венгрию права голоса и возможности пакостить в будущем?

К тому же в целом реформа системы принятия критических решений в ЕС, похоже, вопрос уже решенный, и ее триггером стало именно поведение Венгрии. На примере Будапешта в ЕС осознали, что рост рейтингов популистов в отдельных государствах-членах содержит в себе значительные риски для будущего Евросоюза. Поведение Виктора Orbana может быть лишь первой ласточкой, а потому вопрос создания предохранителей возникает как осознанная необходимость.



Сергей Герасимчук
Киев

Сергей Герасимчук (Sergiy Gerasymchuk) – заместитель председателя правления Совета внешней политики «Украинская призма», старший преподаватель кафедры международных отношений Киево-Могилянской академии. В прошлом – консультант аппарата Верховной Рады Украины, стипендиат программы им. Лейна Киркланда (2011-2012), Эстонской школы дипломатии (2014-2015) и программы Think Visegrad (2017).