

## **Praemonitus, praemunitus**

В контексте расширения ЕС страны Западных Балкан имеют большой опыт. Чему должны научиться у них новые кандидаты на вступление?

Ключевые элементы расширения ЕС всегда были достаточно разные: геополитические контексты, внутренние вызовы государств-кандидатов, сам Европейский союз и его процесс расширения. Но несмотря на все разнообразие, реформы ЕС и геополитические потрясения в процессе его расширения, есть определенные элементы, которые остаются актуальными и важными, особенно для Украины и Молдовы, совсем недавно получивших статус кандидата в ЕС. Наиболее четко Киев и Кишинев могут за этим наблюдать, вероятно, на примере Западных Балкан.

Наблюдения в этой статье вытекают из моего опыта как человека, непосредственно участвующего во всех этапах бурного вступления Северной Македонии в ЕС и внимательно следящего за динамикой интеграции Западных Балкан.

Через 20 лет после того, как саммит ЕС в Салониках предложил Западным Балканам членство в ЕС, результаты неутешительны: две страны ведут переговоры без значительного успеха (Сербия и Черногория), две страны – на раннем этапе переговоров (Северная Македония и Албания), а одна страна имеет статус кандидата (Босния и Герцеговина). Поэтому нам следует вести себя скромно и хорошо подумать, можем ли мы вообще что-то советовать Украине.

Нельсон Мандела говорил: «Я никогда не проигрываю. Либо я выигрываю, либо познаю новое». Можно с уверенностью сказать, что в контексте расширения ЕС страны Западных Балкан многому научились. Вот некоторые выводы, которые мы сделали из собственного опыта.

## **Геополитическое расширение**

## **возвращается**

Еще до ужасной российской агрессии против Украины ЕС подтвердил, что «качественная политика расширения – геостратегическая инвестиция». Но эти политические заявления не приносили никакого ощутимого прогресса на Западных Балканах, пока этой инертности не положила конец война России против Украины, которая усилила стремление ЕС к расширению, и в географическом контексте, и в динамике. Новый этап подтвердился решениями начать переговоры о присоединении с Северной Македонией и Албанией (июль 2022), Украиной и Молдовой (декабрь 2023), а также предоставлением статуса кандидата Боснии и Герцеговине (декабрь 2022) и Грузии (декабрь 2023).

*Каждая волна расширения ЕС была геополитически связана с необходимостью мира и стабильности*

Если честно, геополитическое расширение вернулось, потому что на самом деле оно никуда и не исчезало. Сам Европейский союз был геополитической инициативой, родившейся во время войны и через войну, и каждая волна расширения ЕС была геополитически связана с необходимостью мира и стабильности, причем вступление стран Центральной и Восточной Европы, которое произошло «большим взрывом», – самый очевидный пример этой ситуации.

Поэтому предположение о том, что российско-украинская война ускорит процесс расширения и мотивирует это стремление среди государств – членов ЕС, не является ни новым, ни бесосновательным. Некоторые из традиционных критиков расширения, очевидно, озабочены безопасностью Европы и могут отказаться от своих традиционных опасений во время войны, а сторонники этого процесса получают дополнительные аргументы, чтобы призвать других смотреть на ситуацию в целом и отказываться от мелких интересов.

## **Геополитических аргументов недостаточно**

Чтобы достичь успеха, расширение ЕС также должно быть трансформационным. ЕС нужно решить собственные проблемы с расширением, в частности, как вознаграждать прогресс и наказывать

регресс. В то же время страны, планирующие вступить в ЕС, должны серьезно сосредоточиться на реформах и показать знания и конкретные результаты.

В самих странах-кандидатах процесс присоединения включает множество различных изменений и создает многочисленные политические ловушки. Либерализовать экономику и реформировать законодательную базу, усилить институты и бороться с коррупцией и так достаточно сложно. А если добавить политический плюрализм и разногласия в обществе, все это сочетание становится совсем нестабильным. И все же это приходится делать, часто балансируя между разными приоритетами и противоречивыми интересами.

*Отбор, обучение, содействие и удержание технических экспертов – самая ценная инвестиция, которую может сделать страна-кандидат*

В течение двух десятилетий расширения ЕС на Западные Балканы регион прошел через разные методологии, разные правила, множество аббревиатур (SAP, HLAD, JHA, CFSP, и это еще не все) и бесконечные матрицы и шаблоны. В этих коловращениях ориентироваться могут только очень осведомленные и образованные эксперты. Отбор, обучение, содействие и удержание технических экспертов – самая ценная инвестиция, которую может сделать страна-кандидат.

Когда Македония начала процесс вступления в ЕС, это была страна, которая как раз оправлялась от последствий войн в бывшей Югославии и собственного внутреннего этнического конфликта. ЕС подчеркивал мир и стабильность, и это воплотилось в политических реформах, защите прав меньшинств и децентрализованном правительстве. Исходя из общего опыта Балкан, ожидания были невысоки. Нашу заявку на членство в ЕС никто особо не одобрял. Потребовалось три года политических и организационных обязательств, высокой мотивации и командной работы, чтобы убедить чиновников и технократов ЕС в том, что мы серьезны и готовы к вступлению. Македония была первой среди стран Западных Балкан, которая стала кандидатом на вступление в ЕС исключительно потому, что мы превзошли все ожидания по реформам в нескольких различных сферах.

## Технические знания и политические навыки

Македония начала инвестировать в своих экспертов из ЕС еще в 2003 году, отправляя молодых государственных служащих на обучение по различным направлениям в лучшие европейские университеты и привлекая их (после завершения обучения) в государственное управление. Несколько поколений хорошо образованных государственных служащих с хорошими связями практически руководили процессом на начальных (очень успешных) этапах и создали замечательный имидж для страны как дома, так и среди коллег из ЕС.

Процесс расширения требует технических знаний и опыта, но сам процесс не то чтобы очень технический. Он может стать успешным только при содействии сильной политической воли и лидерства, которые формируют широкую, устойчивую поддержку.

Поэтому нужно уважать и поддерживать своих экспертов (собственных и международных), доверять их советам, использовать их знания – но в то же время требовать лидерства и (в идеале) консенсуса от представителей власти. Они должны быть серьезными, решительными и объединенными в вопросе вступления в ЕС.

## Знайте своих друзей и врагов

Один из важнейших политических навыков – умение считывать обстановку. Если вы не можете понять, кто ваш союзник, а кто оппонент, вы теряете время. То же самое касается процесса расширения. Страны-кандидаты должны полностью разобраться, какие есть позиции у них дома и в ЕС: кто сторонники, кто оппоненты, кто нейтральные наблюдатели, а кто не определился. Каждая группа заслуживает должного внимания и привлечения. Не превращайте оппонентов во врагов и не воспринимайте сторонников как должное.

*Конфликты стоит  
решать по мере  
появления, чтобы они  
позже не превратились в  
вето*

Что самое важное – не забывайте о корыстных интересах и не недооценивайте риски двусторонних споров со странами – членами ЕС. В большинстве случаев конфликты стоит решать по мере появления, чтобы они позже не превратились в вето. Сделайте выводы из двух травматических вето

Северной Македонии (сначала со стороны Греции, затем – Болгарии) и не откладываете сложные решения на потом.

## Это марафон

Европейские чиновники высоко оценивают украинскую выдержку и энтузиазм в эти беспокойные времена. Они отмечают мотивированность, энергичность и заинтересованность представителей Украины за столом переговоров. Это очень важно: больших изменений невозможно достичь, если не чувствовать такого энтузиазма. Однако будьте осторожны, чтобы большие ожидания не превратились во внезапное разочарование.

Процесс вступления – марафон даже в лучшем случае. Страна должна рассчитать темп и планировать соответственно. Те, кто готовится к спринту, выгорят и могут превратиться из горячих сторонников в циничных скептиков. Процесс вступления непросто – в нем есть свои колебания, моменты побед и периоды отчаяния – но страны-кандидаты должны оставаться сосредоточенными, не сбиваться с пути и быть внутренне сплоченными.

Геополитическое землетрясение, всколыхнувшее Украину, ЕС и мир, создало импульс для ранее вялого расширения ЕС, но этот импульс не будет длиться вечно. Страны – кандидаты в ЕС, которые будут умными и преданными и воспользуются «стратегическим открытием», станут новыми членами ЕС в течение следующих 10 лет. Остальным придется жить в подвешенном состоянии: быть рядом с Европой, но не ее частью. Действуйте разумно и принимайте мудрые решения.



Радмила Шекеринская

Радмила Шекеринская (Radmila Shekerinska) – вице-президент Партии европейских социалистов. Она работала вице-премьер-министром по вопросам европейской интеграции и министром

обороны Северной Македонии в трех разных правительствах. За время ее пребывания на этом посту Северная Македония стала членом НАТО и страной-кандидатом на вступление в Европейский союз.